



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/22-18174/2

Podgorica, 06.09.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni i dopunama Odluke o organizacijsko-formacijskoj strukturi i veličini Vojske Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za realizaciju istog nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Zaključivanjem ovog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni i dopunama Odluke o organizacijsko-formacijskoj strukturi i veličini Vojske Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke
o organizacijsko-formacijskoj strukturi
i veličini Vojske Crne Gore

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom odluke unaprjeđuje se organizacija i efikasnost komandovanja jedinica Vojske Crne Gore. Analizom važeće Odluke o organizacijsko-formacijskoj strukturi i veličini Vojske Crne Gore došlo se do zaključka da bi jedinice u sastavu Bataljona za borbenu podršku trebale biti direktno potčinjene načelniku Generalštaba, što trenutno nije slučaj.

Donošenjem ove odluke načelnik generalštaba bi ostvario veći stepen kontrole nad jedinicama u okviru postojećeg bataljona za borbenu podršku.

Trenutna organizacijsko-formacijska struktura, takođe omogućava realizaciju zadataka, ali bi donošenjem ove odluke dodatno unaprijedio sistem komandovanja i kontrole.

Nedonošenjem ove odluke, kako je gore navedeno, uvećavali bi se problemi u efikasnosti komandovanja jedinicama Vojske, a samim tim bi bilo otežano izvršavanje misija i zadataka Vojske.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove odluke je da stvori optimalnu organizaciju Vojske Crne Gore, da omogući načelniku Generalštaba potpuni uvid u funkcionisanje novih jedinica Vojske, dalji napredak u sticanju sposobnosti Vojske da nesmetano izvršava dodijeljene misije i zadatke, kao i međunarodne obaveze.

Predlog odluke je u skladu sa strateškim smjernicama u oblasti odbrane.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove odluke.

Zadržavanje trenutnog stanja nije prihvatljiva opcija, jer važeća organizacija Vojske, u dijelu koji se odnosi na Bataljon za borbenu podršku, ne daje dovoljno mogućnosti načelniku Generalštaba da u punom kapacitetu vrši kontrolu svih jedinica Vojske. Takođe, opcija „status quo“ onemogućava nastavak modernizacije Vojske, koji je neprekidan proces, koji podrazumijeva stalne adaptacije i prilagođavanja.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke pozitivno će uticati na Vojsku Crne Gore i Ministarstvo odbrane, na način što će se stvoriti mogućnost neposrednog komandovanja novim jedinicama od strane nadležnih pretpostavljenih. Takođe, Predlogom odluke, omogućuje se bolje praćenje način izvršenja zadataka jedinica Vojske.

Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Unapređenje načina komandovanja i kontrole izvršenja zadataka jedinica Vojske predstavlja će pozitivne posljedice, a naročito kad se uzme u obzir da ove promjene ne iziskuju troškove za građane i privredu.

Predlog odluke ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

S obzirom da je komandovanje jedinicama interno pitanje Vojske koje ne iziskuje opterećenja niti utiče na privredni ambijent, Predlogom odluke neće se stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove odluke nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, s obzirom da ona neće izazvati povećanje broja lica u službi u Vojsci Crne Gore, tj. sva neophodna sredstva za funkcionisanje jedinica Vojske koje postaju samostalne obezbijedena su budžetom za 2022. godinu (zarade, uniforme, vojna oprema i sl.).

Izdvajanje finansijskih sredstava za ovu namjenu biće na višegodišnjem nivou i biće planirana i za budžet za narednu godinu.

Iz implementacije ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Nijesu potrebna dodatna sredstva za sprovođenje ove odluke.

Predlog odluke prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga odluke nije korištena eksterna ekspertiza.
Uzimajući u obzir da se Predlogom odluke utvrđuje organizacija Vojske, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.
S obzirom da prilikom izrade Predloga odluke nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će izmijeniti važeću Formaciju Vojske, na način što će se uskladiti sa ovom odlukom.

Ispunjenje ciljeva ove odluke biće utvrđivanje optimalne organizacije Vojske Crne Gore, koja će joj omogućiti nesmetano izvršenje dodijeljenih misija i zadataka. Glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće godišnji izvještaj o stanju u Vojsci Crne Gore, koji predstavlja glavni dokument u kojem su pobrojane sve aktivnosti Vojske za prethodnu godinu. Ovaj izvještaj se dostavlja na razmatranje Vladi Crne Gore, Savjetu za odbranu i bezbjednost i skupštinskom odboru za bezbjednost i odbranu.

Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene ove odluke.

Datum i mjesto

20.7.2022. godine

MINISTAR

mr Raško Konjević

