



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Br: 03-02-430/22-213/2

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 09.09.2022. godine

**MINISTARSTVO PROSVJETE**  
**-n/r ministra, gospodina mr Miomira Vojinovića-**

Poštovani gospodine Vojinoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenom izmjenom Odluke predviđeno je da se odobri dodatni upis 29 studenata i to 11 studenata na Arhitektonskom fakultetu i 18 studenata na Medicinskom fakultetu. Predmetnom Odlukom broj studenata koji se finansiraju iz Budžeta bio bi 3.423 umjesto dosadašnjih 3.394 studenta.

U Izveštaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetne Odluke nijesu potrebna dodatna izdvajanja iz Budžeta, već su ista planirana tekućim budžetom na aktivnost Univerzitet Crne Gore u iznosu od 25.534,603,18 €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa članom 65 Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, br. 44/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19, 74/20 i 104/21) Vlada određuje broj studenata koji će se finansirati iz budžeta Crne Gore za određeni studijski program, u skladu sa brojem propisanim u licenci javne ustanove.

Od studijske 2017/2018. godine osnovne studije, koje se realizuju po novom modelu studiranja 3+2+3, na Univerzitetu Crne Gore, su besplatne.

Predlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, saglasan je odredbama člana 65 Zakona o visokom obrazovanju, te je iz navedenih razloga neophodno njeno donošenje.

Odluku o broju studenata donosi Vlada, na prijedlog organa upravljanja javne ustanove, u postupku davanja saglasnosti na konkurs za upis na studijske programe.

Ukoliko ne bi došlo do primjene propisa, odnosno „statusa quo“ bi rezultirao nemogućnost upisa dodatnog broja svršenih srednjoškolaca u studijskoj 2022/2023. godini, na Arhitektonski fakultet, studijski program Arhitektura, kao i na Medicinski fakultet, studijski program Medicina, koji su ostvarili traženi uspjeh, odnosno položili prijemni ispit kao dodatni uslov za upis na navedene studijske programe.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Upravni odbor Univerziteta Crne Gore utvrdio je Prijedlog broja studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija koji bi se finansirali iz Budžeta Crne Gore, aktom broj: broj 02-195/1 od 14. juna 2022. godine. Dopisima, broj 02-250/1-1 od 22. jula 2022. godine i broj 02-267/1-1 od 7. septembra 2022. godine, Univerzitet Crne Gore se obratio za odobravanje dodatnog upisa na osnovnim studijama Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu. Shodno navedenom odobrio bi se dodatni upis 11 kandidata na Arhitektonski fakultet, studijski program Arhitektura, i 18 kandidata na Medicinski fakultet, studijski program Medicina.

Saglasno odredbama Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o manjinskim pravima i slobodama, Univerzitet Crne Gore predlaže da se poveća ukupan broj mjesta na svakom studijskom programu, pa samim tim i na studijskim programima Arhitektura i Medicina, za 1% po principu afirmativne akcije za lica sa invaliditetom i pripadnike manjinske zajednice Roma i Egipćana.



Kako je profesija arhitekta, shodno Direktivi 2005/36/EC i Izmjenama Direktive 2013/55/EC, regulisana profesija, Univerzitet Crne Gore, Arhitektonski fakultet je, u skladu sa regulativom kojom se uređuju procedure akreditacije i licenciranja studijskih programa, uskladio studijski program Arhitektura sa stanovišta nastavnog plana i obima studija. Naime navedeni program je akreditovan i licenciran kao integrisani studijski program, obima trajanja 300 ECTS kredita. Time je Crna Gora, kao zemlja kandidatkinja za članstvo u EU, svrstala se u red zemalja koje imaju usklađen program Arhitektura sa odredbama Direktive 2005/36/EC i Izmjenama Direktive 2013/55/EC.

