



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-7050/2

Podgorica, 05.04.2022. godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSJEDNIKA
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Povodom predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost se brisanje člana 8a, kojim je definisano da šefu Radne grupe, zamjeniku šefa Radne grupe i članovima Radne grupe pripada naknada za rad, u cilju izbjegavanja dvostrukog normiranja naknada.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno dodatno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Miloško Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Predlogom odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisuje se visina naknade za rad šefu, zamjeniku šefa i članovima svih radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblasti pravne tekovine Evropske unije koje se odnose na pojedinačna pregovaračka poglavlja, uključujući i šefa, zamjenika šefa i članove Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.</p> <p>Pitanje naknada za rad šefu, zamjeniku šefa i članovima Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost je prethodno normirano članom 8a Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost („Sl. list CG“, br. 67/21 i 87/21).</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj je izbjegavanje dvostrukog normiranja naknada za rad šefu, zamjeniku šefa i članovima Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

<p>- Obrazložiti preferiranu opciju?</p> <p>Predlogom odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada propisuje se visina naknade za rad šefa, zamjeniku šefa i članovima svih radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblasti pravne tekovine Evropske unije koje se odnose na pojedinačna pregovaračka poglavlja, te se tako izbjegava mogućnost povlašćenog položaja bilo kog predstavnika pregovaračke strukture po pitanju pripadnosti određenom pregovaračkom poglavlju, uključujući i pregovaračka poglavlja 23 i 24.</p> <p>Imajući u vidu da je postojećom Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost već predviđena finansijska naknada za članstvo, odnosno učešće u aktivnostima radne grupe za šefa, zamjenika šefa i članove, predlogom izmjena ove Odluke se izbjegava dvostruka finansijska stimulacija koja bi povlačila primjena Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost i Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <p>Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</p> <p>Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</p> <p>Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</p> <p>Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</p> <p>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<p>Predlogom odluke se ukida prethodno normirano pravo na naknadu, tako da će sprovođenje ove Odluke uticati na sva lica koja su imenovana u članstvo ove radne grupe.</p> <p>Primjena propisa neće izazvati građanima i privredi troškove.</p> <p>Pozitivne posljedice donošenja propisa ogledaju se u ukidanju dvostrukog prava na naknade, budući da je Predlogom odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada predviđena naknada za ista ova lica iz Odluke</p> <p>Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <p>Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</p> <p>Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</p> <p>Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</p> <p>Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</p> <p>Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?</p> <p>Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</p> <p>Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</p> <p>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</p> <p>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</p> <p>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</p> <p>Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, te stoga nema obezbjeđivanja finansijskih sredstava ni za jednokratni, ni određeni vremenski period.</p>

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
Nisu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, niti su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nema metodologije koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda, jer istih nema.

Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti su konsultovane zainteresovane grupe.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Nakon objavljivanja ove Odluke u „Službenom listu Crne Gore“ prestaje da važi pravo na naknadu šefu, zamjeniku šefa i članove Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost na osnovu Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

S obzirom da se predlogom odluke ukida dosadašnje pravo na naknade nema posebnih indikatora, kao ni potrebe za sprovođenjem monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Mjesto i datum

Podgorica, 16. mart 2022.

Starješina

Zorka Kordić

Zorka Kordić, glavna pregovaračica i
nacionalna IPA koordinatorka