



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-959/2

Podgorica, 12.10.2022. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA**

-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću-

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Nacrta odluke o naknadi za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselje na teritoriji opštine Kotor*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Nacrta odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Nacrta odluke* i *Izvještaja o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Sredstva ostvarena po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva su prihod opštine Kotor.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Nacrt odluke o naknadi za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselje na teritoriji opštine Kotor*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE	
PREDLAGAČ PROPISA	SEKRETARIJAT ZA LOKALNE PRIHODE BUDŽET I FINANSIJE
NAZIV PROPISA	ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li> <li>- Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</li> <li>- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</li> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Kotor posljedica je donošenja novog Zakona o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20</li> <li>- Zakonski osnov je Zakon o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20</li> <li>- Kada je u pitanju utvrđivanje prihoda po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva riječ je o sopstvenim prihodima koji se propisuju aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade.</li> <li>- Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20 propisane su vrste naknada koje ubira jedinica lokalne samouprave. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva („Sl.list CG“, br. 27/21) propisani su maksimalni iznosi po vrstama naknada. Jedinica lokalne samouprave u obavezi je da usvoji novu Odluku i uskladi je sa zakonskim rješenjem.</li> <li>- Donošenje Odluke o ubiranju ovog prihoda nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika-žene u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu Odluka ne predviđa rodno orijentisane stimulanse niti oslobađanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija iako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru. Opština je primijenila pravičan pristup utvrđivanja obaveze po osnovu ove naknade jednako za sve obveznike po vrstama djelatnosti koju obavljaju vodeći računa o visini naknade u skladu sa ekonomskom moći i profita određene privredne djelatnosti, vrste puta koji se koristi kao i ekonomske koristi prevrednog subjekta od korišćenja opštinskih puteva.</li> <li>- Prethodno zakonsko rješenje a samim tim i odluka lokalne samouprave propisivalo je više osnova, načina obračuna i naplate, dok nova zakonska rješenja poznaju manji broj osnova za utvrđivanje naknade.</li> </ul>	

- Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane obveznici su u tom slučaju bili dužni placati više vrsta propisanih taksa, naknada i sl. što je za njih predstavljalo opterećenje.
  - Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.
  - Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnova nijesu planirani nerealno. Poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tuđih resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.
- Detaljno poređenje novog i starog Sistema dato je u tabeli.

Prethodna odluka/ nova odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade PRETHODNA odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade-NOVA odluka	Obrazloženje (obraložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse i druge izmjene u odnosu na važeći propis)
1) Naknada za vanredni prevoz	2 osnova <b>1. prekoračenje dimenzija</b> 1.1. prekoračenje dužine do 20%-0,10€/km 1.2. prekoračenje dužine preko 20%-0,20€/km 1.3. prekoračenje širine do 0,5m-0,10€/km 1.4. prekoračenje širine 0,51-1,5m-0,20€/km 1.5. prekoračenje veće 1,5m-0,30€/km 1.6. prekoračenje visine do 0,5m - 0,10€/km 1.7. prekoračenje visine veća od 0,50 -0,20€/km <b>2. prekoračenje ukupne mase vozila</b> -Tabele iz člana 7	2 osnova <b>1. prekoračenje dimenzija</b> 1.1. prekoračenje dužine 3%-20%-0,10€/km 1.2. prekoračenje dužine preko 20%-0,20€/km 1.3. prekoračenje širine 0,01-0,5m-0,10€/km 1.4. prekoračenje širine 0,51-1,5m-0,20€/km 1.5. prekoračenje veće 1,5m-0,30€/km 1.6. prekoračenje visine od 0,01-0,5m - 0,10€/km 1.7. prekoračenje visine veća od 0,50 - 0,20€/km <b>2. prekoračenje ukupne mase vozila</b> -Tabele iz člana 7	Novom odlukom nije došlo do promjene osnova za utvrđivanje naknade za vanredni prevoz, kao ni do promjene njene visine

<p>2) Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta</p>	<p>1 osnov - 2.1 ulice u naselju 4,90€/m<sup>2</sup> 2.2 lokalne puteve 3,90 €/m<sup>2</sup> 2.3 nekategorisane puteve 3,00 €/m<sup>2</sup></p>	<p>1 osnov - 2.1. dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 4,90€ 2.2. ulice u naselju 4,90€ 2.3. lokalne puteve 3,90€</p>	<p>Osnov za utvrđivanje visine godišnje naknade za zakup opštinskog puta je visina naknade za zakup državnih puteva utvrđena članom 11 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi za:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 10,0 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- magistralne puteve 5,0 €/m<sup>2</sup></li> <li>- regionalne puteve 4,0 €/m<sup>2</sup></li> </ul> <p>Godišnje naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21).</p> <p>Novom odlukom prezicira se iznos naknade za zakup na dijelu državnog puta koji prolazi kroz naselje, naknade za gradske ulice i lokalne puteve ostale su nepromijenjene i u istom iznosu.</p> <p>U zavisnosti od površine korišćenja putnog zemljišta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21)</p>
<p>3. Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski i nekategorisani put</p>	<p>1 osnov 3.1. ulice u naselju 490,00€ po priključku 3.2. lokalni put 290,00 € po priključku 3.3. nekategorisani put 150,00€ po priključku</p>		<p>Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima</p>

