



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-16972/2

Podgorica, 04.07.2022. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina Filipa Adžića-

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izvještaj o analizi uticaja propisa* navedeno je da za implementaciju ove Odluke potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u 2022. godini, u neto iznosu od 22.024,80€. Naime, Odlukom se predviđa da predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada naknada za rad u iznosu od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu. Naknada iz ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa državne uprave na čiji predlog su određeni, a naknada za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tač. 20, 21 i 22 ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova.

Nadalje, članom 1 Odluke o odobravanju privremene zaštite lica iz Ukrajine, predviđeno da se ona odobrava u trajanju od jedne godine, dok je Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca članom 93, stav 2 propisano da se može produžavati na šest mjeseci, a najduže do jedne godine.

S tim u vezi, za implementaciju Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine, u 2023. godini, potrebno je obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Međutim, tačan iznos sredstava, potrebnih u 2023. godini, će biti moguće precizno odrediti nakon definisanja prosječne neto zarade u Crnoj Gori za 2022. godinu, od strane organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine*. Napominjemo da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz *Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine* neophodno uskladiti sa sredstvima opredijeljenim budžetom za 2022. godinu, institucijama koje predlažu članove dok je sredstava

potrebna za realizaciju obaveza koje proističu iz predmetne Odluke, u narednoj godini, potrebno je uskladiti sa sredstvima planiranim godišnjim zakonom o budžetu za 2023.godinu organima državne uprave na čiji predlog su članovi određeni.

S poštovanjem,



MINISTAR
Mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Cijeneći aktuelna dešavanja u Ukrajini, a u skladu sa iskazanom spremnošću Vlade Crne Gore da adekvatno odgovori ovim izazovima, Ministarstvo unutrašnjih poslova je, zajedno sa ostalim državnim organima, međunarodnim organizacijama i partnerima, preduzelo sve aktivnosti na rješavanju statusnih pitanja lica iz Ukrajine, kako onima koji su već na teritoriji Crne Gore, tako i u odnosu na one koji će potencijalno doći. Članom 92 stav 4 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca ("Službeni list CG", br. 2/2017 i 3/2019) donijeta je Odluka o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ("Službeni list CG", br: 26/2022). Članom 4 stav 1 Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine propisano je da radi nadzora nad sprovođenjem ove odluke Vlada Crne Gore obrazuje Koordinaciono tijelo. Obaveza Koordinacionog tijela je da informiše Vladu Crne Gore, o sprovednom nadzoru, najmanje jednom u tri mjeseca. Administrativno-tehničke poslove za potrebe Koordinacionog tijela vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove.

Shodno navedenom Vlada Crne Gore je formirala Koordinaciono tijelo Odlukom o obrazovanju koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ("Službeni list CG", br: 36/2022).

Međutim, u međuvremenu stupanjem na snagu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 49/22 od 06.05.2022) došlo je do promjena u organizaciji državne uprave i samim tim se nametnula potreba za delegiranjem predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva prosvjete kao i Ministarstva finansija.

Takođe došlo je do kadrovskih promjena u Ministarstvu unutrašnjih poslova, te je umjesto dosadašnjeg predsjedavajućeg Koordinacionog tijela Miroslava Zekovića, koji je bio v.d. generalnog direktora Direktorata za upravne poslove državljanstvo i strance u Ministarstvu unutrašnjih poslova, za v.d. generalnog direktora pomenutog Direktorata imenovan Radovan Popović, to se isti određuje za predsjednika Koordinacionog tijela.

Prepozanta je potreba da se delegiraju i predstavnici iz drugih organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, čija je nadležnost vezana za sprovođenje Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine.

Ovom Odlukom u članstvo su uključeni predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva finansija, Ministarstva prosvjete i Ministarstva odbrane, Fonda za zdravstveno

osiguranje Crne Gore, kao i predstavnici organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova (Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove, Direkcije za integraciju stranaca s odobrenom međunarodnom zaštitom i reintegraciju povratnika po readmisiji i Službe za informaciono komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednosti sisteme tehničkog nadzora u Ministarstvu unutrašnjih poslova.) u čijoj nadležnosti su poslovi koji predstavljaju značajnu podršku u sprovođenju nadzora nad Odlukom o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine.

Izmjene u članu 6 stav 2 ove odluke uslovljene su izmjenama u pogledu članstva sadržanim u članu 3 Odluke.

U ostalom dijelu Odluka o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ostaje nepromijenjena.

