



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-010/22-13568/2

Podgorica, 25.05.2022. godine

VLADA CRNE GORE
KABINET MINISTRA BEZ PORTFELJA
-n/r ministra, gospodina Zorana Miljanića

Poštovani gospodine Miljaniću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 04-005-3102/2 od 25.05.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju i sastavu Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda predložen je personalni sastav i zadatak Komisije.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za naknadu šteta od elementarnih nepogoda potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, ali se ne mogu unaprijed kvantifikovati. Pored navedenog, neophodno je i obezbjeđivanje sredstava za isplatu naknada članovima Komisije u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, na mjesečnom nivou. Isplata naknada bi se vršila iz budžetskih sredstava organa na čiji je predlog član i sekretar određen.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda*, uz obavezu da se sredstva za isplatu nakanada za rad, članovima Komisije obezbijede iz sredstava opredijeljenih potrošačkim jedinicama, na čiji je predlog član i sekretar određen, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

VLADA CRNE GORE
KABINET MINISTRA BEZ PORTFELJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU I SASTAVU
KOMISIJE ZA PROCJENU ŠTETA
OD ELEMENTARNIH NEPOGODA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe u Crnoj Gori predstavljaju rizik po živote građana, po imovinu, životnu sredinu i kulturno naslijeđe. Cjelokupan proces ekonomskog i društvenog razvoja zemlje podložan je riziku od nastanka elementarnih nepogoda, koje često društvo koštaju milionima eura, što je bio slučaj i u našoj državi u prethodnom periodu.

S tim u vezi, društvo mora djelovati proaktivno u pravcu identifikacije i smanjenja rizika, koji su, u najvećoj mjeri, uslovljeni reljefom, klimatskim promjenama, ali i ljudskim faktorom. U ovim procesima država ima značajnu ulogu. Međutim, i pored toga, građani i privreda trpe štete izazvane elementarnim nepogodama. S tim u vezi, Vlada Crne Gore se mora, u mjeri mogućeg, solidarizirati sa pravnim ili fizičkim licima koji su pretrpjeli štetu.

Promjene u organizaciji državne uprave i personalne promjene u institucijama državne uprave ukazale su na neophodnost obrazovanja Komisije u novom sastavu.

Hipotetički, ukoliko se ovim propisom ne obrazuje navedena komisija, svi subjekti koji mogu biti potencijalni korisnici naknada po osnovu nastanka štete bili bi direktno pogođeni, što bi, u krajnjem, moglo da dovede u pitanje egzistenciju tih porodica ili privrednih subjekata.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ove odluke je obrazovanje Komisije koja će se baviti procjenom šteta i utvrđivanjem naknada, radi sanacije nastalih posljedica, a na osnovu izvještaja opštinskih komisija za procjenu šteta na teritoriji Crne Gore, procjene relevantnih institucija i Komisije po pojedinačnim zahtjevima.

Navedeni cilj utiče na socio-ekonomski status građana, ali i poslovnu održivost/opstanak privrednih subjekata, čije unapređenje predstavlja ciljeve velikog broja horizontalnih i sektorskih strategija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Odluže o obrazovanju i sastavu komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda.

U slučaju da ne postoji Komisija za procjenu šteta, ne postoji osnov za isplatu naknada građanima i privredi koji pretrpe štetu usljed elementarnih nepogoda, čime se dovodi u pitanje i odnos države prema ovom problemu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Benefite rada Komisije direktno će osjetiti subjekti koji pretrpe štetu od elementarnih nepogoda (požari, poplave i sl.). Međutim, podrškom fizičkim ili pravnim licima indirektno se utiče na poslovnu zajednicu, ali i društvo u cjelini.

Ovaj propis ne uslovljava direktne troškove građanima i privredi.

Troškovi rada Komisije, kao i iznos isplaćenih naknada po osnovu donošenja odluka su beznačajni u odnosu na direktne i indirektne koristi koje proizvodi ovaj propis.

Propis ne zahtijeva stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Propis ne stvara ni administrativne, a ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva. Funkcionisanje Komisije iziskuje troškove budžetskih sredstava, koji se ne mogu unaprijed kvantifikovati, jer zavise od toga da li će doći do elementarnih nepogoda koje će usloviti štete, kao i, u slučaju nastanka istih, od procjene nastalih šteta.

Za naknadu šteta od elementarnih nepogoda mogu se obezbjeđivati sredstva po potrebi. Visina izdvajanja sredstava zavisi od procjene Komisije na osnovu relevantne dokumentacije i procjene ovlašćenih lica, a isplata naknada po osnovu podnešenih zahtjeva vrši se sa pozicije „Tekuća budžetska rezerva“.

Imajući u vidu da rad ove komisije ima veliki javni interes, članovima i sekretarki Komisije pripada mjesečna naknada za rad, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13 i 44/22), u iznosu 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen.

Funkcionisanje i odluke Komisije ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Propis ne omogućava ostvarivanje prihoda budžeta.

Ministarstvo finansija nema sugestija na tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi propisa nije korišćena eksterna podrška.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama, jer se ne može unaprijed predvidjeti ko će biti eventualna „žrtva“ elementarnih nepogoda, a time ni korisnik naknade.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u radu i sprovođenju odluka Komisije.

U slučaju elementarnih nepogoda, Komisija će procijeniti i isplatiti štetu građanima i privredi kojima je uništena imovina ili dio imovine.

Glavni indikatori su: broj prispjelih zahtjeva, broj riješenih zahtjeva, broj pozitivno riješenih zahtjeva i iznos isplaćene naknade.

Vlada će pratiti rad i postupanje Komisije.

MINISTAR

Zoran Miljanić



Zoran