



Br: 03-02-09 -430/22 24/4/2

Podgorica, 28.12.2022. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG I URBANIZMA**  
**-n/r ministarki, gospođi Ani Novaković Đurović -**

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila - Rutke - Gorelac“ opština Bar i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila - Rutke - Gorelac“ opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluka* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluka* i Izvještaja o analizi uticaja propisa, navedeno je da finansijska sredstva za izradu Izmjena i dopuna DUP-a „Bjelila - Rutke - Gorelac“ opština Bar uključujući i naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a „Bjelila - Rutke - Gorelac“ opština Bar, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 35.000,00€. Na dan 27. decembar 2022. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u dostavljenom aktu broj: 08-7755/1 od 11. oktobra 2022. godine je obrazložilo dinamiku isplate sredstava sa izdatka na kojem su odobrena sredstva za isplatu Ugovora za izradu prostornih planova Zakonom o izmjenam i dopunama Zakona o budžetu za 2022. godinu („Sl. list CG broj. 109/22“). U navedenom aktu se navodi, da će se rukovodiocima izrade i stručnim timovima vršiti plaćanje u fazama i to u određenom procentu od ukupnog iznosa. Takođe je navedeno, da nije realno da se u tekućoj godini donesu svi planski dokumenti čijoj se izradi pristupilo u tekućoj godini ili će se pristupiti u narednom periodu, pa samim tim neće biti utrošena cjelokupna sredstva, već iznos od 120.524,20€.

Imajući u vidu, da su sredstva za ove namjene predviđena *Predlogom zakona o budžetu za 2023. godinu* u iznosu od 930.000,00€, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni tekst *Predloga odluke*. Dodatno napominjemo, da je članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG broj. 070/21“) propisano da su potrošačke jedinice dužne da sredstva koriste u granicama utvrđenim Zakonom o budžetu države i da je za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran budžetski izvršilac kao i da ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetu države. U istom članu navodi se da potrošačka jedinica može preuzimati nove ugovorene obaveze, koje će se

realizovati i u narednoj fiskalnoj godini, pod uslovom da je taj izdatak u tekućem budžetu definisan kao višegodišnji izdatak, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija.

U vezi sa navedenim, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović





Crna Gora  
Ministarstvo ekologije,  
prostornog planiranja i urbanizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 446 200  
fax: +382 20 446 215

Broj: 08-8232/1  
Podgorica, 26.10.2022. godine

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Podgorica

Datijena		30. 12. 2022		
Org jed	Redni broj	Prilog	Vredn.	
02-05	130/22-24/19/			

MINISTARSTVO FINANSIJA

PODGORICA

Dostavlja se Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila-Rutke-Gorelac“, opština Bar i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila-Rutke-Gorelac“, opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana sa Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA), radi davanja mišljenja.

Molimo da eventualne primjedbe i sugestije na tekst Predloga odluka dostavite ovom ministarstvu u što kraćem roku.

MINISTARKA  
Ana Novaković Đurović





IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila-Rutke-Gorelac“, opština Bar i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila-Rutke-Gorelac“, opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana
1. Definisane probleme	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>
	<p>Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20 i 86/22), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona, odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.</p> <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati, odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremio je Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila-Rutke-Gorelac“ opština Bar i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila-Rutke-Gorelac“ opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana.</p> <p>Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Izmjena i dopuna DUP-a. Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.</p> <p>Nema oštećenih subjekata.</p> <p>Potrebno je kroz Izmjene i dopune DUP-a ažurirati stanje na terenu i definisati uslove za legalizaciju postojeće nelegalne izgradnje, kao i predložiti mehanizme za suzbijanje nove, a sve u cilju poboljšanja uslova za razvoj turizma i kvalitetnijeg života građana.</p>
2. Ciljevi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>
	<p>Osnovni cilj koji treba da se postigne je preispitivanje cjelokupnog obuhvata i iznalaženje što kvalitetnijeg urbanističkog rješenja, posebno u dijelu infrastrukture, kao i otklanjanje određenih nedostataka koji su konstatovani tokom sprovođenja plana, a koje utiču na njegovu funkcionalnu primjenu.</p> <p>Predvidjeti ostale neophodne prateće sadržaje u naselju, kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri poboljšali standardi života, naročito kroz unapređenje ekoloških i socijalnih uslova.</p> <p>Izmjene i dopune DUP-a moraju biti usklađene i sa međunarodnim sporazumima i konvencijama, strategijama razvoja za pojedine oblasti, kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.</p>
3. Opcije	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>
	Razmatrane opcije su:

Najveći dio zahvata u velikoj mjeri je opterećen građevinskim objektima, komulano zapušten. U slučaju da se ne pristupi izradi Izmjena i dopuna DUP-a ne bi se moglo obezbijediti preispitivanje cjelokupnog obuhvata i iznalaženje što kvalitetnijeg urbanističkog rješenja, posebno u dijelu infrastrukture, kao i otklanjanje određenih nedostataka koji su konstatovani tokom sprovođenja plana, a koje utiču na njegovu funkcionalnu primjenu.

Neplanski razvoj ovog područja imao je za posledicu smanjenje površina pod zelenilom i povećanje degradiranih i pejzažno osiromašenih površina. Intervencije u prostoru moraju se izvesti pažljivo sa tendencijom uklapanja, revitalizacije i što većeg očuvanja postojećeg prostora.

Izradi Izmjena i dopuna DUP-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa stvorice se uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih prostornih cjelina.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- Stanovništvo opštine Bar koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
- Budžet opštine Bar će ostvariti dodatne prihode od komunalne naknade, povećanja broja zaposlenih, povećanja prihoda po osnovu poreza i doprinosa;
- Rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu Izmjena i dopuna DUP-a.

Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se prostor opštine Bar usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Bjelila-Rutke-Gorelac“, opština Bar, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 35.000 eura.

Izmjene i dopune DUP-a će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta.

trajati 11 mjeseca od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna DUP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.

- Iz implemenacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Izmjenu i dopunu DUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

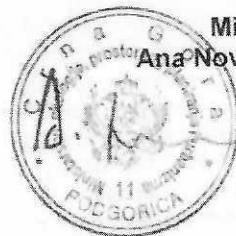
#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni? Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovih propisa.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripreme za izradu Izmjena i dopuna DUP-a kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna DUP-a dati su kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna DUP-a.
- U Programskom zadatku su navedene obaveze rukovodioca i stručnog tima za izradu Izmjena i dopuna DUP-a. Rukovodilac izrade Izmjena i dopuna DUP-a će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, faze: Nacrt plana i Predlog plana.
- U Ugovoru o izradi Izmjena i dopuna DUP-a su definisane obaveze rukovodioca i stručnog tima koje se odnose na dostavljanje faza izrade plana u određenom roku.
- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 26.10.2022. godine



Ministarka,  
Ana Novaković Đurović