<p>4. Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova i sl. Na opštinskom i nekategorisanom putu</p>	<p>2 osnova  <b>4.1 u trupu puta</b>  4.1.1 ulice u naselju 5,90€/m  4.1.2 lokalne puteve 2,90€/m  4.1.3 nekategorisane puteve 2,00€/m</p> <p><b>4.2. van trupa puta</b>  4.2.1 ulice u naselju 1,90€/m  4.2.2 lokalne puteve 0,90€/m  4.2.3 nekategorisane puteve 0,50€/m</p>	<p>2 osnova  <b>4.1 u trupu puta</b>  4.1.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 5,90€  4.1.2 za ulice u naselju 5,90  4.1.3. lokalni put 2,90€</p> <p><b>4.2. van trupa puta</b>  4.1.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 1,90€  4.1.2 ulice u naselju 1,90€  4.1.3 lokalne puteve 0,90€</p>	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi:</p> <p><b>-u trupu puta za</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 9,0 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- magistralne puteve 6,0 €/m<sup>2</sup></li> <li>- regionalne puteve 3,0 €/m<sup>2</sup></li> </ul> <p><b>-van trupa puta za</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 3,0 €/m<sup>2</sup>,</li> <li>- magistralne puteve 2,0 €/m<sup>2</sup></li> <li>- regionalne puteve 1,0 €/m<sup>2</sup></li> </ul> <p>U zavisnosti od dužine korišćenja trupa puta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 13 Odluke ovisini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21)</p>
<p>5. Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova i sl. Na opštinskim i nekategorisanim putevima</p>	<p>1 osnov  <b>6.1. 15% od naknada za postavljenje</b></p>	<p>1 osnov  <b>6.1. 15% od naknada za postavljenje</b></p>	<p>Osnov za utvrđivanje godišnje naknade za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na državnom putu i druge sa njima povezane infrastrukture iznosi 15 * od iznosa utvrđenih u članu 14 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21)</p>

<p>6. Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta</p>	<p>3 osnova          6.1 ulice u naselju 200,00€          6.2 lokalne puteve 150,00€,          6.3 nekategorisane puteve 60 €.</p>		<p>Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima</p>
<p>7. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekategorisanog puta</p>	<p><b>7.1 gradske ulice i ulice u naselju</b>          7.1.1 benzinske stanice 2.900€          7.1.2 motele i hotele do 50 ležaja 700€          7.1.3 moteli i hoteli preko 50 ležaja 900€          7.1.4 restorani 400€          7.1.5. drugi komercijalni objekti          -površine do 50 m2-200€          -površine od 50m2 do 100 m2-250€          -površine od 100m2 do 150 m2-350€          -površine od 150m2 do 200m2-450€          -površine preko 200m2 -550€  <b>7.2 lokalni i nekategorisani put</b>          7.2.1 benzinske stanice 1.900,00€          7.2.2 moteli i hotele do 50 ležaja - 500€          7.2.3 moteli i hoteli preko 50 ležaja - 700€          7.2.4 restorani-200€          7.2.5 drugi komercijalni objekti          -površine do 50 m2-150€          -površine od 50m2 do 100 m2-200€          -površine od 100m2 do 150m2-250€          -površine do 150m2 do 200m2-300€          -površine preko 200m2-450€</p>	<p>3 osnova  <b>7.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje</b>          7.1.1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem - 2.900€          7.1.2 hoteli i moteli          -do 50 ležaja 700€          -preko 50 ležaja 900€          7.1.3. restorani 400€          7.1.4. drugi komercijalni objekti          -površine do 50 m2-200€          -površine od 50m2 do 100 m2-250€          -površine od 100m2 do 150 m2-350€          -površine od 150m2 do 200m2-450€          -površine preko 200m2 -550€  <b>7.2 ulice u naselju</b>          7.2.1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem - 2.900€          7.2.2 hoteli i moteli          -do 50 ležaja 700 €          -preko 50 ležaja 900 €          7.2.3. restorani 400€          7.2.4. drugi komercijalni objekti          -površine do 50 m2-200€</p>	<p>Osnov za utvrđivanje godišnje visine naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta je visina iste naknade utvrđena članom 15 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi:  <b>za magistralne puteve</b>          1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000€          2 motele i hotele 1000€          3 restorani 800€          4 druge komercijalne objekte          - Površine do 50m<sup>2</sup> 400€          - Površine od 50m<sup>2</sup> 200m<sup>2</sup> 600€          - Površine preko 200m<sup>2</sup> 800€  <b>za regionalne puteve</b>          1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2000€          2 motele i hotele 800€          3 restorani 500€</p>

