



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-14336/3

Podgorica, 13.06.2022. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministru, gospodinu mr Marashu Dukaju-

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za upravljanje otvorenim podacima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE.

Dostavljenim dopisom navedeno je da donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, zahtijeva imenovanje novih predstavnika u Savjetu za upravljanje otvorenim podacima, čime se stiče formalno pravni preduslov za funkcionisanje Savjeta. U odnosu na važeću Odluku povećava se broj članova Savjeta u dijelu predstavnika Kabineta potpredsjednika Vlade.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U *Izvještaju o analizi uticaja propisa* navedeno je da za sprovođenje predmetne Odluke nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi mogle proisteci finansijske obaveze.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za upravljanje otvorenim podacima*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjeni Odluke obrazovanju Savjeta za upravljanje otvorenim podacima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt predstavlja formalno pravni preduslov za funkcionisanje Savjeta za upravljanje otvorenim podacima, u skladu sa novom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 43. Vlade Crne Gore. Bez promjene propisa (status quo opcija) ne bi bilo pravnih uslova za funkcionisanje Savjeta za upravljanje otvorenim podacima. Status quo opcija, kao što je navedeno, bi značilo da član 3 Odluke nije usaglašen sa novom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, i ne bi bilo formalno-pravno formiranje Savjeta moguće (ministarstva su promijenila nazive).

Portal otvorenih podataka www.data.gov.me je centralna tačka za pristup podacima javnog sektora, kao i mjesto interakcije sa korisnicima podataka, poslovnim sektorom, IT i akademskom zajednicom, građanima i drugim zainteresovanim stranama. Portal sadrži informacije dostupne za ponovnu upotrebu zajedno sa metapodacima u mašinski čitljivom i otvorenom formatu, u skladu sa otvorenim standardima, na način koji omogućava njihovu lakšu pretragu.

Prema istraživanju o otvorenosti izvršne vlasti koje je sproveo NVO CDT Vlada Crne Gore ispunjava 59.46% kriterijuma otvorenosti, te zauzima treće mjesto po otvorenosti vlada u regionu Zapadnog Balkana. U skladu sa navedenim rezultatima, ključni parametri još uvijek nijesu popravljeni u odnosu na prethodni period, a u nekim oblastima ostvareno je i nazadovanje.

U narednom periodu neophodno je povećati broj podataka koje se objavljuju blagovremeno i sveobuhvatno, kako bi se u dugom roku obezbijedilo podsticanje inovativnosti u kreiranju komercijalnih i nekomercijalnih aplikacija, u službi javnog, privatnog, naučnog i civilnog sektora.

Predloženom Odlukom stvoriće se uslovi za brže ostvarenje ciljeva otvorenosti i transparentnosti javne uprave Crne Gore i uz to postići veće zadovoljstvo i povjerenje građana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu donošenjem Odluke su:

- prepoznavanje izazova u oblasti otvorenih podataka i predlaganje rješenja za te izazove;
- razmatranje i pokretanje inicijativa, aktivnosti i projekata sa ciljem unapređenja upravljanja otvorenim podacima;
- unapređenje saradnje sa organima na državnom i lokalnom nivou u cilju otvaranja što većeg broja podataka;
- bolje upravljanje i promocija portala otvorenih podataka;
- blagovremeno praćenje postojećih podataka na portalu otvorenih podataka;
- unapređivanje transparentnosti rada javne uprave i promocija principa otvorenih javnih politika.
- imenovanje predstavnika organa državne uprave kako bi sastav Savjeta bio usaglašen sa novom Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 43. Vlade Crne Gore.

Navedeni ciljevi u skladu su sa učešćem Crne Gore u globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu upravu u okviru kojeg će Crna Gora donijeti novi Nacionalni akcioni plan za naredni dvogodišnji period.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Otvoreni podaci predstavljaju osnovu za unapređenje rada javne uprave, dalju modernizaciju i transparentnost rada, kao i povećanje efikasnosti i kvaliteta usluga koje uprava pruža. Organi javne uprave proizvode i sakupljaju veliki broj informacija koje imaju značajan potencijal. Zbog toga je objavljivanje podataka u formatu koji omogućava ponovnu upotrebu od izuzetnog značaja za transparentnost rada javnog sektora.

