



INTERNO

Br: 09-12-54/1-2022

Podgorica, 02.08.2022. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
-n/r ministru, gospodinu Dragoslavu Ščekiću-

Poštovani gospodine Ščekiću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za rješavanje statusa PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

U tekstu *Izveštaja o analizi uticaja propisa*, navodi se da će Komisija nakon sprovedenih analiza i aktivnosti, dati predloge i sugestije Vladi Crne Gore za rješavanje statusa u PZU Opštoj bolnici „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Institutu za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo.

Dodatno, kroz RIA obrazac predstavljeni su ciljevi Komisije, a to su da: 1) prati i analizira stanje u PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo; 2) daje predloge i sugestije Vladi za preduzimanje konkretnih aktivnosti u cilju rješavanja statusa zdravstvenih ustanova iz stava 1 tačka 1 ovog člana; 3) utvrđuje model za regulisanje statusa zaposlenih u zdravstvenim ustanovama iz stava 1 tačka 1 ovog člana; 4) redovno izvještava Vladu o zaključcima sa sjednica Komisije.

Članom 9 dostavljene Odluke, propisano je: „Predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Komisije može se utvrditi naknada za rad posebnom odlukom Vlade“. Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za rješavanje statusa PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo.*

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO ZDRAVLJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA RJEŠAVANJE STATUSA PZU OPŠTA BOLNICA „MELJINE“ – HERCEG NOVI U STEČAJU I INSTITUTA ZA FIZIKALNU MEDICINU, REHABILITACIJU I REUMATOLOGIJU „DR SIMO MILOŠEVIĆ“ A.D. IGALO
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? 	
<p>Predlog odluke o obrazovanju Komisije za rješavanje statusa PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. je akt o obrazovanju komisije koja će na državnom nivou, nakon sprovedenih analiza i aktivnosti, dati predloge i sugestije Vladi Crne Gore za rješavanje statusa u PZU Opštoj bolnici „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Institutu za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D.</p> <p>PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi je u privatnom vlasništvu od 2010. godine i vlasništvo je „Atlas grupe“, a od 13.septembra 2019. godine u bolnici je uveden stečaj. Rad Bolnice Meljine u ovom momentu je otežan, jer nije u mogućnosti da se iz prihoda od redovnog obavljanja djelatnosti obezbijedi neophodan obim sredstava za isplatu dospjelih obaveza, te se za period od otvaranja stečajnog postupka obavljanje djelatnosti vršio zahvaljujući dodatnim sredstvima koja su obezbjeđivana iz budžetskih sredstava, shodno zaključcima Vlade Crne Gore. Što se tiče Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D., pandemija korona virusa je u prethodnom periodu dodatno otežala rad i u određenim periodima potpuno zatvorila objekte Instituta „Dr Simo Milošević“ Igalo, dok u preostalom periodu Insitut nije radio punim kapacitetom jer nije bilo inostranih programa. Shodno navedenom Institut „Dr Simo Milošević“ Igalo, kako u operativnom smislu, tako i u pogledu strategijskog poslovanja ima probleme koje sam ne može riješiti bez pomoći Vlade Crne Gore ili države kao većinskog vlasnika. Veliki problem je i status zaposlenih u ovim ustanovama.</p> <p>Ukoliko bi bolnica prestala da pruža usluge, veliki broj ljudi ostao bi bez mogućnosti liječenja na teritoriji opštine Herceg Novi, pa je nesporan značaj ove ustanove u zdravstvenom sistemu Crne Gore u pogledu obezbjeđivanja blagovremene i dostupne zdravstvene zaštite stanovništva južne regije. U odnosu na rješavanje statusa Instituta „Dr Simo Milošević“ Igalo, koji je najveći i najznačajniji zdravstveni centar za multidisciplinarno banjsko liječenje i nosilac zdravstvenog turizma u Crnoj Gori, i začetnik moderne fizikalne i preventivne medicine, rehabilitacije, talasoterapije i wellness-a, te jedan od glavnih međunarodnih centara za rehabilitaciju djece, odraslih i starih osoba, ukoliko se ne nađe rješenje za unapređenje rada, Institut neće biti u mogućnosti da nastavi da pruža svoje usluge. Takođe, zaposleni u ovim ustanovama ostali bi uskraćeni za svoja prava.</p> <p>Imajući u vidu činjenicu da u Opštini Herceg Novi boravi preko 30.000 stanovnika, te da broj ljudi koji koristi zdravstvenu zaštitu u ovim ustanovama za vrijeme turističke sezone dostiže cifru oko 100.000 ljudi, nesporan je značaj ovih ustanova u zdravstvenom sistemu Crne Gore u pogledu obezbjeđivanja blagovremene i dostupne zdravstvene zaštite stanovništva južne regije. U odnosu na usluge koje Instituta „Dr Simo Milošević“ pruža, nesporno je koliko je značajna njegova uloga u rehabilitaciji djece, odraslih i starijih ljudi, koji dolaze ne samo iz Crne Gore, već i iz zemalja okruženja, pa i šire.</p>	

