



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-3647/2

Podgorica, 27.12.2022. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom Predloga odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 - Životna sredina i klimatske promjene, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 - Životna sredina i klimatske promjene.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O ORGANIZACIJI I NAČINU RADA RADNE GRUPE ZA
 PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PREGOVARAČKO POGLAVLJE 27
 UNIJE ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE I ŽIVOTNA SREDINA I
 PREGOVARAČKO POGLAVLJE 27 – ŽIVOTNA SREDINA I KLIMATSKE PROMJENE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom odluke o obrazovanju pregovaračke radne grupe na ujednačenom nivou pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije i životna sredina i klimatske promjene, Vlada Crne Gore na prethodnoj pregovaračkoj fazi pregovaračkog procesa, imajući u vidu konstituiranje 43. vlade, pristupilo je izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, imajući u vidu konstituiranje 43. vlade, pristupilo je izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, nakon njenog donošenja, donosi Odluku o uspostavljanju strukture za pregovore, odnosno stvorili uslovi za bolju i efikasniju koordinaciju obaveza u narednom periodu.

Donošenjem nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, broj 112/22) su se uspostavile pravne pretpostavke za invidivnu i ukupnu strukturu za pregovore, odnosno stvorili uslovi za bolju i efikasniju koordinaciju obaveza u narednom periodu.

Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile formiranjem 43. vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Ministarstvo evropskih poslova je u prethodnom periodu obavilo odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija i pristupilo izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, personalni sastav Radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svjetla za zatvaranje predmetnog poglavlja.

Takođe, ovom Odlukom se definišu zadaci Radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to: učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; praćenje i izvještavanje o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija

u oblasti pravne tekovina Evropske unije koji se odnosi na pregovaračke dogovore o Životna sredina i klimatske promjene.

Predlogom odluke predviđa se da u sastavu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene budu zastupljeni predstavnici svih organa i tijela upravljavajućih ovih oblasti, kako bi se obezbijedila što bolja koordinacija i uspješnost rada Radne grupe. Ministarstvo vanjskih poslova je objavilo javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidatura koje će biti uključene u rad Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Životna sredina i klimatske promjene. U skladu sa odredbama ovog poziva, izabrane su tri kandidatkinje: Azra Vuković, predstavnik NVO „Zemlja“, Jasna Mirošević, predstavnik NVO „Mališkovici“, i predstavnica NVO „Roničacki klub Tm. prirodnih jezera Matine“ iz područja „Roničacki klub“ iz područja Dinarica – mreža zaštićenih područja Dinarica.

Danom stupanja na snagu ova odluka prestaje važiti Odluka o formiranju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Životna sredina i klimatske promjene, od 12.12.2021. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predložene opcije).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo, ali ostaje otvorena mogućnost izmjenskih aktivnosti, unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu radne grupe za pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, ali i imajući u vidu da je formiranje nove strukture Crne Gore uticalo na određena prilagođavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i zbog reorganizacije postojećih resursa neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe zbog daljeg toka pregovora ovim poglavlju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad radne grupe za poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Predloženom Odlukom se želi podržati unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu radne grupe za pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, kao i cjelovite pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativni uticaj. Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti troškova. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

