



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/22-19822/2

Podgorica, 04.10.2022. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNI SEKRETARIJAT
-n/r generalnom sekretaru, gospodinu Borisu Mariću-

Poštovani gospodine Mariću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da se *Odlukom* predviđa da članovi Nacionalnog savjeta, sekretar i članovi radnih grupa imaju pravo na naknadu u skladu sa *Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada*, a da se sredstva za rad Nacionalnog i radnih grupa obezbjeđuju iz budžeta Crne Gore i iz donacija. Naime, navedeno je da su finansijska sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti iz oblasti sprovođenja politike održivog razvoja planirana u okviru godišnjeg budžeta Generalnog sekretarijata Vlade (organizacioni kod 40101), u okviru programa: Podrška radu Vlade (programski kod 11 049), potprograma: Stručni i operativni poslovi Generalnog sekretarijata Vlade (programski kod 11 049 001), aktivnosti: Pružanje stručne i administrativne podrške na realizaciji ustavnih nadležnosti Vlade (programski kod 11 049 001 002), izdataka: 4127 – Ostale naknade, u iznosu od 39.600,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj*, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz *Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj* neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022.godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Generalni sekretarijat Vlade

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt donosi se na osnovu Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17 i 28/18) kojom se, u članu 31, uređuju pitanja rada stručnih i drugih poslova za svoje potrebe ili za poslove zajedničke za sve ili više organa državne uprave. Takođe, osnov za donošenje predloženog akta je i član 27 Poslovnika Vlade koji definiše da Vlada, radi razmatranja pitanja i davanja predloga i mišljenja u vezi sa ostvarivanjem ustavnih funkcija Vlade, može obrazovati savjet ili drugo savjetodavno tijelo, čiji se zadaci, sastav i način rada utvrđuju aktom o njegovom obrazovanju.

Uspostavljanje i rad Nacionalnog savjeta za održivi razvoj (u daljem tekstu Nacionalni savjet) je obaveza koja proističe iz preporuka Ujedinjenih nacija (posebno Konferencija UN o održivom razvoju iz 1992 (Agenda 21); 2002 (Plan implementacije iz Johanezburga), 2012 (Budućnost kakvu želimo, Rio+20) i Agende za održivi razvoj do 2030. godine. Navedene preporuke su reflektovane i u okviru Nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine koju je Vlada Crne Gore donijela 2016. godine. Donošenje Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj („Službeni list CG“ broj 011/22) 23. decembra 2021. godine bilo je od ključne važnosti za unapređenje sprovođenja politike održivog razvoja jer se na ovaj način dodatno promovise posvećenost Vlade Crne Gore ovoj politici.

Nakon što je Skupština Crne Gore 28. aprila 2022. godine izabrala 43. Vladu Crne Gore i nakon što je 43. Vlada donijela Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 049/22, 052/22 i 056/22), ukazala se potreba za izmjenama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj („Službeni list CG”, broj 011/22) u dijelu članova/ica Nacionalnog savjeta iz redova Vlade Crne Gore. Iz tog razloga izmjenjen je član 2 ove odluke, što je povuklo i izmjenu člana 5.

Navedeno je potvrđeno i Zaključkom Vlade od 9. juna 2022. godine broj 04 -3366/2 kojim je zadužen Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da, u što kraćem roku, pripremi i Vladi dostavi predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom se operacionalizuje unaprijeđeni institucionalni okvir za sprovođenje politike održivog razvoja koji predstavlja mehanizam koji utiče na ublažavanje ili prevazilaženje problema uzrokovanih činjenicom da razučenu institucionalnu organizaciju, usložnjenu fragmentiranim i nedovoljno izdiferenciranim nadležnostima između pojedinih sektora, odnosno institucija, ne prate odgovarajuće strukture i mehanizmi koordinacije i integracije od značaja za sprovođenje politike održivog razvoja;

primjenu mehanizama institucionalne koordinacije i nesmetan protok informacija u procesu kreiranja javnih politika i utvrđivanja smjernica za predlaganje pravnih akata od značaja za održivi razvoj društva; funkcionalnu međusektorsku horizontalnu koordinaciju na nacionalnom nivou između resora u Vladi; funkcionalnu međusektorsku horizontalnu koordinaciju između lokalnih samouprava i vertikalnu koordinaciju između nacionalnog nivoa uprave i lokalnih samouprava, kao i sprovođenje multidisciplinarnog pristupa u izradi planova, programa i javnih politika.

