



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-4870

Podgorica, 07.03.2022. godine

## MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana opštine Ulcinj na životnu sredinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst, *Predloga odluke* i *izveštaja o analizi uticaja propisa*, navedeno je da finansijska sredstva za izradu *Predloga odluke* obezbijediće se iz budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004)* u iznosu od 5.000,00€. U okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj* na poziciji 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije *Zakonom o budžetu za 2022. godinu („Službeni list Crne Gore, br. 144/21“)* planirana su sredstva u iznosu od 1.072.540,19€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja izmjene i dopuna Prostorno - urbanističkog plana opštine Ulcinj na životnu sredinu*.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
mr. Miloško Spajić  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj na životnu sredinu

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora Crne Gore, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Strateškom procjenom uticaja će se usmjeriti odabir ciljeva i mjera prostornog i urbanističkog razvoja Crne Gore, koji će uvažiti specifične potrebe koje proizlaze iz posebnosti životne sredine, planirati racionalno korišćenje prostora i područja mora, u skladu sa, prije svega ekološkim ekonomskim, socijalnim i kulturno-istorijskim razvojem.

Plan izrađuje se i donosi za cjelokupnu teritoriju lokalne samouprave na kopnu sa pripadajućim morskim akvatorijumom.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, postojala bi mogućnost odabira planskog rješenja, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi na prostoru predmetnog plana pri realizaciji plana.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj sprovođenja postupka strateške procjene je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu u potpunosti uzeta u obzir i initegrisana tokom pripreme Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Ulcinj, te da se na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije sa aspekta zaštite životne sredine.

Imajući u vidu da izrada Izvještaja o SPU podrazumijeva korišćenje velikog broja podataka, definisanje ciljeva i procjenu mogućih uticaja, neophodno je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu harmonizovati sa izradom planskog dokumenta. Shodno tome postupak izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu mora se sprovoditi paralelno sa postupkom izrade plana, kako bi se na taj način blagovremeno integrisali prikupljeni podaci i varijantna rješenja sa adekvatnim mjerama zaštite. Rezultati dobijeni u Izvještaju o SPU inkorporiraju se u planski dokument.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se ne pristupi izradi Izmjena i dopuna PUP-a ne bi se mogli obezbijediti planski

preduslovi za rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana. Izradi Izmjena i dopuna PUP-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih prostornih cjelina.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Opštine Ulcinj koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
- Budžet Opštine će ostvariti dodatne prihode od komunalne naknade, povećanja broja zaposlenih, povećanja prihoda po osnovu poreza i doprinosa;
- rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu Izmjena i dopuna.

pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se sa aspekta zaštite životne sredine provjere varijantna rješenja predložena nacrtom planskog dokumenta i izabere najbolje. kako bi se obezbijedilo da se lokalna zajednica usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

- Primjenom propisa se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjenom propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izveštaja o strateškoj procjeni uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj na životnu sredinu, obezbjeđiće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru

Programa: **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 5.000,00 eura.

- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za izradu Izvještaja određena su na osnovu sagledavanja obima posla i angažovanja potrebnih stručnjaka za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

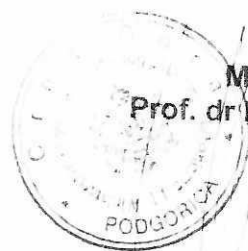
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

Prilikom izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Proces izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu direktno zavisi od procesa izrade Izmjena i dopuna Prostorno- urbanističkog plana Opštine Ulcinj.
- Dinamika izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu biće određena Ugovorom.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovog propisa.

Podgorica, 16.02.2022. godine



Ministar,  
Prof. dr Ratko Mitrović