		<p>-površine od 50m2 do 100 m2-250€          -površine od 100m2 do 150 m2-350€          -površine od 150m2 do 200m2-450€          -površine preko 200m2 -550€</p> <p>7.3. lokalni put</p> <p>7.3.1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1.900€</p> <p>7.3.2 hoteli i moteli          -do 50 ležaja 500 €          -preko 50 ležaja 700 €</p> <p>7.3.3. restorani 200€</p> <p>7.3.4. .drugi komercijalni objekti          -površine do 50 m2-150€          -površine od 50m2 do 100 m2-200€          -površine od 100m2 do 150 m2-250€          -površine od 150m2 do 200m2-300€          -površine preko 200m2 -450€</p>	<p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Površine do 50m<sup>2</sup> 300€</li> <li>- Površine od 50m<sup>2</sup> - 200m<sup>2</sup> 400€</li> <li>- Površine preko 200m<sup>2</sup> 500€</li> </ul> <p>Novom odlukom u pogledu ove naknade utvrđene su cijene koje nisu veće od cijena propisanih odlukom za državne puteve, a zaduženje je izvršeno po osnovima koje to dozvoljava Zakon o putevima, odnosno u zavisnosti od vrste, kategorije i površine objekta.</p>
--	--	--	---

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

- Predloženim propisom postiže se smanjenje vrsta naknada a samim tim i smanjenje opterećenja privrednih subjekata i unapređenje uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti lokalnom nivou.

-Kreira se jednostavniji model naplate naknada, jer se smanjuje broj osnova za naplatu naknade, a opet i razvrstavanje po oblastima predstavlja pravičnije određivanje naknade privrednom sektoru u skladu sa njihovim ekonomskim potencijalom.

### 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)

- Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20. Donošenje Odluke uslovljeno je donošenjem zakona o putevima I podzakonskih akata, stoga nije moguće razmatrati status quo opciju ili drugu opciju, već je neophodno propis uskladiti sa rješenjima datim u zakonu o putevima I odluci o visini, načinu I uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.

- Usvojenim zakonskim rješenjem Opštini Kotor su smanjene vrste i osnovi za utvrđivanje prihoda po osnovu naknada. Preferirana opcija bi bila da je zakonodavac poštujući presude Ustavnog suda vezano za odrednicu "komercijalni objekat" istu nije odredio u smislu člana 4 stav 1 tačka 48 da je "komercijalni objekat stanica za snabdijevanje motornih vozila gorivom, stanica za punjenje vozila na električni pogon, auto-servis, objekat za privremeni smještaj onesposobljenih vozila, ugostiteljski objekat, trgovinski objekat, sportsko-rekreativni objekat i drugi objekti u kojima se po osnovu kupovine/prodaje roba i usluga vrše novčane transakcije". Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva „Sl.list CG“ 27/21“, koja je opštinama osnov za donošenje odluka o utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih puteva, koja je donijeta na osnovu Zakona o putevima, u značajnom mjeri se umanjuju i onako nedovoljni prihodi koje su opštine ostvarivale po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva. Ovo, prije svega, zbog definicije pojmova "komercijalni objekat", „elektro komunikacioni vod“ i "električni vod" datih u Zakonu o putevima. Primjenom ovakvih odredbi u praksi izbjegava se plaćanje stvarne obaveze po osnovu naknada za puteve za sve subjekte koji obavljaju proizvodne djelatnosti, vrše prenos i distribuciju električne energije, kao i prenos telefonskog signala u telekomunikacionim djelatnostima, jer se objektima u kojima se obavljaju ove djelatnosti ( prenos signala, električne energije I njena distribucija, proizvodnja roba) ne vrši kupovina i prodaja robe i usluga neposrednim novčanim transakcijama, već se obračun i naplata prodane robe i izvršene usluge koje se proizvode u ovim objektima vrši na mjestu predviđenom za to organizacijom rada ovih subjekata, a novčane transakcije se obavljaju preko poslovnih banaka uplatom na račune privrednih subjekata, po ispostavljenim ,mesečnim računima. Data definicija komercijalnog objekta u Zakonu o putevima dodatno je i diskriminatorna, jer se ovi subjekti (elektroprivreda, telekomunikacije i proizvodni privredni subjekti) dovode u privilegovan položaj u odnosu na privredne subjekte mnogo manje ekonomske snage u kojima se vrši direktna naplata novčanih sredstava i koji su, shodno zakonskim rješenjima, isključivi obveznici plaćanja ove naknade. U prilog ovom stavu govore i odluke Ustavnog suda (primjer: Odluka Ustavnog suda U-II br.12/18 i 42/18 od 26.12.2019. godine) shodno kojima komercijalni objekat predstavlja objekat u kojem se obavlja registrovana privredna djelatnost, bez obzira da li se u istom objektu obavlja direktna novčana transakcija ili se, po osnovu korišćenja istog, na drugom mjestu ostvaruje naplata izvršenih usluga.



