



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-3204/2

Podgorica, 26.12.2022.godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović-

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke, navodi se da su za implementaciju potrebna finansijska sredstva, kao i da su ista obezbjeđena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2022. godinu kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u okviru aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (programski kod 18 004 003 001) na izdatku 4127-Ostale naknade u bruto iznosu od 4.359,66€. Predložene izmjene i dopune imaju za cilj unapređenje implementacije Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte, kao i daljeg toka pregovora u okviru Poglavlja 27-Životna sredina i klimatske promjene sa Evropskom Unijom.

Shodno navedenom Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Odluka o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita, je neophodno usvojiti kako bi se sprovela javna aukcija i prodaja emisionih kredita postrojenjima na osnovu prijave operatera postrojenja i:

- utvrdila lista operatera postrojenja prijavljivih u skladu sa javnim pozivom za dodjelu emisionih kredita koji raspisuje Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
- utvrdio tekst javnog poziva koji sadrži broj emisionih kredita za dodjelu;
- dodijelili besplatni emisioni krediti u skladu sa Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte;
- dodijelili emisioni krediti iz stabilizacione rezerve;
- izvještavala Vlada Crne Gore o sprovedenoj aukciji, broju prijavljenih operatera, iznosu dodjeljenih emisionih kredita putem besplatne dodjele, iznosu kupljenih emisionih kredita kao i prenosu kredita;
- pripremio Predlog alokacije sredstava prikupljenih na osnovu kupovine emisionih kredita.

U skladu sa Zakonom o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena („Sl. list CG", broj 73/19) na osnovu člana 11, stavovi 6 i 7. na sjednici Vlade održanoj 6. II 2020 donijeta je Uredba o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte („Sl. list CG", broj 08/20).

Ovom Uredbom utvrđuju se aktivnosti, odnosno djelatnosti koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte, ukupan iznos emisionih kredita koji se dodjeljuje u odnosu na početno stanje emisija gasova sa efektom staklene bašte, način sprovođenja aukcije za dodjelu emisionih kredita, minimalna cijena emisionih kredita ponuđenih na aukciji, dodjela besplatnih emisionih kredita, namjena sredstava prikupljenih po osnovu aukcije za dodjelu emisionih kredita i način evidencije dodijeljenih emisionih kredita, njihovog prenosa i korišćenja.

Na osnovu člana 3 Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte ("Službeni list

CG", broj 8/20) Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma je pripremlilo Predlog odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisijonih kredita.

Zakonom o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena propisano je da operateri stacionarnih postrojenja koja obavljaju aktivnosti, odnosno djelatnosti koje dovode do emitovanja gasova sa efektom staklene bašte su dužni da obezbijede emisijone kredite za emisije ugljen-dioksida koje ostvaruju. Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte propisano je da se emisijoni krediti dodjeljuju putem javne aukcije ili besplatnom dodjelom, te da se javna aukcija sprovodi na osnovu poziva koji raspisuje organ državne uprave nadležan za poslove životne sredine.

Ukoliko bi se izabrala "status quo" opcija, javnu aukciju ne bi bilo moguće sprovesti, što nije u skladu sa Zakonom o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena i Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Alokaciju emisijonih kredita vrši Vlada, sprovođenjem javnih aukcija ili besplatnom dodjelom, u skladu sa Zakonom i Uredbom. Alokaciju sredstava prikupljenih u prethodnoj godini vrši Vlada po pravilu do kraja prvog kvartala tekuće godine.

Sjednice Komisije održavaju se, po potrebi, na poziv predsjedavajućeg dok javni poziv za dodjelu emisijonih kredita raspisuje organ državne uprave nadležan za zaštitu životne sredine. Komisija donosi poslovnik o radu kojim se uređuje organizacija i način rada Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad i ostvarivanje zadataka Komisije.

Na osnovu člana 3 Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte ("Službeni list CG", broj 8/20) Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma je pripremlilo Predlog odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisijonih kredita.

