



Br: 03-02-430/22-3647/2

Podgorica, 27.12.2022. godine

## MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 - Životna sredina i klimatske promjene*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 - Životna sredina i klimatske promjene*.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O USPOSTAVLJANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA  
PREDPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ  
UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVIDINE EVROPSKE UNIJE, UZIMAJUĆI DOZVOLJENJE  
PREGOVARAČKOG PROCESA, IZMENJIVIĆI SASTAV RADNE GRUPE I PREDMET PREGOVORA.

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ('status quo' opusa)?

Predlogom odluke o obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovidine Evropske unije, Vlade Crne Gore je predstavljala interesante mogućnosti u razvoju i funkcioniranju pregovaračkog procesa, imajući u vidu konstituirajuće akt o pregovoru o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", broj 112/22), no i 22/22, 52/22, 56/22) obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa uključujući i onaj dio u kojem se obavljaju predstavljanja Ministarstva evropskih poslova, nadležnog za koordiniranje pregovora.

Donošenjem nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ("Službeni list CG", broj 112/22) su se uspostavile pravne preostale obaveze za donošenje odluke o uspostavljanju strukture za pregovore, odnosno stvorili uslovi za bolju i efikasniju koordinaciju obaveza u naprednoj fazi pregovaračkog procesa koji nas očekuje u narednom periodu.

Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile formiranjem 43. Vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Ministarstvo evropskih poslova je u prethodnom periodu obavilo odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija i pristupilo izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Nавести usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovidine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, personalni sastav Radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila u ovom poglavljju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svjetla za zatvaranje predmetnog poglavlja.

Takođe, ovom Odlukom se definisu zadaci Radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to: učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovidinom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije, praćenje i izvještavanje o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovidine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija

u oblasti pravne tekovina Evropske unije i da se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

Predlogom odluke predviđa se da u sastavu Radne grupe za pregovaranje poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene budu zastupljeni predstavnici svih organa Evropske unije, ali i Crne Gore, u oblasti klimatskih promjena. Odluka je obvezila da se obaveštaja o tome da će se u sastavu Radne grupe za pregovaranje poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene uključiti predstavnici svih organa Evropske unije, ali i Crne Gore, u oblasti klimatskih promjena. U skladu sa čl. 23. odredbe odluke o proglašenju odluke o progovaranju poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, u sastavu Radne grupe za pregovaranje poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene izabrane su tri kandidatkinje: Azra Vučković, predstavnica NVO „Eko-aktiv“ iz Podgorice, Bojana Vuković, predstavnica NVO „Renički klub Tim“ iz Renničkog polja, Mira Četković, predstavnica NVO „Eko-aktiv“ iz Tivatskog polja, te predstavnica NVO „Eko-aktiv“ iz Tivatskog polja.

Danom sticanja na snagu ovog odluke odluka je dala način rada i organizaciju Radne grupe za pregovaranje poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Radna grupa će se sastajati u skladu sa odredbama odluke o progovaranju poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

### 3. Opcije

- Kako su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvjetno treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u skladu sa statusom odluke o progovaranju poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, ali i imajući u vidu da je formiranje nove struke Crne Gore u skladu sa određena prilagođavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i postojećih neorganizovanih postojećih resora neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe tokom dajeg toka pregovaranja ovom poglavju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad radne grupe za poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu radne grupe za poglavje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, ali i imajući u vidu da je formiranje nove struke Crne Gore u skladu sa određena prilagođavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i postojećih neorganizovanih postojećih resora neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe tokom dajeg toka pregovaranja ovom poglavju.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa projilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekti finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Dbraziȏiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odлуke nije potrebno obvezujuće predložiti ugovore i ugovore o donesenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih je provesti finansijski poslovni razgovori. U tom slučaju, neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija da se ugovori o donesenju dodatnih podzakonskih akata mogu istog.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i u koliko
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u koju fazu P.A. progresa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaci

Prilsson, Grade 5e, Oglala Lakota School

Obavljena je konsultacija Ministarstva gospodarstva i poljoprivrede Republike Crne Gore - Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Republike Crne Gore u sklopu okvira pregovaračkog oglavlje 27, nakon čega je obustavljen redosled konsultacija. U sklopu ovog redosleda dodatne konsultacije (Institut za javno odzivanje Crne Gore) su obavljene u sklopu raspisanih rezultata Javnog poziva predstavnicima Nivoa na kraju održanog sastanka u sklopu kojeg je formirana radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u sklopu prethodne tekućine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko oglavlje 27 – životna sredina i klimatska promjena.

## 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sproveđenje mјera?

Za implementaciju ovog Odluka

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene i imenovanje članova novog sastava radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava radne grupe, pristupić će reči radnji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduzeno je Ministarstvo evropskih poslova.

**Mjesto i datum**

Podgorica, 20. decembar 2022.

Starlessina

