



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-5284/1

Podgorica, 07.03.2022. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

*Povodom Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi na životnu sredinu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće*

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su finansijska sredstva za izradu Predloga odluke obezbijeđena iz budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 3.000,00€. U okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije Zakonom o budžetu za 2022. godinu („Službeni list Crne Gore“, br. 144/21) planirana su sredstva u iznosu od 1.072.540,19€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog hrama u Budvi na životnu sredinu.*

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr. Miloš Spajić  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi na životnu sredinu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora Crne Gore, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Strateškom procjenom uticaja će se usmjeriti odabir ciljeva i mjera prostornog i urbanističkog razvoja Crne Gore, koji će uvažiti specifične potrebe koje proizlaze iz posebnosti životne sredine, planirati racionalno korišćenje prostora i područja mora, u skladu sa, prije svega ekološkim ekonomskim, socijalnim i kulturno-istorijskim razvojem.

Površina obuhvata Urbanističkog projekta iznosi cca 3ha.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, postojala bi mogućnost odabira planskog rješenja, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi na prostoru predmetnog plana pri realizaciji plana.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj sprovođenja postupka strateške procjene je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu u potpunosti uzeta u obzir i integrisana tokom pripreme Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi, te da se na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije sa aspekta zaštite životne sredine.

Imajući u vidu da izrada Izvještaja o SPU podrazumijeva korišćenje velikog broja podataka, definisanje ciljeva i procjenu mogućih uticaja, neophodno je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu harmonizovati sa izradom planskog dokumenta. Shodno tome postupak izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu mora se sprovoditi paralelno sa postupkom izrade plana, kako bi se na taj način blagovremeno integrisali prikupljeni podaci i varijantna rješenja sa adekvatnim mjerama zaštite. Rezultati dobijeni u Izvještaju o SPU inkorporiraju se u planski dokument.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se ne pristupi izradi UP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za

rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana. Izradi UP-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za izgradnju pravoslavnog Sabornog hrama na crkvenom zemljištu, proširenje groblja kao i planske pretpostavke za uspostavljanje prepoznatljive arhitektonske fizionomije kompleksa u zahvatu UP-a, kao dijela urbane morfologije, a sve u skladu sa planskim opredjeljenjima, smjernicama i kriterijumima sadržanim u planskoj dokumentaciji višeg reda.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Opštine Budva koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
- rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu izmjena i dopuna.

Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se sa aspekta zaštite životne sredine provjere varijantna rješenja predložena nacrtom planskog dokumenta i izabere najbolje.

- Primjenom propisa se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjenom propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi na životnu sredinu, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa: **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni**

**razvoj** u iznosu od 3.000,00 eura.

- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za izradu Izvještaja određena su na osnovu sagledavanja obima posla i angažovanja potrebnih stručnjaka za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

Prilikom izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
  - Proces izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu direktno zavisi od procesa izrade Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi.
  - Dinamika izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu biće određena Ugovorom.
  - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovog propisa.

Podgorica, 15.02.2022. godine



Ministar,  
Prof. dr Ratko Mitrović