Hipotetički, ukoliko se ovim propisom ne obrazuje navedena komisija, svi subjekti koji mogu biti potencijalni korisnici usluga koje pružaju PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Institut za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ biće uskraćeni za zdravstvenu zaštitu. Takođe, neće se riješiti ni status zaposlenih u ovim ustanovama.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj obrazovanja Komisije je da:

- 1) prati i analizira stanje u PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo;
- 2) daje predloge i sugestije Vladi za preduzimanje konkretnih aktivnosti u cilju rješavanja statusa zdravstvenih ustanova iz stava 1 tačka 1 ovog člana;
- 3) utvrđuje model za regulisanje statusa zaposlenih u zdravstvenim ustanovama iz stava 1 tačka 1 ovog člana;
- 4) redovno izvještava Vladu o zaključcima sa sjednica Komisije.

Nije primjenljivo navesti usklađenost cilja zbog kojeg se komisija osniva sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Odluke o obrazovanju Komisije za rješavanje statusa PZU Opšta bolnica „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Instituta za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D., koja će na državnom nivou uz niz sprovedenih analiza i aktivnosti predložiti rješenje Vladi Crne Gore za rješavanje statusa u PZU Opštoj bolnici „Meljine“ – Herceg Novi u stečaju i Institutu za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i reumatologiju „Dr Simo Milošević“ A.D.

U slučaju da gore navedena Komisija ne bude osnovana, neće se riješiti status navedenih ustanova, samim tim veliki broj stanovništva južne regije biće onemogućen da ostvari zdravstvenu zaštitu. Institut neće biti u mogućnosti da zadrži status rehabilitacionog centra. Ne treba zanemariti ni podatak da zaposleni u ovim ustanovama trenutno nemaju regulisan status.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Benefite rada Komisije direktno će osjetiti stanovnici južne regije u Crnoj Gori, lica koja koriste usluge Instituta „Simo Milošević“, kao i sva zaposlena lica u navedenim ustanovama. Iz ovoga proizilazi da će nastati problem u funkcionisanju zdravstvenog sistema južne regije.

Ovaj propis ne uslovljava direktne troškove građanima i privredi.

Troškovi rada Komisije, kao i iznos isplaćenih naknada po osnovu donošenja odluka su beznačajni u odnosu na direktne i indirektno koristi koje proizvodi ovaj propis.

Propis ne zahtijeva stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Propis ne stvara ni administrativne, a ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva za rad Komisije iz budžeta Crne Gore.

Finansijska sredstva se obezbjeđuju jednokratno, na kraju kalendarske godine, a na osnovu izveštaja o radu koji je komisija dužna da podnese Vladi Crne Gore.

Naknada za rad u komisiji isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen sa pozicije 4127 – ostale naknade.

Funkcionisanje i odluke Komisije ne stvaraju međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva obezbijedena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu

Usvajanjem ove Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Imajući u vidu da rad ove komisije ima veliki javni interes, predsjedniku, članovima i sekretarki Komisije pripada mjesečna naknada za rad, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13 i 44/22), i to za predsjednika, do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, a za člana, do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Nijesu postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

Ministarstvo finansija nema sugestija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi propisa nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Održan je niz sastanaka između predstavnika svih zainteresovanih strana, i to: Ministarstva zdravlja, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, Ministarstva finansija, Zaštitnika-imovinsko pravnih interesa Crne Gore, Agencije za zaštitu konkurencije, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Ministarstva ekonomskog razvoja, stečajnog upravnika, predstavnika opštine Herceg Novi.

Konsultacije su bile ciljane, i zajednički je dogovor svih zainteresovanih strana da se u cilju rješavanja statusa navedenih ustanova obrazuje komisija, koja će da izvrši analizu stanja i predložiti konkretne mjere i aktivnosti u cilju iznalaženja rješenja kako bi se status ovih ustanova i zaposlenih lica regulisao.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u radu i sprovođenju odluka Komisije.

Prije svega, potrebno je odraditi analizu stanja o trenutnom stanju u ovim ustanovama, koja će predstavljati polaznu osnovu za dalje postupanje i donošenje konkretnih mjera i aktivnosti.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: broj održanih sastanaka komisije, broj odrađenih izvještaja o radu komisije, broj predloga i sugestija upućenih Vladi, broj preduzetih mjera i aktivnosti i iznos isplaćene naknade.

Komisija za svoj rad odgovara Vladi, shodno tome Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije.

Podgorica, dana 29.7.2022. godine

S poštovanjem,

MINISTAR

DRAGOSLAV ŠČEKIĆ

