



Br: 09-12-430/22-18867/2

Podgorica, 29.07.2022. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministru, gospodinu mr Marashu Dukaju-

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Operativni tim se obrazuje radi podsticanja dijaloga o politikama otvorene uprave, s naglaskom na razvoj, sprovođenje, monitoring sprovođenja i evaluaciju nacionalnih akcionih planova za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori. Crna Gora je članica ove globalne inicijative od 2012. godine.

Uzrok donošenja ovog propisa je potreba konstituisanja ovog tijela, usljed prestanka mandata prethodnog Operativnog tima koji je bio zadužen za praćenje Nacionalnog akcionog plana za period 2018 - 2022. godine.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz tekućeg budžeta Crne Gore. Članom 10 Odluke definisano je da administrativno - tehničke poslove za Operativni tim obavlja Ministarstvo javne uprave, a članom 11 da se sredstva za rad Operativnog tima obezbjeđuju u okviru budžetskih sredstava Ministarstva javne uprave, budući da je Ministarstvo koordinator sprovođenja inicijative POU u Crnoj Gori.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Odluka o obrazovanju Operativnog tima za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Operativni tim se obrazuje radi podsticanja dijaloga o politikama otvorene uprave, s naglaskom na razvoj, sprovođenje, monitoring sprovođenja i evaluaciju nacionalnih akcionih planova za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori (u daljem tekstu: POU). Crna Gora je članica ove globalne inicijative od 2012. godine.

Operativni tim je konsultativno tijelo, s fokusom na izgradnju konsenzusa, kolektivno djelovanje i koreiranje nacionalnih akcionih planova. U skladu sa propisanim standardima učešća u inicijativi POU očekuje se da će se ovaj mehanizam dijaloga razvijati i produbljivati saradnju sa svim zainteresovanim subjektima.

Uzrok donošenja ovog propisa je potreba konstituisanja ovog tijela, usljed prestanka mandata prethodnog Operativnog tima koji je bio zadužen za praćenje Nacionalnog akcionog plana za period 2018-2020.godine.

Bez donošenja ovog propisa ne bi bio ispunjen kriterijum članstva Crne Gore u globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu upravu. Na taj način bi Crna Gora kao zemlja članica prolazila kroz reviziju članstva, koja bi mogla da rezultira isključenjem iz inicijative. Nedonošenje ovog propisa bi negativno uticalo i na dinamiku izrade novog Nacionalnog akcionog plana za period 2022-2024.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Nova Odluka se donosi u cilju stvaranja osnova za funkcionalno i efikasno okruženje za povećano učešće zainteresovanih strana i intenzivniju saradnju između javne uprave i civilnog društva u okviru POU inicijative. Operativni tim je odraz potrebe uključivanja većeg broja zainteresovanih strana koji mogu doprinijeti kvalitetnijem sprovođenju POU inicijative u Crnoj Gori, što je kompatibilno principu inkluzivnosti, kao jednom od osnovnih principa učešća u ovoj inicijativi. Širi spektar zastupljenih sektora omogućava bolji uvid u potrebe ciljnih grupa, te svrsishodnije djelovanje za njihovo rješavanje.

Odluka se veže za učešće Crne Gore u globalnoj inicijativi, u skladu sa potpisanom Deklaracijom o otvorenoj Vladi.

Kompatibilno ovoj inicijativi sprovodi se i Strategija reforme javne uprave 2022-2026, čiji je dan od ciljeva 4. transparentna i otvorena javna uprava, a

operativni cilj 4.1. Unapređenje funkcionisanja sistema pravne zaštite u oblasti SPI i jačanje kapaciteta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

operativni cilj 4.2. Unapređenje primjene Zakona o SPI od strane obveznika primjene zakona i jačanje kapaciteta korisnika zakona, radi obezbjeđenja adekvatnog ostvarivanja prava na pristup informacijama

operativni cilj 4.3. Unapređenje ponovne upotrebe informacija i povećanje dostupnosti otvorenih podataka.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija bi značila da nema pravnog osnova za formiranje Operativnog tima koji u skladu sa POU standardima učešća djeluje kao Multistakeholder forum u Crnoj Gori.

Odluka o obrazovanju Operativnog tima je usklađena sa potrebom širenja baze zainteresovanih strana kako bi proaktivno uključili grupe kao što su žene, mladi, ranjive grupe, koje mogu imati nove spoznaje ključne za oblikovanje i predlaganje reformi koje su važne za inicijativu POU. Na taj način se doprinosi cilju stvaranja povoljnog okruženja za povećano učešće zainteresovanih strana i intenzivniju saradnju između javne uprave i civilnog društva u okviru POU inicijative.

Tom cilju se doprinosi i kroz definisanje zadataka Operativnog tima:

