



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-09-430/22-934/2

Podgorica, 10.10.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**

-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću -

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 08-311/22-10556/6 od 29.09.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjeni i dopuni odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Pljevlja, Gusinje, Petnjica, Plav, Berane i Žabljak (sanitarna sječa u 2022. godini)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na predmetni *Predlog odluke o izmjeni i dopuni odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Pljevlja, Gusinje, Petnjica, Plav, Berane i Žabljak (sanitarna sječa u 2022. godini)*.

Iz dostavljene dokumentacije može se konstatovati, da je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, po inicijativi Uprave za gazdovanje šumama i lovištima Pljevlja, pripremio predmetni dokument, shodno članu 77 Zakona u šumama ("Službeni list CG", br. 74/10 i 47/15). Takođe se konstatuje, da su izmjene i dopune predmetne odluke urađene iz razloga što je u toku 2022. godine, izvršena doznaka sanitarnih stabala, ukupne bruto drvne mase 17.058m<sup>3</sup> (četinara i lišćara), u područnim jedinicama (po gazdinskim jedinicama i odjeljenjima) u kojima je došlo do pojave snjegoloma i snjegoizvala nakon zimskog perioda, u proljeće 2022. godine. Posebno se ističe, da osnov za utvrđivanje početne cijene čine: kvalitet doznačene bruto drvne mase sanitarnih stabala, otvorenost šumskih puteva, dužina transportnih distanci i drugi parametri definisani Zakonom o šumama, kao i da će se davanje šuma na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju (sanitarna sječa) sprovesti putem javnog nadmetanja.

Imajući u vidu navedeno, Direktorat za imovinsko pravne poslove Ministarstva finansija podržava predloženu *Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, u područnim jedinicama Pljevlja, Gusinje, Petnjica, Plav, Berane i Žabljak (sanitarna sječa u 2022. godini)*, uz napomenu da Vlada Crne Gore donosi konačnu odluku o raspolaganju i korišćenju sa državnom imovinom.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

**Mr Aleksandar Damjanović**



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni i dopuni odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Pljevlja, Gusinje, Petnjica, Plav, Berane i Žabljak (sanitarna sječa u 2022. godini)

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog odluke o izmjeni i dopuni odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Pljevlja, Gusinje, Petnjica, Plav, Berane i Žabljak (sanitarna sječa u 2022. godini) rješava uklanjanje dodatnih količina sanitarnog drveta u područnim jedinicama Pljevlja, Plav, Žabljak, Rožaje, Kolašin i Nikšić, koje su nastale usljed snjegoloma i snjegoizvala nakon zimskog perioda u proljeće 2022. godine.
- Dakle, uzrok problema leži u činjenici da je morala da se izvrši doznaka tokom ljetnjeg perioda ove godine da bi se ta količina sanitarnog drveta postala predmet ove Odluke, koja je već donešena radi uklanjanja sanitarnog drveta nastalog tokom 2021. godine;
- Posljedica problema može biti kašnjenje u izvođenju radova u šumi, koji su sezonskog karaktera; Donošenjem predmetne Odluke neće biti oštećenih subjekata;
- Kada bi ostalo stanje „status quo“ ova oblast bi stagnirala.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj donošenja predmetne odluke je stvaranje potrebnih preduslova za stavljanje na raspolaganje doznačene drvne mase sanitarnog drveta tokom ove godine u područnim jedinicama Pljevlja, Plav, Žabljak, Rožaje, Kolašin i Nikšić, radi brzog djelovanja, zainteresovanim subjektima, putem prodaje drveta u dubećem stanju.
- Cilj odluke je usaglašen sa Zakonom o šumama koji nalaže hitno uklanjanje sanitarnog drveta iz šuma radi zaštite šuma od štetnog djelovanja biljnih bolesti i štetočina.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

- Donošenjem predmetne odluke stvaraju se uslovi za stavljanje na raspolaganje doznačene drvene mase u područnim jednicama Pljevlja, Plav, Žabljak, Rožaje, Kolašin i Nikšić, u skladu sa zakonskim obavezama Uprave za gazdovanje šumama i lovištima.
- Time se opciono postiže i podmirivanje potreba zainteresovanih subjekata za drvetom kao sirovinom.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovođenje predmetne odluke uticaće pozitivno na zdravstveno stanje šuma i održavanje stabilnosti i otpornosti drvnih sastojina u kojima će biti izvršene sanitarne sječe.
- Sprovođenje odluke uticaće pozitivno na zainteresovane subjekte, za podmirivanje njihovih potreba za drvetom kao sirovinom;
- Nema negativnog uticaja sprovođenja odluke;
- Primjena ovog propisa ne izaziva troškove građanima i privredi;
- Predmetna odluka ne isključuje mogućnost stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, međutim ne itiče direktno.
- Sprovođenje odluke ne izaziva administrativna opterećenja i biznis barijere.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.
- Za implementaciju predmetne odluke nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore:

- Implementacijom predmetne odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Usvajanjem predmetne odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze;
- Implementacijom predmetnih odluka ostvarivaće se prihod u Budžetu Crne Gore;
- Predlog početnih cijena za prodaju drveta u dubećem stanju koja je predmet ove odluke dat je od strane Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, nakon procjene stručnih službi u područnim jedinicama Pljevlja, Plav, Žabljak, Rožaje, Kolašin i Nikšić;
- Na predlog predmetnih odluka nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

- Pri izradi predmetne Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška;
- U toku RIA procesa nije bilo konsultacija zainteresovanih strana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprava za gazdovanje šumama i lovištima će sprovoditi implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Strategijom razvoja šumarstva u Crnoj Gori.

Datum i mjesto:

Podgorica, 29.09. 2022. godine



Starješina

Vladimir Joković