



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-905/22-19751/2

Podgorica, 03.08.2022. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**  
**-n/r ministarke, gospođe dr Jovane Marović-**

Poštovana gospođo Marović,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
NAZIV PROPISA	PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 – PRAVOSUDE I TEMELJNA PRAVA

## 1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prijedlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava sastav ovog radnog tijela želi se prilagoditi aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, imajući u vidu konstituisanje nove 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, kao i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova.

Dodatno, polazeći od principa transparentnosti i otvorenosti u radu, a u skladu s članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), u vezi s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21 i 27/22), Ministarstvo evropskih poslova je 7. jula 2022. raspisalo javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u 33 pregovaračka poglavlja i to: 1 – Sloboda kretanja robe, 2 – Sloboda kretanja radnika, 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, 4 – Sloboda kretanja kapitala, 5 – Javne nabavke, 6 – Privredno pravo, 7 – Pravo intelektualne svojine, 8 – Konkurencija, 9 – Finansijske usluge, 10 – Informatičko društvo i mediji, 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12 – Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni nadzor, 13 – Ribarstvo, 14 – Saobraćajna politika, 15 – Energetika, 16 – Porezi, 17 – Ekonomska i monetarna unija, 18 – Statistika, 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, 20 – Preduzetništvo i industrijska politika, 21 – Trans-evropske mreže, 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, 23 – Pravosuđe i temeljna prava, 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, 25 – Nauka i istraživanje, 26 – Obrazovanje i kultura, 27 – Životna sredina i klimatske promjene, 28 – Zaštita potrošača i zdravlja, 29 – Carinska unija, 30 – Vanjski odnosi, 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, 32 – Finansijski nadzor i 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Na osnovu javnog poziva, izabrane su predstavnice dvije nevladine organizacije koje će uzeti učešće u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23: Marija Vesković, predstavnica NVO „Akcija za ljudska prava“ i Mehdina Kašić Šutković, predstavnica NF „Građanska alijansa“.

Nije oštećen nijedan subjekt.

Do donošenja Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list CG“, broj 78/21, 87/21 i 48/22).

Status quo opcija nije preferirana opcija jer se javila potreba prilagođavanja sastava Radne grupe aktuelnoj fazi pregovora Crne Gore s Evropskom unijom i okolnostima nakon formiranja 43. Vlade Crne Gore.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava je prilagođavanje sastava ovog tijela aktuelnoj fazi pregovora Crne Gore s Evropskom unijom i okolnostima nakon formiranja 43. Vlade Crne Gore. Naime, imajući u vidu konstituisanje nove 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, kao i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova, javila potreba za donošenjem Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, na osnovu koje bi se sastav ovog tijela racionalizovao i prilagodio novonastalim okolnostima i aktuelnom momentu u pregovaračkom procesu. Shodno tome, a u skladu s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21 i 27/22) i članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo evropskih poslova je 7. jula 2022. raspisalo javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u 33 pregovaračka poglavlja i to: 1 – Sloboda kretanja robe, 2 – Sloboda kretanja radnika, 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, 4 – Sloboda kretanja kapitala, 5 – Javne nabavke, 6 – Privredno pravo, 7 – Pravo intelektualne svojine, 8 – Konkurencija, 9 – Finansijske usluge, 10 – Informatičko društvo i mediji, 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12 – Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni nadzor, 13 – Ribarstvo, 14 – Saobraćajna politika, 15 – Energetika, 16 – Porezi, 17 – Ekonomska i monetarna unija, 18 – Statistika, 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, 20 – Preduzetništvo i industrijska politika, 21 – Trans-evropske mreže, 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, 23 – Pravosuđe i temeljna prava, 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, 25 – Nauka i istraživanje, 26 – Obrazovanje i kultura, 27 – Životna sredina i klimatske promjene, 28 – Zaštita potrošača i zdravlja, 29 – Carinska unija, 30 – Vanjski odnosi, 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, 32 – Finansijski nadzor i 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Na osnovu javnog poziva, izabrane su predstavnice dvije nevladine organizacije koje će uzeti učešće u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23: Marija Vesković, predstavnica NVO „Akcija za ljudska prava“ i Mehđina Kašić Šutković, predstavnica NF „Gradanska alijansa“.