#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u odluci utiče na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva. Pozitivni uticaj je smanjenje vrsta naknada koje će biti dužni da plaćaju, a samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu. Dok se za pojedine subjekte korišćenje resursa ne ukida ali se ukida obaveza za iste (mobilni operateri i elektroprivreda). Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminisan, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativni uticaj je gubitak prihoda po osnovu ukinutih taksenih osnova. Rodno senzitivni uticaj propisa može biti indirektan, iako nema direktnih stimulansa za razvoj ženskog privredivanja, odluka kroz naknade koje su privrednici dužni isplatiti indirektno stimuliše razvoj preduzetništva i žena u preduzetništvu.
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Naknada ne zahtijeva komplikovanu procedure, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.
- Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.
- Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće
- Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, naprotiv doprinosi njihovom smanjenju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta Opštine Kotor.
- Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine jednokratno u vremenu donošenja odluke.
- Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ovu namjenu nijesu planirana u budžetu lokalne samouprave, ali imajući u vidu da se radi o obaveznoj usvajanju Odluke u skladu sa Zakonom, te da sredstva za njenu implementaciju nijesu značajna to finansiranje primjene odluke ne predstavlja problem.
- Usvajanjem Odluke ostvariće se prihod za budžet Opštine, ali u iznosu manjem nego što je to planirano Planom Budžeta za tekuću godinu imajući u vidu da je zakonsko rješenje umanjilo vrste naknada.

-Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su muškarci. orjentaciono u procentu od preko 90% bi mogli biti muškarci, a u procentu do 10% bi to bile žene. Implementacija ove Odluke ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškarca i žene iz razloga što se propisom propisuju pravične naknade po vrstama djelatnosti a ne po rodnoj odrednici privrednika, pa samim tim Odluak ne može biti barijera za participaciju žena u privrednom sektoru.

-Propis utiče na visinu prihoda po osnovu gore navedenih naknada jer će isti po ovom osnovu biti smanjeni. Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2016-2021 godine

NAKNAADA/ GODINA	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Planirano	110.000,00	110.000,00	210.000,00	110.000,00	110.000,00	100.000,00
Ostvareno	103.173,00	107.686,00	204.266,03	122.056,00	28.839,16	91.642,86
%o stvarenja	103%	97%	97%	110%	26,21%	91,64%
BUDŽET PLANIRANO	18.2016.999,40	20.593.999,52	21.578.999,58	20.681.599,49	27.255.999,43	16.809.000,00
OSTVARENO	17.203.539,90	18.543.575,37	20.175.559,16	19.942.836,48	20.760.803,43	15.965.560,05
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	0,56%	0,52%	0,94%	0,53%	0,10%	0,59%
Učešće naknada u ukupnim ostvrenim prihodima	060%	0,57%	1%	0,61%	0,30%	0,54%

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Za primjenu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza
- U skladu sa čl.21 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl.list RCG“-opštinski propisi, br. 25/05) utvrđen je program javne rasprave o Nacrtu Odluke i Program učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja, odnosno činjenja dostupnim na Građanskom birou opštine, kao i informisanjem putem medija.
- Za primjenu ove odluke korišćen je Model odluke dostavljen od strane Zajednica opština.
- Nije rađena analiza uticaja ovog propisa procentualno prema polu.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa se odnose na dostavljanje od strane nadležnih organa podataka bitnih za obračun naknade.
- Istrajavanje na usaglašavanju svih lokalnih odluka na kojima se utvrđuju činjenice za utvrđivanje obaveze. Uključivanje postojećih kadrovskih resursa u ispunjavanju uslova za primjenu odluke.
- Sekretarijat za lokalne prihode, budžet i finansije Opštine Kotor biće zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

**Datum i mjesto**

Kotor, 13.10.2022.godine

**PREDLAGAČ PROPISA**

Sekretarijat za lokalne prihode, budžet i finansije

Bekretar  
Dip.lec. Nebojša Ilić

