



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/22-2371/2

Podgorica, 21.12.2022. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom Predloga odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.

S poštovanjem,



MINISTAR

Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, sadržan je u odredbama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/22) kojima je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim pregovaračkim poglavljima.</p> <p>Iako je struktura radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava nedavnim izmjenama i dopunama upodobljena aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, stupanje na snagu nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/22) iziskuje donošenje nove Odluke obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Riječ je o promjeni pravnog osnova, pa u pogledu zadataka koji su joj povjereni ne proizvodi promjenu u odnosu na Odluku koja joj je prethodila. U pogledu sastava, dodaju se četiri nova člana Pregovaračke radne grupe.</p> <p>Donošenjem ove odluke nije oštećen nijedan subjekat.</p> <p>Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list CG“, br. 78/21, 87/21, 48/22, 105/22).</p> <p>„Status quo“ opcija nije preferirana opcija jer se javila potreba prilagođavanja ove odluke s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/22).</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predložena Odluka se usklađuje s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/22). Personalni sastav i zadaci Pregovaračke radne grupe koja se osniva predmetnom odlukom ostaju prilagođeni potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje u prvom redu realizacija preostalih obaveza u cilju ispunjenja zadatih privremenih mjerila u poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, a nakon toga i realizacija završnih mjerila u ovom poglavlju.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti, unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

Pristupa se proceduri donošenja nove Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava kako bi se ona uskladila s novom Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/22), koja predstavlja pravni osnov za njeno donošenje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će pozitivno uticati na cjelokupan sistem jer se usklađivanjem s aktom koji predstavlja osnov za njeno donošenje ostvaruje sveopšta pravna sigurnost. Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja. Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti troškova. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore (niju neophodna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, a neće biti planirana za narednu fiskalnu godinu). Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, a nije bilo ni primjedbi na tekst istog.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili

ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo evropskih poslova, kao tijelo koje se bavi koordinacijom pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i imenovanje članova novog sastava radne grupe.

Nakon imenovanja članova novog sastava radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji privremenih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

Mjesto i datum

Podgorica, 20. decembar 2022.

DRŽAVNA SEKRETARKA U
MINISTARSTVU EVROPSKIH
POSLOVA

