



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-70/1

Podgorica, 14.09.2022. godine

**VLADA CRNE GORE**  
**GENERALNI SEKRETARIJAT**  
**-n/r generalnom sekretaru, gospodinu Borisu Mariću-**

Poštovani gospodine Mariću,

Na osnovu Vašeg akta br: 02-5627 od 02. septembra 2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019 - 2022. godina*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Naime, Odlukom se predviđa da predsjednici i članovima Operativnog tijela pripada naknada za rad i to predsjednici do 40% iznosa od prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, dok članovima pripada 25% od prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Mjesečna naknada iz ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa odnosno institucije na čiji predlog su imenovani predstavnici institucija, a naknade za predstavnike NVO i Zajednice opština Crne Gore isplaćuju se iz budžetskih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade. Za navedene naknade do kraja 2022. godine potrebna su sredstva u ukupnom iznosu od 20.324,80 €, odnosno na mjesečnom nivou u iznosu od 5.081.20 € za period septembar - decembar 2022. godine.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija u načelu, nema primjedbi na *Predlog odluke*. Sredstva potrebna za realizaciju Odluke potrebno je obezbijediti u okviru sredstava opredijeljenih budžetom potrošačkim jedinicama koje delegiraju predstavnike u Odlukom utvrđenom tijelu.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU OPERATIVNOG TIJELA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE INFORMISANJA JAVNOSTI O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2019-2022. GODINE

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi problem nefunkcionisanja Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.

Nakon formiranja nove Vlade, u aprilu 2022. godine, došlo je do institucionalnih i kadrovskih promjena u više vladinih resora u dijelu sprovođenja komunikacionih aktivnosti koje se odnose na proces evropske integracije, uslijed kojih je ranije Operativno tijelo ostalo bez gotovo 3/4 svojih članova.

Usljed nefunkcionisanja ovog tijela, onemogućeno je kvalitetno i efikasno sprovođenje ključnog dokumenta iz ove oblasti - Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.

Imajući u vidu da je pristupanje EU, strateški vanjskopolitički cilj Crne Gore, te da je, osim kvalitetnog sprovođenja reformi, neophodno obezbjediti i stabilnu podršku građana za pristupanje EU, u skladu sa Strategijom informisanja, neophodno je formirati tijelo koje će se starati o efikasnoj i kvalitetnoj implementaciji tog dokumenta, kroz koordinaciju svih vladinih organa (sva ministarstva), sa Skupštinom Crne Gore, lokalnim samoupravama, privrednom i akademskom zajednicom i civilnim sektorom.

Izostanak kvalitetnog strateškog komuniciranja procesa evropske integracije odrazio bi se na stepen informisanosti razumijevanja procesa evropske integracije kod građana, kao i na nastavak njihove podrške procesu pristupanja Crne Gore EU.

Opcija status quo ne bi doprinijela rješenju problema.

Poslovi koje će obavljati Operativno tijelo se odnose na pripremanje godišnjih akcionih planova; komunikaciju i sprovođenje međuresorskih aktivnosti koje se odnose na implementaciju Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022. Godina kroz realizaciju godišnjih akcionih planova; pripremanje godišnjeg izvještaja o sprovođenju komunikacione strategije; pomoć u pripremi članova strukture za vođenje pregovora za javne nastupe; donošenje preporuka u dijelu poboljšanja informisanosti građana/ki o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; i pripremanje projektnih aplikacija za bilateralne i druge donatorske projekte u cilju obezbjeđivanja budžeta za implementaciju komunikacione strategije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenje ove odluke će doprinijeti da se na sveobuhvatan i kvalitetan način nastavi sa sprovođenjem ključnog strategijskog cilja koji se odnosi na informisanje javnosti o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, doprinese boljem razumijevanju procesa evropske integracije kod građana i obezbijedi podrška procesu pristupanja Crne Gore EU, posebno iz razloga što je taj proces već u podmakloj, mnogo zahtjevnijoj fazi nego što

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Podgorica

Primljeno: 06.09.2022				
Org. jed.	Redni broj	Prilog	Vrijednost	

je bio tokom perioda sprovođenja prethodne Strategije.