- priprema nacionalnih akcionih planova u skladu sa principima Partnerstva za otvorenu upravu;
- praćenje sprovođenja obaveza iz nacionalnih akcionih planova;
- sprovođenje aktivnosti na unapređivanju saradnje između javnog i civilnog sektora i većem uključivanju građana u kreiranje javnih politika;
- razmatranje inicijativa i predloga koji se odnose na nacionalne akcione planove za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu;
- razmatranje nacrti nacionalnih akcionih planova za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu i informisanje javnost o njihovoj izradi;
- razmatranje izvještaja o samoprocjeni realizacije nacionalnih akcionih planova za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu i informisanje javnost o istima;
- jačanje dijaloga s civilnim društvom o razvoju inicijativa vezanih za otvorenu upravu;
- promovisanje inicijativa otvorene uprave, razmjena i širenje dobrih praksi otvorene uprave;
- informisanje javnosti o svojim aktivnostima i postignutim rezultatima putem sajta Partnerstva za otvorenu upravu Crne Gore www.otvorenauprava.me.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Partnerstvo za otvorenu upravu je dobrovoljna međunarodna inicijativa, pokrenuta 2011. godine, koja promoviše multilateralnu saradnju, podržava i pomaže razvoj otvorenosti, transparentnosti i odgovornosti uprave kroz otvorenu saradnju predstavnika državne uprave, prvenstveno sa civilnim društvom, ali i drugim segmentima društva s ciljem promocije i povećanja transparentnosti, borbe protiv korupcije i aktivnog uključivanja i osnaživanja učešća građana i civilnog sektora u kreiranje javnih politika. Partnerstvo za otvorenu upravu čine 78 zemalja i 76 lokalnih samouprava, koje predstavljaju više od dvije milijarde ljudi zajedno s hiljadama organizacija civilnog društva. Zajedno su kreirali preko 4000 reformi javnih uprava, od kojih je značajan dio pokazao veliki uticaj. Očekuje se da će donošenje Odluke o Operativnom timu doprinijeti većoj afirmaciji ove inicijative, a da će pozitivan uticaj imati na sve aktere na državnom i lokalnom nivou, civilni sektor, akademsku i poslovnu zajednicu, i na građane.

Nema negativnih uticaja.

Donošenje propisa ne stvara troškove za građane i privredu.

Nema troškova primjene propisa za građane i privredu, niti se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz tekućeg budžeta Crne Gore. Članom 9 odluke definisano je da administrativno-tehničke poslove za Operativni tim obavlja Ministarstvo javne uprave a članom 10 da se sredstva za rad Operativnog tima obezbjeđuju se u okviru budžetskih sredstava Ministarstva javne uprave, budući da je Ministarstvo koordinator sprovođenja inicijative POU u Crnoj Gori.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze, niti jednokratne niti tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Kako se Odluka implementira tek u narednom periodu, sredstva za rad će biti planirana za narednu fiskalnu godinu- 2023. za troškove reprezentacije (zakup sale po potrebi i troškovi osvježenja) i troškove štampanja materijala po potrebi. Procjena ovih troškova iznose okvirno 300 eura po sjednici. Kako je Odlukom planirano da se Operativni tim sastaje najmanje kvartalno, okvirna procjena pomenutih troškova na godišnjem nivou iznosi 1200. eura.

Propisom se ne predviđa isplata nadoknada rukovodiocu, zamjeniku rukovodioca i članovima Operativnog tima.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Kako propis ne izaziva finansijska izdvajanja nije bilo potrebe za korišćenjem posebne metodologije za obračun finansijskih izdataka/prihoda, te nije bilo prostora za probleme u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na nacrt i predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U okviru procesa pripreme Odluke održane su preliminarne konsultacije u skladu sa Javnim pozivom i dva konsultativna sastanka.

Eksterna ekspertiza je pružena od strane POU Sekretarijata. O Odluci je konsultovan državni i civilni sektor, a Javni poziv je bio upućen cijeloj zainteresovanoj javnosti.

O sprovedenim konsultacijama objavljen je Izvještaj, koji sadrži pregled učesnika konsultacija, dostavljenih komentara, predloga i sugestija, kao i odgovor Ministarstva na iste.

Nakon konsultacija sačinjen je nacrt Odluke koji sadrži inkorporirane predloge OGP sekretarijata i učesnika konsultacija.

Predlozi su se odnosili na:

- detaljnije definisanje zadataka Operativnog tima u skladu sa propisanom ulogom od strane OGP sekretarijata,

- odlučivanje na sjednicama Operativnog tima konsenzusom ili prostom većinom,

- mandat Operativnog tima na tri godine,

- rukovođenje Operativnim timom od strane ministra javne uprave i zamjenik rukovodioca da bude predstavnik NVO sektora,

- vidljivost Operativnog tima i izvještavanje o rezultatima rada putem sajta www.otvorenauprava.me.

Svi predlozi su prihvaćeni.

Nije prihvaćen predlog da se koordinacija OT prenese na Generalni sekretarijat Vlade, budući da je

Ministarstvo javne uprave već nastavilo proces koordinacije sprovođenja inicijative POU u Crnoj Gori

u fazi ko-kreiranja novog Nacionalnog akcionog plana, te zbog tzv. institucionalne memorije u ovom organu, kao i zbog prepoznavanja poslova sprovođenja inicijative POU kroz akt o unutrašnjoj

organizaciji i sistematizaciji Ministarstva, koji je usvojila Vlada.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepoznatih prepreka za implementaciju propisa.

Funkcionisanje Operativnog tima, kroz definisane zadatke ovog tijela, doprinijeće kvalitetnijem sprovođenju inicijative POU i svrsishodnijem učeću Crne Gore u ovoj inicijativi, kroz donošenje i implementaciju novog Nacionalnog akcionog plana.

O svom radu Operativni će na godišnjem nivou izvještavati Vladu, s fokusom na postignute rezultate.

Ministarstvo javne uprave će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, kao organ koji pruža stručnu i administrativnu podršku radu Operativnog tima.

Ključni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti broj održanih sjednica Operativnog tima (najmanje jedna kvartalno) i donošenje Nacionalnog akcionog plana za sprovođenje inicijative POU 2022-2024, a kasnije i stepen realizacije ovog dokumenta.



MINISTAR
Mr Marash Dukaj

Podgorica, 22.jul 2022. godine