



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-18108/1

Podgorica, 08.07.2022. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministra, gospodina mr Marasha Dukaja-

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost predložen je personalni sastav Savjeta, kao i zadaci.

Na Predlog odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je predviđena naknada za rad predsjednika, članova i sekretarke Savjeta. Sredstva za navedene namjene planirana su Izmjenama i dopunom zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, kod Ministarstva javne uprave (organizacioni kod 42001), na aktivnosti Razvoj i održavanje informaciono - komunikacionih tehnologija (11 053 001 002), na izdatku 4127 – Ostale naknade, u iznosu od 45.599,40 €.

Dopisom je navedeno da donošenje nove Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost neće uticati na povećanje troškova na ime isplate naknada za članove Savjeta, jer se novom Odlukom ne povećava broj članova Savjeta, već ostaje na istom nivou.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Nacionalna informatička infrastruktura je često meta napada i broj sajber incidenata raste iz godine u godinu. Pored porasta samog broja incidenata, vidljiva je i sve veća sofisticiranost napada. Svjedoci smo sve većeg broja prijetnji u sajber prostoru, koje ne zaobilaze ni Crnu Goru.</p> <p>Znatne prijetnje, koordinisana izgradnja nacionalnih kapaciteta iz oblasti sajber bezbjednosti, unapređenje zakonskih i podzakonskih propisa bile su ključne stavke prilikom uspostavljanja sajber bezbjednosti u Crnoj Gori.</p> <p>Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost jača se saradnja između organa, kroz utvrđene zadatke Savjeta da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na informacionu i sajber bezbjednost; - inicira i predlaže mjere za unapređenje informacione i sajber bezbjednosti u javnom i privatnom sektoru; - prati sprovođenje strategija i akcionih planova iz oblasti informacione bezbjednosti i preduzima aktivnosti u cilju unapređenja istih; - prati i koordinira aktivnosti iz oblasti informacione i sajber bezbjednosti; - predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja informacione i sajber bezbjednosti Crne Gore; - radi na unapređenju saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti između državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica koja vrše javna ovlaštenja i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju sa podacima u smislu zakona kojim se uređuje informaciona bezbjednost i usklađuje njihove aktivnosti; - radi na unapređenju saradnje sa privatnim sektorom u oblasti informacione i sajber bezbjednosti; - radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti; - informiše Vijeće za nacionalnu bezbjednost u slučaju prijetnji i sajber incidenata većih razmjera; - dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

Kako bi na što bolji i efikasniji način odgovorili na incidentne situacije, u okviru državne uprave neophodno je da postoji kvalitetna organizaciona hijerarhija koja će najefikasnije i dugoročno održivo obezbjeđivati adekvatno upravljanje sajber bezbjednošću u Crnoj Gori.

Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost, postigla se krovna organizacija u državi koja će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti. Članovi Savjeta su predstavnici ključnih institucija iz oblasti sajber bezbjednosti, pa se kroz njegov rad obezbjeđuje unapređenje saradnje između državnih organa, usklađuju njihove aktivnosti i nesmetano razmjenjuju informacije. Savjet će predlagati i mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju efikasnije borbe protiv sajber prijetnji.

Strateški cilj Crne Gore je izgradnja integrisanog, funkcionalnog i efikasnog sajber prostora u skladu sa međunarodnim standardima i principima

Donošenju nove Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost, pristupilo se iz razloga stupanja na snagu nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, kao i iz razloga prestanka mandata predsjednici Savjeta i nekim članovima Savjeta, kako bi se imenovanjem novih članova Savjeta, obezbijedila funkcionalnost Savjeta i stekli uslovi za nesmetan rad. Formiranjem novog Savjeta za informacionu bezbjednost ne povećava se broj članova Savjeta već ostaje na istom nivou.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obzirom da je obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost predviđeno Zakonom o informacionoj bezbjednosti, Strategijom razvoja informacionog društva do 2020.godine, a propisano je i NIS EU Direktivom 2016/1148, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Obrazovanje novog Savjeta za informacionu bezbjednost neće izazvati troškove građanima i privredi, a neće izazvati ni administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Obrazovanje novog Savjeta za informacionu bezbjednost neće uticati na povećanje troškova na ime isplate naknada za članove Savjeta, jer se ne povećava broj članova Savjeta već ostaje na istom nivou, a obezbijediće se funkcionalnost Savjeta i uslovi za nesmetan rad ovog radnog tijela.

Važno je istaći da se član Savjeta Dušan Polović, odriče naknade koju bi primao u ovom Savjetu, u korist naknade koju će primati kao predsjednik drugog radnog tijela – Savjeta za elektronsku upravu.

Izmjenom i dopunom Zakona o budžetu za 2022. godinu („Službeni list Crne Gore“ broj 144/21 i 55/22), opredijeljene su sredstva za isplatu naknada za rad na Potprogramu Informaciono društvo, 11 053 001, Aktivnost Razvoj i održavanje informaciono-komunikacionih tehnologija, kod 11 053 001 002, na poziciji 4127 – ostale naknade u iznosu od 45.599,40 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za obrazovanje novog Savjeta za informacionu bezbjednost. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo javne uprave kao organ državne uprave nadležan za informaciono društvo i informacionu bezbjednost.

Datum i mjesto

07.07.2022. godine



Starješina
mr Marash Dukaj