Donošenje nove strategije informisanja proizilazi iz prioriteta definisanog Programom rada Vlade za 2022. godinu. U pitanju je prioritet 6: Crna Gora - buduća članica Evropske unije; CILJ 6.2: Unapređenje informisanosti javnosti o evropskim integracijama.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno izmjeniti propis. Nije moguće koristiti neregulatornu opciju, jer samo formalni članovi Operativnog tijela mogu biti zaduženi za ispunjavanje zadataka definisanih odlukom.

Proces pristupanja Crne Gore EU je u već u podmakloj, mnogo zahtjevnijoj fazi nego što je bio tokom perioda sprovođenja prethodne Strategije informisanja i zahtijeva intenzivan rad i koordinaciju članova Operativnog tijela.

Imajući u vidu značaj obrazovanja Operativnog tijela za komuniciranje procesa evropske integracije, smatramo da je za članove ovog tijela neophodno imenovati osobe koje su, na nivou institucija i organizacija zadužene za tu oblast. Izostanak njegovog obrazovanja onemogućio bi efikasnu koordinaciju i rad na ovom polju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa imaće pozitivan uticaj za sve resore, kao i na dio civilnog sektora da uključivanjem svojih predstavnika u radno tijelo efikasnije izvršavaju svoje obaveze u dijelu informisanja javnosti o rezultatima i obavezama na putu prema punopravnom članstvu EU. Dodatno, imajući u vidu da jedan broj članova više ne obavlja poslove koje je obavljao prilikom donošenja prethodne odluke, nova odluka će omogućiti uključivanje relevantnog kadra.

U ovom momentu ne može se izmjeriti negativan uticaj na bilo koju instituciju, pojedinca ili na društvo uopšte, imajući u vidu da je podrška domaće i inostrane javnosti veoma važan faktor u procesu pristupanja EU.

Direktni uticaj koji će donošenje odluke o obrazovanju Operativnog tijela imati za Vladu je bolja koordinacija komuniciranja procesa evropske integracije i stabilna podrška građana za pristupanje Crne Gore EU, a indirektno na sve građane jer će unaprijediti nivo znanja i razumijevanja u vezi s apregovaračkim procesom i budućim članstvom u EU.

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za nadoknade članovima Operativnog tijela.

Odlukom se, u članu 4 predviđa da predsjednici i članovima Operativnog tijela pripada naknada za rad, u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

U Generalni sekretarijat Vlade isplaćuje naknade za svoje predstavnike, kao i predstavnike NVO i Zajednice opština Crne Gore, dok ostali državni organi isplaćuju naknade za svoje predstavnike. Predsjednici, po ovoj Odluci pripada 40% iznosa od prosječne bruto zarade u prethodnoj godini (317,2 Eura), dok članovima pripada 25% od prosječne bruto zarade u prethodnoj godini (198,5 Eura). S tim u vezi, do kraja 2022. godine je potrebno da budžetske jedinice obezbijede ukupno 20.324,8 Eura, odnosno na mjesečnom nivou iznos je 5.081,2 Eura za period septembar – decembar 2022. godine.

Sprovedenjem Strategije informisanja ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Objasni.**

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa ranijom praksom.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Za monitoring i evaluaciju godišnjih akcionih planova i izvještaja koje priprema Operativno tijelo će biti zadužen Sektor za informisanje javnosti o EU i procesu pristupanja EU Generalnog sekretarijata Vlade, odnosno Vlada Crne Gore koja će iste usvajati.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće procenat realizacije akcionih planova (godišnji izvještaj) i stepen podrške građana članstvu Crne Gore u EU (rezultati godišnjeg istraživanja javnog mnjenja).

#### Datum i mjesto

Podgorica, 2. Septembar 2022. godine

Kontakt osoba: Nada Vojvodić

Tel: 067 396 589

Starješina  
Generalni sekretar Vlade  
Boris Marić

