



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-2056/2

Podgorica, 17.11.2022. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**  
**-n/r ministarke, gospođe dr Jovane Marović -**

Poštovana gospođo Marović,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović





IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 22 – REGIONALNA POLITIKA I KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENTATA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (*status quo* opcija)?

Predloženom Odlukom o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, sastav predmetne Radne grupe proističe iz nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, br. 112/22), koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 3. avgusta 2022. godine. Predmetnom Odlukom se uvode izvjesne modifikacije u pregovaračkoj strukturi Crne Gore koje su nastale kao rezultat potrebe prilagođavanja novom institucionalnom okviru, uključujući i formiranje Ministarstva evropskih poslova. Takođe, predlaže se novo ustrojstvo radnih grupa, uz uvažavanje strukturnih i kadrovskih izmjena nastalih u pojedinim resorima. Poseban akcenat se stavlja na racionalizaciju broja članova/ica Radne grupe, a sve u cilju postizanja bolje koordinacije i veće produktivnosti u ispunjavanju preostalih obaveza iz pregovaračkog procesa. Izmjene u pregovaračkoj strukturi su u potpunosti usklađene sa Novom metodologijom proširenja Evropske komisije, koju je Crna Gora prihvatila u maju 2020. godine.

Ministarstvo evropskih poslova je obavilo odgovarajuće konsultacije s predstavnicima najvažnijih institucija nadležnih za pitanja iz domena pregovaračkog poglavlja 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, i pristupilo proceduri ponovnog imenovanju članova/ica predmetne Radne grupe, kako bi se u što skorijem roku nastavilo sa ispunjavanjem obaveza koji proističu iz pregovaračkog procesa.

Neusvajanje predloženog propisa rezultiralo bi pravnom neusklađenošću sastava Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, sa novousvojenom Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, br. 112/22), a kojom se uvode izmjene u pregovaračkoj strukturi Crne Gore s ciljem prilagođavanja novom institucionalnom okviru, uvažavajući i strukturne i kadrovske izmjene u pojedinim resorima. Takođe, u slučaju neusvajanja predmetnog propisa, sastav Pregovaračke radne grupe u kontekstu njene brojnosti imao bi negativne implikacije na koordinaciju i produktivnost Pregovaračke radne grupe u daljem ispunjavanju preostalih obaveza iz pregovaračkog procesa.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, personalni sastav Pregovaračke radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svijetla za zatvaranje datog poglavlja.

Takođe, ovom Odlukom se definišu sljedeći zadaci Pregovaračke radne grupe: učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije za pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata; učestvovanje u izradi, realizaciji i izvještavanje o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji u oblasti regionalne politike i koordinacije strukturnih instrumenata; praćenje i izvještavanje o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata; učestvovanje u izradi i reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i praćenje i izvještavanje o realizaciji tog programa u odnosu na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata; praćenje pravne tekovine Evropske unije i ocjena relevantnosti izvora prava Evropske unije koji se odnose na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata; izrada priloga i učestvovanje na sastancima Pododbora za saobraćaj, životnu sredinu, energetiku i regionalni razvoj i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata; izrada priloga Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori i praćenje implementacije preporuka iz tog izvještaja.

Predlogom odluke predviđa se da u sastav Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, bude zastupljen manji broj predstavnika relevantnih organa državne uprave i drugih organa i institucija, kako bi se obezbijedila bolja koordinacija i efikasnost u radu Radne grupe.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata („Službeni list CG“, broj 121/21).

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatomu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na *status quo* iz razloga što će novi sastav Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata doprinijeti intenziviranju reformskih aktivnosti Crne Gore tokom pregovaračkog procesa, budući da se vodilo računa o prilagođenosti sastava Radne grupe novim strukturnim i kadrovskim izmjenama u organima državne uprave, kao i o racionalizaciji broja članova u kontekstu unapređenju sveukupne koordinacije i produktivnosti Pregovaračke radne grupe. Na ovaj način će nova struktura Pregovaračke radne grupe biti u situaciji da u punom kapacitetu

odgovori na postavljene zadatke, a sve u cilju adekvatnog doprinosa punoj integraciji Crne Gore u evropske strukture.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će imati pozitivan učinak na rad Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Primjena Odluke neće izazvati troškove građanima i privredi.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti troškova.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Shodno tome, za implementaciju ove Odluke ne postoji jednokratno obezbjeđivanje finansijskih sredstava, kao ni obezbjeđivanje sredstava tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S obzirom na to da za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, nikakva finansijska sredstva nisu obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ove Odluke se ne ostvaruju prihodi, niti su, shodno tome, obračunavani finansijski izdaci, odnosno prihodi.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Obavljena je konsultacija s predstavnicima nadležnih institucija i upućeni dopisi svim relevantnim institucijama za realizaciju obaveza koje proističu iz poglavlja 22, te raspisan javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Pregovaračkoj radnoj grupi. Na osnovu pristiglih odgovora relevantnih institucija i rezultata Javnog poziva predstavnicima NVO na kraju je sačinjen Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

Glavni rezultat konsultacija sa nadležnim institucijama su nova imenovanja i racionalizacija broja članova Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata i imenovanje članova novog sastava Radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Radne grupe.

Ministarstvo evropskih poslova će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene.

#### Mjesto i datum

Podgorica, 14. novembar 2022. godine



Starješina

Dr Jovana Marović

Potpredsjednica Vlade za spoljnu politiku,  
evropske integracije i regionalnu saradnju i  
ministarka evropskih poslova



Crna Gora  
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA  
Bulevar revolucije 15

Broj: 0413-905/22-2072/3

Datum: 14. 11. 2022