



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 07-09/040/22-13491/3

Podgorica, 19. avgust 2022. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r gospodi Ani Novaković Đurović, ministarki-

Poštovana gospodo Novaković Đurović,

Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo Ministarstvu finansija dopisom broj: 04-326/22-3439/6 od 27. jula 2022. godine Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2023-2028. godine, radi davanja mišljenja. S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog odluke i Izvještaj, utvrđeno je da su za sprovođenje ove Odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 96.999,86 €, koja su opredijeljena Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu ("Sl. list CG", br. 055/22) kod Uprave za kapitalne projekte (programski kod 41506), u okviru aktivnosti „Podrška u pripremi projekata za sektore životne sredine i klimatskih akcija“ (programski kod 18 003 K02 003).

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2023-2028. godine, uz obavezu da se isti dostavi Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

S poštovanjem,

MINISTAR

n/r Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2023-2028. godine
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu pristupa se izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2023-2028. godine. Strateška procjena uticaja na životnu sredinu je preduslov za usvajanje Državog plana upravljanja otpadom za 2023-2028. godine, i istom se stvara osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.</p> <p>U skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom ("Službeni list Crne Gore", br. 64/11, 39/16) utvrđena je obaveza izrade novog Državnog plana upravljanja otpadom (u daljem tekstu: Državni Plan) za period koji nije kraći od pet godina. Državni plan upravljanja otpadom je osnovni dokument kojim se određuju dugoročni ciljevi upravljanja otpadom i utvrđuju uslovi za racionalno i održivo upravljanje otpadom u Crnoj Gori. Državnim planom daje se prikaz postojećeg stanja upravljanja otpadom, sa mjerama koje treba preduzeti da bi se obezbijedili najbolji uslovi za pripremu otpada za ponovnu upotrebu, recikliranje i zbrinjavanje, na način prihvatljiv za zaštitu životne sredine i zdravlje ljudi.</p> <p>Kao posljedica realizacije planiranih aktivnosti, mogu se očekivati promjene u kvalitetu postojećeg stanja pojedinih segmenata životne sredine i prostora koji obuhvata plan (zagađenje površinskih vodotoka, podzemnih voda, buke, gubljenja vrijednih staništa biljnog i životinjskog svijeta), kao i povećanje broja korisnika što bi podrazumijevalo dodatni pritisak na predmetni prostor, kojim bi se mogao smanjiti kvalitet života građana.</p> <p>S obzirom da se Državni plan izrađuje i donosi za cjelokupnu teritoriju Crne Gore, kao oštećeni subjekti mogu biti prepoznati svi građani Crne Gore.</p> <p>Ukoliko se ne pristupi izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu, ostavlja se mogućnost odabira neadekvatnog rješenja i njegove realizacije, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi u prostoru obuhvata predmetnog plana.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu stiče se obaveza izrade Izvještaja o strateškoj procjeni, čime će se identifikovati područja za koja postoji mogućnost da budu izložena značajnom riziku i mogući uticaji na zaštićena područja; izvršiti procjena mogućih negativnih uticaja na segmente životne sredine kao što su: vazduh, voda, zemljište, biodiverzitet, buka, zdravlje ljudi; razmotriti različita varijantna rješenja; dati predlog adekvatnih mjera koje će se preduzeti u cilju sprečavanja i smanjenja štetnih uticaja na životnu sredinu, prikaz mogućih prekograničnih uticaja na životnu sredinu, kao i opšti i posebni</p>	

ciljevi zaštite životne sredine ustanovljeni na državnom ili međunarodnom nivou koji su od značaja za Državni plan.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najprihvatljivija opcija je poštovanje Odluke i kvalitetna izrada Izvještaja o starteškoj procjeni uticaja poštujući Zakon o starteškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime se obezbjeđuje dobijanje kvalitetnog Državnog plana upravljanja otpadom za period 2023-2028. godina.

Opcija donošenja Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu predstavlja preduslov poštovanja zakonskih normi, a time obavezuje sve aktere da sprovedu postupak strateške procjene u skladu sa relevantnom zakonskom regulativnom. Shodno tome, kao rezultat imamo Izvještaj o strateškoj procjeni koji je preduslov za usvajanje Državnog plana upravljanja otpadom za period 2023-2028. godina i koji sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom Državnog plana, mjere zaštite, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu Plana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odluka o izradi strateške procjene će imati pozitivan uticaj na stanovnike Crne Gore i životnu sredinu jer je cilj strateške procjene da se izabere optimalno rješenje upravljanja otpadom u Crnoj Gori sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

Primjena Odluke neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) jer ista nema uticaja na njih.

Odluka nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Takođe, primjena Odluke nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Dana 16.12.2020. godine, Uprava javnih radova je zaključila ugovor br. PWA/MNE/IPA II/CAP16/SER/01-908/20-10-606/1 sa konzorcijumom kojeg predstavlja COWI A/S za projekat Podrška pripremi projekata u sektoru životne sredine i klimatskih promjena (Support to project preparation for environment and climate change sector, Montenegro). Projekat se finasira iz IPA 2016 (Finansijski sporazum IPA II).

Izrada Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2023 - 2028. godina je od strane Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma kandidovana za podprojekat koji će biti pripremljen u okviru projekta Podrška pripremi projekata u sektoru životne sredine i klimatskih promjena.

S tim u vezi, finansijska sredstva potrebna za izradu Strateške procjene obezbijeđena su iz projekta Podrška pripremi projekata u sektoru životne sredine i klimatskih promjena (Support to project preparation for environment and climate change sector, Montenegro).

Sredstva po osnovu ovog projekta obezbijeđena su u Kapitalnom budžetu Crne Gore, sa Programa 18 003 Ekologija i priroda, Potprogram 18 003 K02 Projekti koji se finasiraju iz IPA fondova – sektor Održivi razvoj, Aktivnost 18 003 K02 003 Podrška u pripremi projekata za sektore životne sredine i klimatskih akcija u iznosu od 96,999.86 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Prilikom izrade Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza. Na inicijativu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma službenici ministarstva su pripremili istu u skladu sa odredbama Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

U skladu sa odredbama Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, Predlog odluke je dostavljen na mišljenje Agenciji za zaštitu životne sredine, Ministarstvu zdravlja i drugim zainteresovanim organima.

Na Predlog odluke, konsultovane strane nisu imale primjedbe.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U ovoj fazi, s obzirom da je u pitanju izrada Odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2023-2028. godine, ne smatramo da za sada postoje potencijalne prepreke za implementaciju Odluke.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene Odluke se odnose na blagovremeno dostavljanje i dostavljanje svih neophodnih podataka koji su potrebni obrađivaču za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Indikatori Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2023-2028. godina će biti dati kroz proces izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju zadužen je organ nadležan za poslove zaštite životne sredine (Agencija za zaštitu životne sredine) u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Podgorica, 27.07.2022. godine



Ministarka,
Ana Novaković Đurović