Razlog za stupanje na snagu Odluke danom objavljivanja u Službenom listu ogleda se u brojnim izazovima koje Radna grupa treba da adresira u što skorijem roku imajući u vidu obaveze koje proizilaze iz pregovaračkog procesa Crne Gore s EU, a s ciljem ispunjenja privremenih i dobijanja završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).



- **Objasni preferiranu opciju?**

Status quo opcija nije preferirana opcija jer se javila potreba prilagođavanja sastava Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava aktuelnoj fazi pregovora Crne Gore s Evropskom unijom i okolnostima nakon formiranja 43. Vlade Crne Gore.

Donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava je rezultat objektivnih okolnosti, imajući u vidu konstituisanje nove 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, kao i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova. Donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava je preferirana opcija u odnosu na status quo zbog potrebe prilagođavanja sastava ovog tijela aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa u kojoj se očekuje ispunjenje privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nema uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu. Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava će uticati pozitivno na rad ove Radne grupe, u smislu prilagođavanja njenog sastava aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, kao i u pogledu transparentnosti i otvorenosti u radu, imajući u vidu da su u sastavu Radne grupe tri predstavnika nevladinih organizacija. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

Odg  
na  
jva  
pitania  
funda  
decenit  
com



- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Ministarstvo evropskih poslova je putem raspisivanja javnog poziva konsultovalo nevladin sektor o zainteresovanosti za učešće u Radnoj grupi za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Naime, skladu s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18, 48/18, 55/21 i 27/22) i članom 3 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG”, broj 41/18), Ministarstvo evropskih poslova je 7. jula 2022. raspisalo javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u 33 pregovaračka poglavlja i to: 1 – Sloboda kretanja robe, 2 – Sloboda kretanja radnika, 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, 4 – Sloboda kretanja kapitala, 5 – Javne nabavke, 6 – Privredno pravo, 7 – Pravo intelektualne svojine, 8 – Konkurencija, 9 – Finansijske usluge, 10 – Informatičko društvo i mediji, 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12 – Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni nadzor, 13 – Ribarstvo, 14 – Saobraćajna politika, 15 – Energetika, 16 – Porezi, 17 – Ekonomska i monetarna unija, 18 – Statistika, 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, 20 – Preduzetništvo i industrijska politika, 21 – Trans-evropske mreže, 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, 23 – Pravosuđe i temeljna prava, 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, 25 – Nauka i istraživanje, 26 – Obrazovanje i kultura, 27 – Životna sredina i klimatske promjene, 28 – Zaštita potrošača i zdravlja, 29 – Carinska unija, 30 – Vanjski odnosi, 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, 32 – Finansijski nadzor i 33 – Finansijske i budžetske odredbe. Na osnovu javnog poziva, izabrane su predstavnice dvije nevladine organizacije koje će uzeti učešće u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23: Marija Vesković, predstavnica NVO „Akcija za ljudska prava” i Mehđina Kašić Šutković, predstavnica NF „Građanska alijansa”.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo evropskih poslova, kao tijelo koje se bavi koordinacijom pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Kao indikatori prilikom sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa koristiće se zaključci sa sjednica Radne grupe i utvrđivati stepen njihove realizacije, pri čemu će se redovno razmatrati da li aktuelni sastav Radne grupe odgovara trenutnoj fazi pristupnih pregovora i obavezama koje iz nje proističu.

#### Mjesto i datum

Podgorica, 27. jul 2022.



potpredsjednica Vlade za spoljnu politiku,  
evropske integracije i regionalnu saradnju i ministarka evropskih poslova