Na ovaj način doprinosi se realizaciji ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine, Nacionalnom strategijom integralnog upravljanja obalnim područjem, Nacionalnom strategijom klimatskih promjena do 2030, kao i postojećeg zakonodavnog okvira u oblasti zaštite životne sredine ali i ostalih oblasti koje se odnose na ekonomski i socijalni stub razvoja crnogorskog društva.

Istovremeno, doprinosi se realizaciji obaveza koje Crna Gora ima kao članica UN-a, u prvom redu implementacije UN Agende za održivi razvoj do 2030. godine ali i obaveza koje proističu iz završnih mjerila koje je EU definisala u okviru pregovaračkog poglavlja 27 – Životna sredina. Kao i realizaciji dijela zaključaka donesenih prilikom usvajanja Drugog dobrovoljnog nacionalnog izvještaja: Crna Gora i Ciljevi održivog razvoja 2016-2021. godina, odnosno zaključak Vlade od 9. juna 2022. godine broj 04 -3366/2 kojim je zadužen Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da, u što kraćem roku, pripremi i Vladi dostavi predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Od uspostavljanja Nacionalnog savjeta 2002. godine, pa do danas, Nacionalni savjet je prošao kroz nekoliko reformi. Analizom ostvarenih rezultata Nacionalnog savjeta, obaveza koje Crna Gora ima u kontekstu pregovaračkog procesa sa EU ali i kao članica UN-a, dobrih praksi u zemljama članicama EU, prethodne prakse funkcionisanja Kancelarije za održivi razvoj pri Generalnom sekretarijatu Vlade (2005-2011. godine), a posebno potencijal Nacionalnog savjeta da predstavlja svojevrsni kontrolni mehanizam za sprovođenje javnih politika i razvojnih projekata u skladu sa principima održivog razvoja, Vlada Crne Gore je u decembru 2021. usvojila Odluku o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj („Službeni list CG“ broj 11/22).

Pozicioniranjem Sekretarijata Savjeta u okviru Generalnog sekretarijata Vlade i imenovanjem Predsjednika Vlade za predsjednika Nacionalnog savjeta za održivi razvoj obezbijeđeno je horizontalno pozicioniranje Nacionalnog savjeta u odnosu na resore zadužene za sprovođenje sektorskih politika, kao i snažna politička podrška neophodna za sprovođenje sistemskih promjena u skladu sa ustavnim opredjeljenjem ekološke Crne Gore.

Status quo bi značio dalje usporavanje operacionalizacije rada Nacionalnog savjeta. . Podsjećanja radi, poslednja sjednica Savjeta održana je 29. decembra 2019. godine, te je u što skorijem roku neophodno organizovati konstitutivnu sjednicu Nacionalnog savjeta, kako se ne bi izgubio kontinuitet i kako bi se obezbijedilo da njegova funkcija bude punopravna.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Pozitivni uticaji su unapređenje rada Vlade u pogledu sprovođenja politika i razvojnih projekata u skladu sa principima održivog razvoja, kao i praćenje napretka u sprovođenju principa i standarda održivog razvoja što sveukupno ima za cilj sprovođenje ideje o ekološkoj državi u praksi.

Ovaj akt kao takav ne predviđa negativne efekte, jer mu je cilj prevashodno poboljšanje sprovođenja i primjene održivog razvoja i sa njim povezanih oblasti.

Propis neće direktno izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja. Takođe, propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni stvaranje bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

U skladu sa članom 11 Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj („Službeni list CG“ broj 011/22) predviđeno je da članovi Nacionalnog savjeta i članovi radnih grupa, koji istovremeno nijesu članovi Nacionalnog savjeta, imaju pravo na naknadu u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG,“ br. 26/12, 34/12 i 27/13). Predviđeno je da se sredstva za rad Nacionalnog savjeta i radnih grupa obezbjeđuju u Budžetu Crne Gore i iz donacija.

