



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-18000/1

Podgorica, 07.07.2022. godine

MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA
- n/r ministarke, gospođe mr Maše Vlaović -

Poštovana gospođo Vlaović,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za kulturu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim *Predlogom*, navedeno je da osnivanjem *Savjeta* se stvaraju preduslovi za: praćenje i analiziranje stanja kulture u Crnoj Gori, davanje smjernica za kreiranje i utvrđivanje kulturne politike, davanje mišljenja primjedbi i sugestija na strateška dokumenta i programe za razvoj kulture, unapređenje međunarodne kulturne saradnje i prezentacija crnogorske kulture.

U *Izveštaju o analizi uticaja propisa* navedeno je da za implementaciju predmetnog *Predloga*, nisu potrebna dodatna finansijska sredstava iz Budžeta Crne Gore već su ista obezbijeđena *Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu* kod Ministarstva kulture i medija, na aktivnosti *Upravljanje i administracija* Ministarstva kulture i medija, u iznosu od 44.400,00 €,

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o osnivanju Nacionalnog savjeta za kulturu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo kulture i medija

NASLOV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za kulturu

1. Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa odredbom člana 9 Zakona o kulturi ("Službeni list CG", broj 49/08, 16/11 i 38/12), propisano je da za praćenje stanja u pojedinim oblastima i djelatnostima kulture i za predlaganje mjera unapređenja i razvoja kulture, Vlada na predlog Ministarstva, obrazuje Nacionalni savjet za kulturu. Sastav, mandat, nadležnost i način rada Nacionalnog savjeta utvrđuju se aktom o obrazovanju savjeta.

Imenovanjem Savjeta stvoriće se preduslovi za:

- praćenje i analiziranje stanja kulture u Crnoj Gori;
- davanje smjernica za kreiranje i utvrđivanje kulturne politike;
- davanje predloga za razvoj i unapređivanje pojedinih oblasti i djelatnosti kulture;
- davanje mišljenja, primjedbi i sugestija na strateška dokumenta i programe razvoja kulture;
- predlaganje mjera za unapređivanje međuresorske saradnje (nauka, obrazovanje, urbanizam, turizam, zaštita životne sredine, itd.);
- razmatranje stanja međunarodne kulturne saradnje i prezentacije crnogorske kulture i predlaganje mjera za njihovo unapređivanje.

Prethodni Nacionalni savjet za kulturu imenovan je Odlukom o obrazovanju Nacionalnog savjeta za kulturu ("Službeni list CG" br. 26/10), na period od četiri godine. Istekom njegovog mandata ovaj savjet je prestao sa radom, zbog čega u prethodnom periodu nije bila ispunjena obaveza predviđena članom 9 Zakona o kulturi.

Nema subjekata koji su oštećeni, niti koji bi mogli biti oštećeni donošenjem ove Odluke.

Bez donošenja ove Odluke ("status quo" opcija), ne bi se moglo obezbijediti adekvatno praćenje stanja u pojedinim oblastima i djelatnostima kulture, niti obezbijediti svi neophodni preduslovi, koji će doprinijeti unapređenju stanja i razvoju kulture u cjelini.

2. Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji će se postići usvajanjem predložene Odluke su praćenje stanja u pojedinim oblastima i djelatnostima kulture i predlaganje mjera unapređenja i razvoja kulture i kulturnog životu svih građana.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu opciju.

"Status quo" opcija nije prihvatljiva. Istovremeno, bilo kojom drugom opcijom (praćenje stanja u pojedinim oblastima i djelatnostima kulture i predlaganje mjera unapređenja i razvoja kulture), ne bi se mogli postići definisani ciljevi.

Preferirana opcija je donošenje Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za kulturu, kako bi se stvorili uslovi efikasno i djelotvorno praćenje stanja u pojedinim oblastima i djelatnostima kulture i za predlaganje mjera unapređenja i razvoja kulture.

4. Analiza uticaja

- ✓ Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- ✓ Koje troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- ✓ Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- ✓ Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- ✓ Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Direktni efekti donošenja ove Odluke pozitivno će se uticati na unapređenje stanja u kulturi Crne Gore, na rad ustanova kulture, strukovnih udruženja u kulturi i status umjetnika i stručnjaka u kulturi.

Ne mogu se prepoznati negativni uticaji koji bi se mogli prouzrokovati donošenjem ove Odluke. Primjena propisa neće stvoriti troškove građanima i privredi.

Ovim aktom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem predloženog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**

✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? **Obrazložiti.**

✓ Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implemetaciju ovog akta planirana su sredstva Zakonom o budžetu za 2022. godinu, sa aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva kulture i medija 20020 004 001 .

Obezbjedivanje finansijskih sredstava potrebno je u kontinuitetu, budući da je Odlukom predviđeno da mandat predsjednika i članova Nacionalnog savjeta traje četiri godine.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, sa aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva kulture i medija 20020 004 001, dok će ista biti planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu. Izdvajanje finansijskih sredstva biće na mjesečnoj osnovi, tokom četvorogodišnjeg perioda, u mjesečnom iznosu od 200 eura po članu Savjeta, što ukupno na mjesečnom nivou iznosi 3.700 eura, odnosno godišnjem 44.400 eura.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka odnosi se na zadatke članova Nacionalnog savjeta, obim, vrstu i složenost poslova koji se obavljaju, a u skladu sa odredbom člana 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list Crne Gore", br. 26/12, 34/12, 27/13 i 44/22).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.
- ✓ Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ Naznačiti glavne rezultate, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni, odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

U procesu pripreme ovog akta nije korišćena eksterna ekspertiza, niti su konsultovane grupe zainteresovanih strana, s obzirom na to da je odredbom člana 9 Zakona u kulturi definisano da Vlada na predlog Ministarstva, obrazuje Nacionalni savjet za kulturu.

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U pripremi akta nisu uočene potencijalne prepreke za njegovu implementaciju. Predviđeni ciljevi će se postići redovnim sjednicama i aktivnostima Nacionalnog savjeta. Glavni indikatori ispunjenja ciljeva su unapređenje kulture u svim njenim oblastima. Za monitoring i evaluaciju propisa biće zadužena Vlada Crne Gore.

Cetinje, 06.07.2022. godine



mr Maša Vlaović

MINISTARKA