Odlukom je propisano stupanje na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Predloženi izuzetak, kada je u pitanju stupanje na snagu, uslovljen je razlozima hitnosti, odnosno potrebom da se u najkraćem roku nastavi rad Koordinacionog tijela.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom se omogućava da Koordinaciono tijelo za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite u širem obimu prati i koordinira aktivnosti i mjere koje preduzimaju nadležni organi i institucije u cilju sprovođenja Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine (u daljem tekstu: Odluka), odnosno radi ostvarivanja prava lica iz Ukrajine na smještaj, zdravstvenu zaštitu, osnovno i srednje obrazovanje, informacije o pravima i obavezama, rad, spajanje porodice, isprave i pravo na podnošenje zahtjeva za međunarodnu zaštitu;

- saraduje sa međunarodnim organizacijama koje se bave pravima izbjeglica i migranata i Crvenim krstom Crne Gore;
- preduzima sa više uključenih aspekata aktivnosti radi revidiranja Plana djelovanja u slučaju mogućeg priliva izbjeglica i migranata; i
- preduzima i druge aktivnosti od značaja za sprovođenje Odluke.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedina opcija je da se u skladu sa ovom Odlukom bez zastoja nastavi sa vršenjem nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine, obzirom da se radi o masovnom prilivu lica iz Ukrajine u Crnu Goru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predmetna Odluka će uticati, prije svega na strance - državljane Ukrajine, lica bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i lica kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla.
- Odluka neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Nema troškova
- Direktnih uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Predmetna odluka neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Članom 6 stav 1 navedene Odluke propisano da Predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada mjesečna naknada za rad u iznosu od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike,

Shodno navedenom, za implementaciju ovog propisa, u 2022. godini, potrebno je obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore u neto iznosu od 22.024,80 € što predstavlja iznos sredstava potreban za isplatu naknada za 26 članova Koordinacionog tijela.

Nadalje, članom 1 Odluke o odobravanju privremene zaštite lica iz Ukrajine, predviđeno da se ona odobrava u trajanju od jedne godine, dok je Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti

stranaca članom 93, stav 2 propisano da se može produžavati na šest mjeseci, a najduže do jedne godine.

S tim u vezi, za implementaciju ovog propisa, u 2023. godini, potrebno je obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Međutim, tačan iznos sredstava, potrebnih u 2023. godini, će biti moguće precizno odrediti nakon definisanja prosječne neto zarade u Crnoj Gori za 2022. godinu godinu, od strane organa uprave nadležnog za poslove statistike,

Nadalje, članom 6 stav 2 predmetne Odluke, navedeno je da se naknada iz stava 1 ovog člana za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tač. 1 do 22 i tačka 26, ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa državne uprave na čiji predlog su određeni, a naknada za članove Koordinacionog tijela iz člana 3 stav 1 tač. 23, 24 i 25, ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslove.

Za implementaciju ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**
- Predlog odluke je pripremio Ministarstvo unutrašnjih poslova, zbog hitnosti i prirode problema nije bilo javne ili ciljane konsultacije i pribavljeno je mišljenje SZZ.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

U cilju praćenja realizovanih aktivnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova Koordinaciono tijelo čija je obaveza vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine će u novom sastavu pristupiti revidiranju važećeg Plana djelovanja u slučaju mogućeg priliva migranata i izbjeglica. Članom 4 Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine definisani su zadaci da prati i koordinira aktivnosti i mjere koje preduzimaju nadležni organi i institucije u cilju sprovođenja Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine (u daljem tekstu: Odluka), odnosno radi ostvarivanja prava lica iz Ukrajine na smještaj, zdravstvenu zaštitu, osnovno i srednje obrazovanje, informacije o pravima i obavezama, rad, spajanje porodice, isprave i pravo na podnošenje zahtjeva za međunarodnu zaštitu;

- saraduje sa međunarodnim organizacijama koje se bave pravima izbjeglica i migranata i Crvenim krstom Crne Gore;
 - preduzima aktivnosti radi revidiranja Plana djelovanja u slučaju mogućeg priliva izbjeglica i migranata; i
 - preduzima i druge aktivnosti od značaja za sprovođenje Odluke.
- Članom 4 Odluke o odobravanju privremene zaštite propisano je da:
- Koordinaciono tijelo čine predstavnici organa državne uprave nadležnih za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija, rada, socijalnog staranja, zdravlja, prosvjetu i odbranu.
 - Koordinaciono tijelo ostvaruje saradnju sa međunarodnim organizacijama (UNHCR) i Međunarodnom organizacijom za migrante (IOM) Crvenim krstom Crne Gore.
 - Glavni indikatori su monitoring nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite, u pogledu nesmetanog omogućavanja privremene zaštite licima iz Ukrajine, i ostvarivanja u punom obimu prava zagantovanih važećim Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca (broj izdatih isprava kojima se licu iz Ukrajine priznaje status lica pod privremenom zaštitom u odnosu na broj podnijetih zahtjeva za odobravanje privremene zaštite).
 - Koordinaciono tijelo informiše Vladu Crne Gore, o izvršenom nadzoru najmanje jednom u tri mjeseca.

Datum i mjesto:

Starješina organa:

