



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 09-12- 430/22-3034/p

Podgorica, 18.02.2022. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministru, gospodinu prof. dr Ratku Mitroviću-

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići – Opštine Budva i Bar i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići – Opština Budva i Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluka* i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da potrebna finansijska sredstva za izradu *Predloga odluka* uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu *Detaljnog prostornog plana*, obezbijediće se iz sredstava opredijeljenih Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Zakonom o budžetu za 2022. godinu („Sl. list CG broj. 145/21“) sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 40.000,00€. Na dan 08. februar 2022. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići – Opštine Budva i Bar i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići – Opština Budva i Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.

U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremi je Predlog odluke o izradi Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana. Ovi propisi predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektarne na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar.

Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.

Nema oštećenih subjekata.

U slučaju da se ne pristupi izradi Detaljnog prostornog plana neće se moći realizovati ugovorna obaveza između Države Crne Gore i konzorcijuma što bi prouzrokovalo dodatne troškove po budžet.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj izrade Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar je da se obezbijede planski preduslovi za budući razvoj ovog prostora kroz proizvodnju električne energije koristeći potencijal vjetra.

Planiranje i realizacija VE Brajići će predstavljati veliki zahvat u prostoru, sa značajnim uticajima kako na promjenu prirodne sredine, tako i na život i razvoj u području. U cilju sagledavanja ukupne problematike uticaja izgradnje vjetroelektrane, neophodno je izvršiti i odgovarajuće analize kroz kojim će se dati odgovori za rješavanje problematike iz oblasti ekologije, sociologije i prostornog razvoja ovog područja, kao i energetike kroz sigurnost

snabdijevanja, stabilnosti elektroenergetskog sistema Države Crne Gore.

U postupku izrade DPP VE Brajići treba obezbijediti sljedeći planerski pristup:

- sagledavanje ulaznih podataka iz Prostornog plana Crne Gore do 2020. godine;
- sagledavanje ulaznih podataka iz Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore
- analizu i ocjenu postojeće planske i studijske dokumentacije (Prostorno urbanistički plan Opštine Bar i druga prostorno planska dokumentacija za opštine Budva i Bar);
- druge dokumentacije sa državnog i lokalnog nivoa (razvojna dokumenta, master planovi, strategije, studije, projekti);
- analizu uticaja kontaktnih zona na ovaj prostor i obrnuto;
- analizu i ocjenu postojećeg stanja (prirodni, stvoreni i planski uslovi);
- sagledavanje mogućnosti realizacije investicionih ideja vlasnika i korisnika prostora u odnosu na opredjeljenja planova višeg reda i potencijale i ograničenja konkretne lokacije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se ne pristupi izradi Detaljnog prostornog plana neće se moći realizovati ugovor o zakupu zemljišta u svojini države za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar sa Konzorcijumom "WPD Brajići" u čijem sastavu se nalaze kompanije WPD AG iz Bremena i "Vjetroelektrana Budva" iz Podgorice, što bi stvorilo dodatne troškove za budžet.

Izradi Detaljnog prostornog plana pristupa se na osnovu Zaključka Vlade Crne Gore broj 04-7077/2 od 29. decembra 2021. godine.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti preduslovi za budući razvoj ovog prostora kroz proizvodnju električne energije koristeći potencijal vjetra.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivne posljedice donošenja Odluke je proizvodnja električne energije korišćenjem potencijala vjetra.

- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Primjenom propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih

<p>izdataka/prihoda;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>- Finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DPP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam</p> <p>- 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 40.000 eura.</p> <p>- Izrada Detaljnog prostornog plana će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključenja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna PUP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.</p> <p>- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>- Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.</p> <p>- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.</p> <p>- Finansijska sredstva predviđena za izradu DPP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.</p> <p>- Nijesu postojali problemi u obračunu.</p> <p>- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti. <p>Nacrt odluke o izradi DPP-a prethodno je upućen Opštini Budva i Opštini Bar radi davanja smjernica za izradu programskog zadatka.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? <p>- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.</p> <p>- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Detaljnog prostornog plana kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu DPP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.</p> <p>- Indikatori za praćenje toka izrade DPP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Detaljnog prostornog plana koncesionog područja za izgradnju vjetroelektrane na lokalitetu Brajići- opštine Budva i Bar.</p> <p>- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na misljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.</p> <p>- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.</p>

Podgorica, 03.02.2022. godine



Ministar,
Prof. dr Ratko Mitrović