



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-9995/2

Podgorica, 10.05.2022. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović-**

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga odluke o izradi Državne studije lokacije „Škala“ opština Gusinje i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Državne studije lokacije „Škala“ opština Gusinje i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Državne studije lokacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst predloženih odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su finansijska sredstva za izradu Predloga odluka obezbijedena u budžetu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 20.000,00€. U okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije na dan 26. 04. 2022. godine raspoloživa su sredstva u ukupnom iznosu od 499.659,16 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o izradi Državne studije lokacije „Škala“ opština Gusinje i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Državne studije lokacije „Škala“ opština Gusinje i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Državne studije lokacije*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr. Aleksandar Damjanović



NOVIČANO

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Državne studije lokacije „Škala“, opština Gusinje i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Državne studije lokacije „Škala“, opština Gusinje i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Državne studije lokacije
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.</p> <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremilo je Predlog odluke o izradi Državne studije lokacije „Škala“, opština Gusinje i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Državne studije lokacije „Škala“, opština Gusinje i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Državne studije lokacije.</p> <p>→ Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Državne studije lokacije „Škala“, opština Gusinje.</p> <p>Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.</p> <p>Nema oštećenih subjekata.</p> <p>U slučaju da se ne pristupi izradi DSL „Škala“ ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za razvoj turizma, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale uz poštovanje svih aspekata zaštite životne sredine.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Cilj izrade Državne studije lokacije „Škala“, Opština Gusinje je da se shodno razvojnim potrebama planski usmjeri turistički razvoj ovog područja u odnosu na raspoložive resurse, a na osnovu planskih opredjeljenja, smjernica i kriterijuma sadržanih u planskoj dokumentaciji višeg reda.</p> <p>Kroz izradu DSL „Škala“ potrebno je u skladu sa planskom dokumentacijom višeg reda, koja je predmetni prostor planirala kao izdvojeno građevinsko zemljište – turističke zone, definisati građevinska područja uz poštovanje svih ograničenja (zaštita životne sredine, zaštita predjela, klimatske promjene i sl.) na koje plan višeg reda ukazuje, u cilju očuvanja ambijenta, identiteta i osobenosti po kojem je predmetno područje prepoznatljivo.</p> <p>DSL „Škala“ mora biti usklađene sa planskim dokumentima višeg reda, međunarodnim sporazumima i konvencijama, strategijama razvoja za pojedine oblasti, kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.</p>	

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne pristupi izradi DSL "Škala" ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za usmjeren i kontrolisan razvoj turizma na predmetnom području.

Izradi DSL "Škala" pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa stvorit će se uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih prostornih cjelina.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Opštine Gusinje koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;

- Budžet Opštine će ostvariti dodatne prihode od komunalne naknade, povećanja broja zaposlenih, povećanja prihoda po osnovu poreza i doprinosa;
- rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu DSL "Škala".

Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se prostor Opštine Gusinje usmjeren i kontrolisan razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjenom propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Državne studije lokacije „Škala“, opština Gusinje, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Državne studije lokacije.

<p>obezbjediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 20.000,00 eura.</p> <p>Izrada Državne studije lokacije „Škala“ će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati do 1. oktobra 2022. godine. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu DSL biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.</li> <li>- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.</li> <li>- Finansijska sredstva predviđena za izradu DSL „Škala“ određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.</li> <li>- Nijesu postojali problemi u obračunu.</li> <li>- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.</li> </ul>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.</li> </ul> <p>- U izradi Predloga odluke nije korištena eksterna ekspertiza.</p> <p>- U procesu izrade Predloga odluke i Programskog zadatka konsultovani su zainteresovani korisnici prostora, sa ciljem što preciznijeg definisanja obaveza rukovodioca izrade plana. U postupku izrade plana će se sagledati mogućnosti realizacije investicionih ideja vlasnika i korisnika prostora u odnosu na opredjeljenja planova višeg reda i potencijale i ograničenja konkretne lokacije</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul> <p>- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.</p> <p>- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi DSL-a kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.</p> <p>- Indikatori za praćenje toka izrade DSL-a dati su kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade DSL-a.</p> <p>U Programskom zadatku su navedene obaveze rukovodioca i stručnog tima za izradu DSL-a. Rukovodilac izrade DSL će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, faze: Nacrt plana i Predlog plana.</p> <p>U Ugovoru o izradi DSL su definisane obaveze rukovodioca i stručnog tima koje se odnose na dostavljanje faza izrade plana u određenom roku.</p> <p>- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.</p> <p>- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.</p>

Podgorica, 31.03.2022. godine

Ministar,  
Prof. dr. Ratko Mitrović