Donošenjem Predloga odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije emisijonih kredita unaprijediće se dalja implementacija Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte ("Službeni list CG", broj 8/20) i unapređenju daljeg toka pregovora u okviru Poglavlja 27 - Životna sredina i klimatske promjene sa Evropskom Unijom imajući u vidu da se stvaraju uslovi za postepeno usklađivanje sa relevantnim EU propisima iz oblasti klimatskih promjena:

- Direktivom 2003/87/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. oktobra 2003 godine o uspostavljanju trgovine emisijima gasovitea sa efektom staklene bašte u Zajednici;
- Direktivom 2018/410/EU Komisije od 14 marta 2018. godine o izmjeni Direktive 2003/87/EZ.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju**

Jedina opcija za postizanje ciljeva iz ovog propisa je uspostavljanje nacionalnog mehanizma za sprovođenja javne aukcije donošenjem Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisijih kredita.

Trgovanje emisijih kreditima putem javnih aukcija ima za cilj da subjekte koji obavljaju aktivnosti, odnosno djelatnosti koje emituju emisije gasova sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisije podstakne na postepeni prelazak na tehnologije sa manjim emisijama odnosno tehnologije koje ne dovode do emisija gasova sa efektom staklene bašte, tj. postizanju klimatske neutralnosti kao konačnom cilju klimatske politike.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne;
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima);
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisijih kredita predstavlja dalju spremnost Crne Gore u sprovođenju konkretnih aktivnosti zasnovanih na smanjenju gasova sa efektom staklene bašte i ispunjavanju obaveza preuzetih međunarodno potvrđenim sporazumima.

Primjena ove Odluke neće izazvati troškove na teret građana, kao ni troškove koji se odnose na privredu, a biće pozitivno ocijenjena od strane EU institucija, uz dodatna ostvarenja pozitivnih preduslova za industrijska i energetska postrojenja.

Takođe, sprovođenje aukcije emisijih kredita će povećati dostupna sredstva za aktivnosti smanjenja emisija GHG gasova kroz povećanje energetske efikasnosti, obnovljivih izvora energije i doprinijeti većoj zaposlenosti, kao i povećanju privrednih aktivnosti i broja privrednih subjekata. Treba naglasiti da će prethodno navedeni pozitivni efekti generisati dalje podsticaje zelenom razvoju, niskokarbonskoj ekonomiji i zelenim radnim mjestima. Navedenim aktivnostima podstiče se i konkurentnost crnogorskih preduzeća u međunarodnom kontekstu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za sprovođenje ove Odluke je potrebno obezbjediti jednokratnu naknadu za rad predsjedavajućem, zamjeniku predsjedavajućeg, članovima i sekretaru Komisije skladu sa članom 8 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12 i 27/13), a u okviru:

- Programa 18 004 Uređenje prostora, gradjevinarstvo i stambeni razvoj,
- Potprogram 18 004 003 Stručni i operativni poslovi Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,
- aktivnost 18 004 003 001 upravljanje i administracija Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,
- Na izdatak: 4127-ostale naknade u neto iznosu 3.600,00 € u i bruto iznosu 4.359,66 € za 2022. godinu.

Neophodna finansijska sredstva su obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.

Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom Odluke može se ostvariti prihod za budžet Crne Gore kroz aktivnosti privrednih subjekata i naplatu poreskih prihoda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Pomoć prilikom izrade Predlog odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita pružili su predstavnici Sekretarijata za zakonodavstvo kako bi se pomenuti Predlog odluke pravno-tehnički uskladio sa članom 65 Poslovnika Vlade Crne Gore, kao i predstavnici Ministarstva finansija i socijalnog staranja kako bi se definisala naknada za rad članovima komisije u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12 i 27/13).

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Provjera ispunjenja ciljeva vršiće se kroz:

- utvrđivanje liste operatera postrojenja prijavljivih u skladu sa javnim pozivom za dodjelu emisionih kredita koji raspisuje Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
- dodjelu besplatnih emisionih kredita u skladu sa Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte;
- dodjelu emisionih kredita iz stabilizacione rezerve;
- sprovođenje javne aukcije i prodaje emisionih kredita postrojenjima na osnovu prijave operatera postrojenja;

- izvještavanje Vlade Crne Gore o sprovedenoj aukciji, broju prijavljenih operatera, iznosu dodjeljenih emisionih kredita putem besplatne dodjele, iznosu kupljenih emisionih kredita kao i prenosu kredita;
- pripremi Predloga alokacije sredstava prikupljenih na osnovu kupovine emisionih kredita.

Monitoring i evaluaciju sprovođenja Odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita će vršiti Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 05. decembar 2022. godine



MINISTARKA

Ana Novaković Đurović