



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-18105/1

Podgorica, 08.07.2022. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**  
**-n/r ministra, gospodina mr Marasha Dukaja-**

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu predložen je personalni sastav Savjeta, kao i zadaci.

Na Predlog odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je predviđena naknada za rad predsjednika, članova i sekretarke Savjeta. Sredstva za navedene namjene planirana su izmjenama i dopunom zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, kod Ministarstva javne uprave (organizacioni kod 42001), na aktivnosti E – uprava (11 053 001 001), na izdatku 4127 – Ostale naknade, u iznosu od 51.876,16 €.

Dopisom je navedeno da donošenje nove Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće uticati na povećanje troškova na ime isplate naknada za predsjednika, članove i sekretara Savjeta, jer se novom Odlukom ne povećava broj članova Savjeta, već ostaje na istom nivou.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Obrazovanjem novog Savjeta za elektronsku upravu, za koji je osnov za obrazovanje u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi ("Službeni list CG", br. 72/19) doprinijeće se praćenju razvoja elektronske uprave, kroz predlaganje mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranje stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinaciju aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave.</p> <p>Zadaci Savjeta za elektronsku upravu su da:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na razvoj elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;</li> <li>- usmjerava, koordinira i prati aktivnosti vezane za razvoj elektronske uprave, između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;</li> <li>- razmatra stručna pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija, koja se odnose na razvoj elektronske uprave;</li> <li>- razmatra nacрте propisa, podzakonskih akata, strategija, planskih i drugih dokumenata iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, u cilju digitalne transformacije Crne Gore;</li> <li>- inicira izmjenu postojeće zakonske regulative iz oblasti digitalizacije i elektronske uprave;</li> <li>- predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja razvoja elektronske uprave;</li> <li>- radi na unapređenju saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;</li> <li>- radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;</li> <li>- obrazuje operativne i stručne radne timove, kao privremena tijela, u slučaju potrebe;</li> <li>- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje.</li> </ul> <p>Kako bi se adekvatno odgovorilo na izazove u pogledu razvoja elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koje postaju sve zastupljenije, kako u javnom, tako i u privatnom sektoru, neophodno je da postoji efikasna saradnja između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom trenutku ne postoji tijelo koje prati razvoj elektronske uprave i predlaže mjere za unapređenje informaciono-komunikacionih tehnologija.</p> <p>U prethodnom periodu, svjedoci smo sve veće potrebe za upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija (ICT), prija svega sa ciljem efikasnijeg i kvalitetnijeg pružanja usluga, kao i jačanja konkurentnosti ICT sektora. Savjet za elektronsku upravu kroz aktivnosti utvrđene zadacima doprinijeće</p>	

razvoju elektronske uprave i na međunarodnom nivou, dok procesi razvoja elektronske uprave postaju globalna inicijativa.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Nakon stupanja na snagu nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22), kao i iz razloga prestanka mandata predsjednici i nekim članovima Savjeta, pristupilo se obrazovanju novog Savjeta za elektronsku upravu, pristupilo, kako bi se imenovanjem novih članova obezbijedila funkcionalnost i stvorili nesmetani uslovi za rad, kao i pospješila uloga Savjeta.

Obrazovanjem Savjeta doprinijeće se unapređenju ambijenta za razvoj elektronske uprave, elektronskog poslovanja, a što će rezultirati jačanjem ekonomije i intenzivnijoj i kvalitetnijoj upotrebi informaciono-komunikacionih tehnologija.

Obrazovanjem ovog tijela dobija se krovna organizacija u državi koja će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti i predlagati mjere za unapređenje i razvoj elektronske uprave i održiva rješenja, naročito imati u vidu brzi razvoj u ovoj oblasti.

Članovi Savjeta su predstavnici predstavnici ključnih institucija iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koji će kroz učešće u radu ovog tijela i utvrđene zadatke doprinijeti jačanju razvoja elektronske uprave, kako kroz unapređenje saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl.1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi, tako i kroz međunarodnu saradnju u ovoj oblasti.

Donošenjem nove Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu ne povećava se broj članova Savjeta, koji je i određen Zakonom o elektronskoj upravi, već ostaje na istom nivou.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Obrazovanje Savjeta za elektronsku upravu prepoznato je u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom momentu ne postoji tijelo koje može sagledati cjelokupan sistem u ovoj oblasti i uticati na donošenje održivih i kvalitetnih odluka. Imajući u vidu navedeno, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće izazvati troškove građanima i privredi, a neće izazvati ni administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknadu za rad predsjednika, članova i sekretara Savjeta, utvrđuje ministar javne uprave posebnim aktom u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

Donošenje nove Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće uticati na povećanje troškova na ime isplate naknada za predsjednika, članove i sekretara Savjeta, jer se novom Odlukom ne povećava broj članova Savjeta već ostaje na istom nivou.

Izmjenom i dopunom Zakona o budžetu za 2022. godinu („Službeni list Crne Gore“ broj 144/21 i 55/22), opredijeljene su sredstva za isplatu naknada za rad na Potprogramu Informaciono društvo, 11 053 001, Aktivnost eUprava, kod 11 053 001 001, na poziciji 4127 – ostale naknade u iznosu od 51.876,16 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri formiranju Savjeta za elektronsku upravu nije bilo učešća konsultanata.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za formiranje Savjeta za elektronsku upravu.

Za formiranje predloga Savjeta za elektronsku upravu zaduženo je Ministarstvo javne uprave kao organ državne uprave nadležan za razvoj informacionog društva i elektronske uprave, a Odluku o obrazovanju donosi Vlada Crne Gore..

Ispunjenje ciljeva se može mjeriti preko Izvještaja o radu Savjeta za elektronsku upravu, koji se shodno zadacima Savjeta dostavlja Vladi najmanje jednom godišnje.

Datum i mjesto

07.07.2022.godine



Starješina

mr Marash Dukaj