



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 09-12-08-1343/16

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 20.01.2022. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina – Brskovo na životnu sredinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst navodi se da su sredstva za sprovođenje ovog *Predloga odluke* planirana kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004)* na izdatku 4147-Konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od 15.000,00€. Uvidom u sredstva Ministarstva, planirana Zakonom o budžetu za 2022. godinu („Sl. list CG broj: 144/21“) na ovom izdatku postoje raspoloživa sredstva u iznosu od 1.072.540,19€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni tekst *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina – Brskovo na životnu sredinu*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina – Brskovo na životnu sredinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora obuhvata do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Eksploatacija i istraživanje mineralnih resursa u opštini Mojkovac, u dužem vremenskom periodu, predstavljala je jednu od važnijih privrednih aktivnosti. Posebna pažnja posvećena je istraživanju i eksploataciji metalčnih mineralnih sirovina-ležišta i pojava sulfida olova, cinka, bakra, žive i pirita. Glavna svrha izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina - Brskovo (u daljem tekstu: DPP Brskovo) je da se obezbijedi jasna vizija za budući razvoj ovog prostora. Nakon saniranja površinskog kopa Brskovo i jalovišta rudnika, u slučaju eventualnog ponovnog aktiviranja proizvodnje obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se potvrditi i studijama procjena uticaja na životnu sredinu. Planiranje i realizacija rudnika Brskovo predstavlja veliki zahvat u prostoru, sa značajnim uticajima kako na promjenu prirodnih karakteristika, tako i na život i razvoj u području. U cilju sagledavanja ukupne problematike uticaja izgradnje rudnika, neophodno je izvršiti i odgovarajuće analize kroz koje će se dati odgovori za rješavanje problematike iz oblasti zaštite životne sredine, ekologije, sociologije, ekonomije i prostornog razvoja područja obuhvaćenog planiranom izgradnjom.

Kao posljedica realizacije planiranih aktivnosti, mogu se očekivati promjene u kvalitetu postojećeg stanja pojedinih segmenata životne sredine prostora obuhvata plana (zagađenje površinskih vodotoka, podzemnih voda, buke, gubljenja vrijednih staništa biljnog i životinjskog svijeta), kao i povećanje broja korisnika što bi podrazumijevalo dodatni pritisak na predmetni prostor, kojim bi se mogao smanjiti kvalitet života građana.

Kao oštećeni subjekti mogu biti prepoznati građani Opštine Mojkovac obzirom da može doći do promjene kvaliteta segmenata životne sredine.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, ostavlja se mogućnost odabira neadekvatnog planskog rješenja i njegove realizacije, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi u prostoru obuhvata predmetnog plana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu stiče se obaveza izrade Izvještaja o strateškoj procjeni, čime se obezbjeđuje da pitanja životne sredine i zdravlje ljudi budu potpuno uzeti u obzir prilikom pripreme plana, te kroz transparentan i efikasan postupak strateške procjene, obezbjeđivanje učešća javnosti, izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najprihvatljivija opcija je poštovanje Odluke i kvalitetna izrada Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja poštujući Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime se obezbjeđuje dobijanje kvalitetnog planskog dokumenta.

Opcija donošenja Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu predstavlja preduslov poštovanja zakonskih normi, a time obavezuje sve aktere da sprovedu postupak strateške procjene u skladu sa relevantnom zakonskom regulativnom. Shodno tome, kao rezultat imamo Izvještaj o strateškoj procjeni koji je preduslov za usvajanje plana i sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana, mjere zaštite, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu Plana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Cilj strateške procjene je da se izabere najbolje plansko rješenje sa aspekta očuvanja i unaprijeđenja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

S obzirom na pozitivne posledice po očuvanje zdravlja ljudi i zaštite životne sredine troškovi za izradu strateške procjene su opravdani i neće zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava od građana i privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći

- finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu za Detaljni prostorni plan za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina - Brskovo, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147- **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj**, u iznosu od 15.000,00 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Detaljni prostorni plan za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina - Brskovo će biti dati kroz proces izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu. Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju zadužen je organ nadležan za poslove zaštite životne sredine u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Podgorica, 08.12.2021. godine

Ministar,
prof. dr Ratko Mitrović

