



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040-22-913/2

Podgorica, 11.10.2022. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**-n/r ministru, gospodinu Marku Kovaču-**

Poštovani gospodine Kovač,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-01-078/22-5558/5 od 25.09.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za izradu građanskog zakonika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika, Odluka se mijenja zbog personalne izmjene, odnosno jedan član Komisije je dao ostavku na funkciji državnog sekretara u Ministarstvu pravde, pa samim tim mu je prestalo i članstvo u Komisiji. Zamjenom člana drugim članom ne mijenja se ukupan broj članova u sastavu Komisije, i neće biti potrebna dodatna sredstva za naknade u odnosu na ona koja su već budžetom planirana.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da su za implementaciju ove Odluke, obezbijedena finansijska sredstva u budžetu Crne Gore u iznosu od 25.958,46 €. Sredstva su planirana kod Ministarstva pravde, na aktivnosti Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija, na izdatku 4127 – Ostale naknade.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika*, uz napomenu da sredstva potrebna za implementaciju navedenu Odluku budu usklađena sa sredstvima opredijeljenim godišnjim zakonom o budžetu Ministarstva pravde.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo pravde

**NAZIV PROPISA**

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika

## 1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika, mijenja se Odluka o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika („Službeni list Crne Gore” br. 4/18 i 77/22). Odluka se mijenja zbog personalne izmjene, odnosno 1 člana Komisije koji je dao ostavku u na funkciji državnog sekretara u Ministarstvu pravde, pa samim tim mu je prestalo i članstvo u Komisiji. Komisiji za izradu Građanskog zakonika pripada naknada u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade u javnom sektoru.

## 2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ove Odluke nastavak daljeg rada na izradi Građanskog zakonika, a izmjene se vrše, zbog personalne izmjene, člana Komisije, koji je dao ostavku na funkciju državnog sekretara u Ministarstvu pravde. Zamjenom člana drugim članom ne mijenja se broj članova u sastavu Komisije. Broj članova ostaje isti i neće biti potrebna dodatna sredstva za naknade u odnosu na ona koja su već budžetom planirana.

## 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Ne izborom novog člana Komisije zaustavio bi se rad na izradi Građanskog zakonika, koji predstavlja projekat od državnog interesa za Crnu Goru. „Status Quo” bi imao negativne implikacije na pravnu i socijalnu sigurnost svih pravnih subjekata, međusobnu harmonizaciju pravnih rješenja, kao i na njihovu harmonizaciju sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama, međunarodne standarde i pravo Evropske unije, što bi zaustavilo evropske procese.

## 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Kompletiranjem sastava Komisije nastaviće se rad na značajnom projektu iz oblasti građanskog prava. Rad na Građanskom zakoniku obuhvata kodifikaciju građanskog prava, unapređenje postojećih zakonskih rješenja i njihovo međusobno usaglašavanje, kao i usaglašavanje sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama i standardima, pravom EU i praksom Evropskog suda za ljudska prava. Građanski zakonik će doprinijeti povećanju pravne i socijalne sigurnosti svih pravnih subjekata, što će ubrzati neophodne integracione procese. Samom zamjenom jednog člana Komisije drugim članom neće se stvoriti troškovi građanima i privredi, privrednim subjektima na tržištu, a nema ni administrativnih opterećenja ni biznis barijera.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nisu potrebna dodatna sredstva, jer je ista izmijenjena zbog personalne zamjene jednog člana Komisije koji je dao ostavku na članstvo u Komisiji. Odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika iz juna mjeseca 2022. godine, već su obezbijedena sredstva u Budžetu Crne Gore u iznosu od 25.958,46€, za tekuću godinu. Sredstva su planirana kod Ministarstva pravde- aktivnost 12 024 001 001 - pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija, pozicija 4127-ostale naknade.

Za implementaciju ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog odluke.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nisu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije sprovedena javna rasprava.

**7. Monitoring i evaluacija**

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ove odluke.

Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva iz ove odluke su, povećanje pravne sigurnosti građana i pravnih subjekata, harmonizacija pravnih rješenja sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama, pravom Evropske unije i praksom Evropskog suda za ljudska prava, što će ubrzati integracione procese.

Komisija će preduzeti intezivne svakomjesečne aktivnosti na izradi posebnih djelova Građanskog zakonika, koje će kasnije objediniti u cjelinu, zakonik.

Za monitoring i evaluaciju Građanskog zakonika zaduženo je Ministarstvo pravde i Vlada Crne Gore.

Podgorica, 22.09.2022. godine



MINISTAR

Marko Kovač

*Loban*