Status quo opcija ne omogućava unapređenje upravljanjem otvorenim podacima, i nedonošenje ovog propisa bi u potpunosti onemogućilo formiranje Savjeta za upravljanje otvorenim podacima, jer član 3 postojeće Odluke nije usklađen sa Uredbom o načinu i organizaciji rada državne uprave u okviru 43. Vlade Crne Gore.

Zato je donošenje izmijenjene Odluke preferirana opcija, kako bi ista bila u skladu sa Uredbom o načinu i organizaciji rada državne uprave u okviru 43. Vlade Crne Gore, i kako bi se stekli pravni uslovi za rad ovog tijela.

Da bi se svi navedeni ciljevi u oblasti otvorenih podataka ostvarili neophodno je uspostavljanje tijela koje će biti odgovorno za osmišljavanje, koordinaciju i sprovođenje inovativnih praksi otvorenosti i transparentnosti u cijeloj javnoj upravi. Obrazovanjem tijela za upravljanje portalom otvorenih podataka obezbijediće se proaktivna komunikacija sa organima i predstavnicima nevladinih organizacija, medija, akademske i biznis zajednice.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivan uticaj: otvaranje više skupova podataka imaće razne benefite za nevladin i civilni sektor, poslovnu i akademsku zajednicu, medije i sve građane, jer će iste moći da koriste za stvaranje novih vrijednosti u skladu sa svojim potrebama i podsticanje inovativnosti u kreiranju komercijalnih i nekomercijalnih aplikacija, u službi javnog, privatnog, naučnog i civilnog sektora.

Nema negativnih uticaja.

Donošenje propisa ne stvara troškove za građane i privredu.

Nema troškova primjene propisa za građane i privredu, niti se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze, niti jednokratne niti tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Kako nema potrebe za obezbjeđenjem finansijskih sredstava, tako sredstva nisu planirana ni za tekuću ni za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Kako propis ne izaziva finansijska izdvajanja nije bilo potrebe za korišćenjem posebne metodologije za obračun finansijskih izdataka/prihoda, te nije bilo prostora za probleme u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

Prilikom donošenja Odluke o obrazovanju Savjeta za upravljanje otvorenim podacima (Sl. List CG, br. 123/21). od Ministarstva finansija je dobijeno pozitivno mišljenje. Sada predložena izmjena propisa se odnosi samo na usaglašavanje sadržaja (člana 3) sa novom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 43. Vlade Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U okviru procesa pripreme Odluke nije bilo konsultovanja zainteresovanih strana imajući u vidu da se radi o tehničkom usklađivanju sadržaja Odluke sa novom Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 43. Vlade Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepoznatih prepreka za implementaciju propisa.

Funkcionisanje Savjeta, kroz definisane zadatke ovog tijela, doprinijeće:

- prepoznavanju izazova u oblasti otvorenih podataka i predlaganju rješenja za te izazove;
- razmatranju i pokretanju inicijativa, aktivnosti i projekata sa ciljem unapređenja upravljanja otvorenim podacima;
- unapređenju saradnje sa organima na državnom i lokalnom nivou u cilju otvaranja što većeg broja podataka;
- boljem upravljanju i promociji portala otvorenih podataka;
- blagovremenom praćenju postojećih podataka na portalu otvorenih podataka;
- unapređivanju transparentnosti rada javne uprave i promocija principa otvorenih javnih politika.

O svom radu Savjet će na godišnjem nivou izvještavati Vladu, s fokusom na postignute rezultate.

Ministarstvo javne uprave će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, kao organ koji pruža stručnu i administrativnu podršku radu Savjeta.

Ključni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti stepen usaglašenosti ovog propisa sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 43. Vlade Crne Gore i stepen poboljšanja upravljanja otvorenih podataka kroz djelovanje Savjeta.

Podgorica, 9/6 2022. godine



[Handwritten signature]