Takođe, zahtjev Medicinskog fakulteta za odobrenje dodatnog broja studenata za upis na studijski program Medicina, temelji se na dokumentu *Plan ljudskih resursa u zdravstvu za period 2013-2022 godine*, strateškim dokumentima, odnosno projekciji dostizanja trendova u Evropi koji se tiču broja ljekara po broju stanovnika, što znači 260 ljekara na 100.000 stanovnika.

Dodatni broj studenata koji bi se upisali na navedene studijske programe je u okvirima broja koji je utvrđen Rješenjem kojim se utvrđuje broj studenata za upis u prvu godinu studija na Univerzitetu Crne Gore („Službeni list CG“, br. 56/19, 37/20, 96/21, 117/21, 48/22 i 71/22), koje je donijelo Ministarstvo prosvjete.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prilikom utvrđivanja predloga broja studenata vodilo se računa o standardima kvaliteta nastave, broju nastavnog osoblja, materijalnoj osnovi za realizaciju studijskog programa, kao i o adekvatnom odnosu broja studenata i nastavnog osoblja.

Cijeneci veliko interesovanje budućih studenata za upis na navedene studijske programe, kao i činjenicu da se Prijedlogom odluke odobrava dodatni upis kandidata koji su ostvarili traženi uspjeh, odnosno položili prijemni ispit kao dodatni uslov za upis, „statusa quo“ bi rezultirao nemogućnošću upisa svršenih srednjoškolaca koji studije nastavljaju u Crnoj Gori, a posebno imajući u vidu činjenicu da su doktori medicine, prema podacima Zavoda za zapošljavanje, deficitarni u Crnoj Gori.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odluka se odnosi na svršene srednjoškolce koji studije nastavljaju u Crnoj Gori. Od studijske 2017/2018. godine osnovne studije koje se realizuju na Univerzitetu Crne Gore po modelu 3+2+3, su besplatne.

Odredbom člana 24 Statuta Univerziteta Crne Gore utvrđeno je da Upravni odbor Univerziteta raspisuje konkurs za upis na studije, dok je članom 65 Zakona o visokom obrazovanju propisano da Vlada određuje broj studenata koji će se finansirati iz budžeta Crne Gore za određeni studijski program, u skladu sa brojem propisanim u licenci.

Predlog odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, neće izazvati

dodatne troškove građanima kao ni privredi, odnosno malim i srednjim preduzećima.

Posljedice donošenja izmjene Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, su pozitivne i opravdane s aspekta njenog značaja za obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja i njegovo funkcionisanje.

Predlog odluke nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurencija, a nema za posljedicu ni administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju odluke nisu potrebna dodatna izdvajanja iz Budžeta, s obzirom da su ista planirana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2022. godinu, na aktivnosti Podrška Univerzitetu Crne Gore, na izdatku 4312 – Transferi obrazovanju, u iznosu od 25.534.603,18 eura. Organizacioni kod Univerziteta Crne Gore je 40701, program 19035 Visoko obrazovanje, potprogram 19 035 002 Podrška radu visokoškolskih ustanova, aktivnost 19 035 002 001 Podrška Univerzitetu Crne Gore (funkcionalna klas. 0942, ekon.klas. 431-2 Transferi obrazovanju).

Budžetom za tekuću budžetsku godinu obezbijedena su finansijska sredstva.

Primjenom predloga propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U pripremi Predloga odluke o izmjeni Odluke nije korišćena ekspertska podrška.

Prijedlog odluke i Konkurs donosi Upravni odbor Univerziteta Crne Gore.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje prepreke za impementaciju Odluke o izmjeni Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, a upis dodatnog broja studenata na studijski program Arhitektura i studijski program Medicina ne ugrožava kriterijume kvaliteta organizacije nastave.

Indikator na osnovu kojeg će se mjeriti ispunjeni ciljevi navedenog propisa je broj inženjera Arhitekture, odnosno doktora Medicine, koji će završetkom navedenih studijskih programa naći zaposlenje na tržištu rada.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 8. septembar 2022. godine

**Starješina**



*[Handwritten signature]*