



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-25-110/22-522

Podgorica, 25.01.2022. godine

**VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSEDNIKA**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-75 od 20.01.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke o obrazovanju i sastavu Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda predložen je personalni sastav i zadatak Komisije.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda*.

S poštovanjem,

**MINISTAR
mr Milojko Spajić**



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

VLADA CRNE GORE

KABINET MINISTRA BEZ PORTFELJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O DOPUNI ODLUKE
OBRAZOVANJU I SASTAVU KOMISIJE ZA PROCJENU
ŠTETA
OD ELEMENTARNIH NEPOGODA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe u Crnoj Gori predstavljaju rizik po živote građana, po imovinu, životnu sredinu i kulturno nasljeđe. Cjelokupan proces ekonomskog i društvenog razvoja zemlje podložan je riziku od nastanka elementarnih nepogoda, koje često društvo koštaju milionima eura, što je bio slučaj i u našoj državi u prethodnom periodu.

S tim u vezi, društvo mora djelovati proaktivno u pravcu identifikacije i smanjenja rizika, koji su, u najvećoj mjeri, uslovljeni reljefom, klimatskim promjenama, ali i ljudskim faktorom. U ovim procesima država ima značajnu ulogu. Međutim, i pored toga, građani i privreda trpe štete izazvane elementarnim nepogodama. S tim u vezi, Vlada Crne Gore se mora, u mjeri mogućeg, solidarizirati sa pravnim ili fizičkim licima koji su pretrpjeli štetu.

U cilju pružanja pomoći pravnim ili fizičkim licima koja su pretrpjela štetu od elementarnih nepogoda, Vlada Crne Gore je donijela Odluku o obrazovanju i sastavu Komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda ("Službeni list CG", br. 059/22).

Imajući u vidu značaj ove komisije, neophodno je ojačati njen kapacitet na način da se izvrši dopuna Odluke i obezbijedi neparan broj članova, kako bi Komisija donosila odluke prostom većinom glasova njenih članova.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja dopune ove odluke je funkcionisanje Komisije u punom kapacitetu na način da Komisija ima neparan broj članova.

Navedeni cilj utiče na socio-ekonomski status građana, ali i poslovnu održivost/opstanak privrednih subjekata, čije unapređenje predstavlja ciljeve velikog broja horizontalnih i sektorskih strategija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Odluke o dopuni Odluke obrazovanju i sastavu komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda.

U slučaju parnog broja članova Komisije nemoguće je donositi odluke prostom većinom. Da ne postoji Komisija za procjenu šteta, ne postoji osnov za isplatu naknada građanima i privredi koji pretrpe štetu usljed elementarnih nepogoda, čime se dovodi u pitanje i odnos države prema ovom problemu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Benefite rada Komisije direktno će osjetiti subjekti koji pretrpe štetu od elementarnih nepogoda (požari, poplave i sl.). Međutim, podrškom fizičkim ili pravnim licima indirektno se utiče na poslovnu zajednicu, ali i društvo u cjelini.

Ovaj propis ne uslovljava direktne troškove građanima i privredi.

Troškovi rada Komisije, kao i iznos isplaćenih naknada po osnovu donošenja odluka su beznačajni u odnosu na direktne i indirektne koristi koje proizvodi ovaj propis.

Propis ne zahtijeva stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Propis ne stvara ni administrativne, a ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za naknadu šteta od elementarnih nepogoda mogu se obezbjeđivati sredstva po potrebi. Visina izdvajanja sredstava zavisi od procjene Komisije na osnovu relevantne dokumentacije i procjene

ovlaštenih lica, a isplata naknada po osnovu podnešenih zahtjeva vrši se sa pozicije „Tekuća budžetska rezerva“.

Imajući u vidu da rad ove komisije ima veliki javni interes, članovima i sekretarki Komisije pripada mjesečna naknada za rad, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13 i 44/22), u iznosu 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen.

Funkcionisanje i odluke Komisije ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Propis ne omogućava ostvarivanje prihoda budžeta.

Ministarstvo finansija nema sugestija na tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi propisa nije korišćena eksterna podrška.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama, jer se ne može unaprijed predvidjeti ko će biti eventualna „žrtva“ elementarnih nepogoda, a time ni korisnik naknade.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u radu i sprovođenju odluka Komisije.

U slučaju elementarnih nepogoda, Komisija će procijeniti i isplatiti štetu građanima i privredi kojima je uništena imovina ili dio imovine.

Glavni indikatori su: broj prispjelih zahtjeva, broj riješenih zahtjeva, broj pozitivno riješenih zahtjeva i iznos isplaćene naknade.

Vlada će pratiti rad i postupanje Komisije.