



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br. 09-12-19418

Podgorica, 08.02.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom Predloga odluke o izmjeni i dopuni Dugoročnog plana razvoja odbrane 2019-2028, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o izmjeni i dopuni Dugoročnog plana razvoja odbrane 2019-2028 izmjene i dopune se odnose na dio koji se tiče perspektivnih i neperspektivnih vojnih lokacija.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni i dopuni Dugoročnog plana razvoja odbrane 2019-2028.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane Crne Gore

NAZIV PROPISA

Predlog izmjene i dopune Dugoročnog plana razvoja odbrane 2019-2028

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Dugoročni plan razvoja odbrane Crne Gore definisao je potrebne sposobnosti i prioritete opremanja i modernizacije Vojske Crne Gore za narednih 10 godina, kako bi bila u mogućnosti da izvrši ustavnu ulogu i ispuni obaveze iz okvira članstva Crne Gore u NATO. U skladu sa tim, potrebno je izmijeniti dio koji se odnosi na lokaciju "Kopita (Mali logor)" u Kolašinu, čija namjena bi trebalo biti promijenjena, odnosno ista bi trebalo biti prevedena iz neperspektivne u perspektivnu vojnu lokaciju.
- U Dugoročnom planu razvoja odbrane lokacija „Kopita (Mali logor)" u Kolašinu definisana je kao neperspektivna vojna lokacija.
- U Strategijskom pregledu odbrane definisano je da sve neperspektivne lokacije treba ustupiti Upravi za imovinu zbog dalje valorizacije. Time bi Vojska Crne Gore ostala bez dijela lokacije namijenjene za formiranje Regionalnog centra za planinsko ratovanje.
- Trenutno nema subjekata koji su oštećeni, ali bi u slučaju neustupanja ove lokacije Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore, Vojska ostala bez važnog infrastrukturnog objekta.
- U cilju unapređenja života i rada pripadnika Vojske, na perspektivnim lokacijama biće izgrađeni novi ili rekonstruisani postojeći objekti i infrastruktura, u skladu sa detaljnim urbanističkim planovima. U slučaju opcije "status quo", lokacija "Kopita (Mali logor)" u Kolašinu ostala bi neperspektivna i bila predata Upravi za imovinu na dalju valorizaciju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Promjena lokacije "Kopita (Mali logor)" iz neperspektivne u perspektivnu vojnu lokaciju bi omogućila obezbjeđenje logističke podrške i imala bi poseban značaj formiranjem Regionalnog centra za planinsko ratovanje.
- Ovaj cilj je usklađen sa sadržajem Strategijskog pregleda odbrane Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Izmjenom određenog dijela Dugoročnog plana razvoja odbrane omogućice se prevođenje lokacije „Kopita“ iz neperspektivne u perspektivnu. Opcija "status quo" prouzrokovala bi predaju lokacije i uticala na dalje planiranje i razvoj odbrambenih i vojnih sposobnosti.

- Prevođenjem lokacije u perspektivnu omogućava se dalje planiranje i izgradnja infrastrukturnog objekta. Prijemom u NATO 2017. godine, Crna Gora se obavezala na stalni razvoj i modernizaciju infrastrukturnih objekata, u cilju boljeg razvoja odbrambenih i vojnih sposobnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Izmjena dijela Dugoročnog plana razvoja odbrane i prevođenje lokacije iz neperspektivne u perspektivnu najviše pozitivnog uticaja imaće na Vojsku Crne Gore i njene pripadnike. Negativnih uticaja ove promjene nema.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenje propisa nema troškova.
- Pozitivne posljedice izmjene Dugoročnog plana razvoja odbrane 2019-2028 opravdavaju troškove koje će stvoriti.
- Ova promjena u Dugoročnom planu razvoja odbrane neće stvoriti nove privredne subjekte na tržištu, a samim tim ni tržišnu konkurenciju.
- Na primjenu propisa ne utiču administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

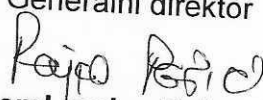
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za realizaciju Predloga izmjene Dugoročnog plana razvoja odbrane, koja se odnosi na projekat - izgradnja ili rekonstrukcija objekata na lokaciji "Kopita (Mali logor)" u Kolašinu nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Donošenje propisa nema troškova.
- Izmjenom ovog dokumenta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Donošenje propisa nema troškova.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno usvajanje bilo kakvog podzakonskog akta iz kojeg bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog projekta neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Donošenje propisa nema troškova.
- Donošenje propisa nema troškova.
- Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.
- Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
-
- Prilikom pomenute izmjene Dugoročnog plana razvoja odbrane nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
 - Javne konsultacije zainteresovanih strana nijesu vršene prilikom izmjene datog dokumenta, jer prema članu 97 Zakona o državnoj upravi, nije obavezno vršenje javnih konsultacija kada se izrađuju zakoni i strategije, kojima se uređuju oblasti odbrane, bezbjednosti i godišnjeg budžeta ili vrše njihove izmjene.
 - Nije bilo konsultacija.
-
- 7. Monitoring i evaluacija**
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
 - Formiranje Regionalnog centra za planinsko ratovanje je već definisano kao jedan od kratkoročnih prioriteta Vojske Crne Gore.
 - Glavni indikator je usvajanje Predloga Odluke o izmjeni Dugoročnog plana razvoja odbrane 2019-2028.
 - Za implementaciju dijela Dugoročnog plana razvoja odbrane, koji se odnosi na lokaciju "Kopita (Mali logor)" biće zaduženi: Vlada Crne Gore, Ministarstvo odbrane, Generalštab Vojske Crne Gore, jedinice Vojske Crne Gore i Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 14.12.2021. godine

Generalni direktor

 general-major Rajko Pešić