Navedeni predlog je u skladu sa dosadašnjom praksom. Naime, predviđeno je da se naknada članovima Nacionalnog savjeta i radnih grupa Nacionalnog savjeta, isplaćuje u skladu sa održanom sjednicom najčešće dva puta godišnje tokom funkcionisanja Nacionalnog savjeta, a na bazi kriterijuma koje definiše Sekretarijat Nacionalnog savjeta (prisustvo sjednicama, doprinos u radu i sl). Na ovaj način se osigurava naknada za stručni doprinos članova u radu Nacionalnog savjeta, posebno imajući u vidu zadatke Nacionalnog savjeta i osjetljivost tema kojima se bavi.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Neophodna finansijska sredstva za funkcionisanje Nacionalnog savjeta su obezbijedena u okviru budžeta jedinice za održivi razvoj koja funkcioniše u okviru Generalnog sekretarijata Vlade. Sredstva za realizaciju aktivnosti iz oblasti sprovođenja politike održivog razvoja su planirana u okviru Budžeta za 2022. godinu Generalnog sekretarijata Vlade a, na Generalni sekretarijat Vlade (organizacioni kod 40101); Program Podrška radu Vlade (programski kod 11 049); Potprograma Stručni i operativni poslovi Generalnog sekretarijata Vlade (programski kod 11 049 001); Aktivnosti Pružanje stručne i administrativne podrške na realizaciji ustavnih nadležnosti Vlade (programski kod 11 049 001 002). Na izdatak: 4127 (Ostale naknade) iznos od 39.600,00€. Dosadašnja praksa je pokazala da naknade i ne prelaze planirana finansijska sredstva. Takođe, napominjemo da će se u narednom periodu kroz buduće projekte imati u vidu da se sredstva pokušaju planirati kao podrška iz donacija.

Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom ovog propisa se neće ostvariti direktan prihod za budžet Crne Gore ali će kroz rad Nacionalnog savjeta biti unaprijeđena implementacija razvojnih projekata, kao i unaprijeđeni odnosi sa

međunarodnim partnerima i finansijskim institucijama koje obezbjeđuju novac za realizaciju važnih strateških projekata.

Propis se po prvi put dostavlja Ministarstvu finansija i socijalnog staranja na razmatranje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Odluke je korišćena eksterna ekspertska podrška koja je obezbijeđena u okviru projekta „Nacionalni plan adaptacije“ koji realizuje Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP). Naime, Odluka je pripremljena u skladu sa ključnim smjernicama UN-a i EU u oblasti održivog razvoja, posebno preporuka koje se odnose na unapređenje institucionalnog okvira za održivi razvoj i dobre prakse u funkcionisanju nacionalnih savjeta za održivi razvoj u državama članicama EU.

Dodatno, konsultacije su obavljene na nivou Generalnog sekretarijata Vlade a, kao i u komunikaciji sa relevantnim resorima, a posebno sa Sekretarijatom za zakonodavstvo oko preciziranja pravnih odredbi predloženog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

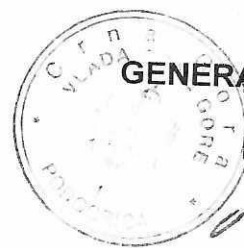
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Jedina eventualna prepreka za implementaciju ovog propisa tiče se nemogućnosti da se osiguraju finansijska sredstva neophodna za njegovo sprovođenje što bi onemogućilo efikasan rad Nacionalnog savjeta.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj održanih sjednica Nacionalnog savjeta i stručnih radnih grupa, aktivnost učešća članova kako na samim sjednicama, tako i u pripremi stručnih inputa, a najvažniji indikator će se odnositi na procenat realizacije zaključaka Nacionalnog savjeta i stručnih radnih grupa na godišnjem nivou.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Sekretarijat Nacionalnog savjeta odnosno jedinica za održivi razvoj u Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore.

Podgorica, 27. jul 2022. godine



GENERALNI SEKRETAR

Boris Marić