



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-078/22-15079/2

Podgorica, 08.06.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministra, gospodina Marka Kovača -

Poštovani gospodine Kovač,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-078/22-5558/1 od 06.06.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Cilj donošenja ove Odluke je nastavak daljeg rada na izradi Građanskog zakonika. Rad na Građanskom zakoniku obuhvata kodifikaciju građanskog prava, unapređenje postojećih zakonskih rješenja i njihovo međusobno usaglašavanje, kao i usaglašavanje sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama i standardima, pravom EU i praksom Evropskog suda za ljudska prava. Građanski zakonik će doprinjeti povećanju pravne i socijalne sigurnosti svih pravnih subjekata, što će ubrzati neophodne integracione procese.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedene Odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore za 2022. godinu. Potrebna sredstva za 2022. godinu u iznosu od 25.958,46 €, obezbijedena su Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu („Sl. list Crne Gore“ br. 55/22), kod potrošačke jedinice Ministarstva pravde u okviru Aktivnosti-Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija (12 024 001 001), na izdatku 4127-Ostale naknade. Sredstva su namijenjena za naknade za rad u Komisiji.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo finansija nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika

1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Komisije za izradu Građanskog zakonika, mijenja se odluka koju je Vlada Crne Gore donijela 14.12.2017. godine, stupila je na snagu 03.02.2018. godine. Odlukom se mijenja sastav komisije i rok za izradu Građanskog zakonika. Komisija ima predsjednika, sedam članova i sekretara. Razlozi za izmjenu Odluke su kadrovske izmjene u Ministarstvu pravde koje su uslijedile izborom 43. Vlade Crne Gore. Određen je novi rok za izradu odluke, i to 31.12.2024. godine. Komisiji za izradu Građanskog zakonika pripada naknada u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade u javnom sektoru.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ove Odluke nastavak daljeg rada na izradi Građanskog zakonika, a izmjene se vrše, zbog novih kadrovskih rješenja, koje su uslijedile izborom 43. vlade Crne Gore i diskrecionog prava ministra da bira članove komisije za koje smatra da će najbolje doprinijeti na izradi Građanskog zakonika. Broj članova komisije smanjen je radi racionalizacije sredstava potrebnih za naknade za rad Komisije. Novi rok je predložen, kako bi se nadoknadilo vrijeme zastoja, kada komisija nije radila usled promjena nastalih izborom predhodne Vlade CG.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Objasnite preferiranu opciju?

Ne donošenjem ove Odluke zaustavio bi se rad na izradi Građanskog zakonika, koji predstavlja projekat od državnog interesa za Crnu Goru. „Status Quo“ bi imao negativne implikacije na pravnu i socijalnu sigurnost svih pravnih subjekata, međusobnu harmonizaciju pravnih rješenja, kao i na njihovu harmonizaciju sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama, međunarodne standarde i pravo Evropske unije, što bi zaustavilo evropske procese.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem ove Odluke nastaviće se rad na značajnom projektu iz oblasti građanskog prava. Rad na Građanskom zakoniku obuhvata kodifikaciju građanskog prava, unapređenje postojećih zakonskih rješenja i njihovo međusobno usaglašavanje, kao i usaglašavanje sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama i standardima, pravom EU i praksom Evropskog suda za ljudska prava. Građanski zakonik će doprinijeti povećanju pravne i socijalne sigurnosti svih pravnih subjekata, što će ubrzati neophodne integracione procese. Donošenjem ove Odluke neće se stvoriti troškovi građanima i privredi, privrednim subjektima na tržištu, a nema ni administrativnih opterećenja ni biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

<p>Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</p> <p>Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</p> <p>Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</p> <p>Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?</p> <p>Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</p> <p>Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</p> <p>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</p> <p>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</p> <p>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</p>
<p>Za implementaciju Odluke obezbjeđena su sredstva u Budžetu Crne Gore u iznosu od 25.958,46€, za tekuću godinu, što na mjesečnom nivou ukupno iznosi 4.326,41€. Sredstva su planirana kod Ministarstva pravde- aktivnost 12 024 001 001 - pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija, pozicija 4127-ostale naknade. Za 2023.godinu, treba obezbijediti sredstva za naknade za rad Komisije u iznosu od 51.916,92€. Predsjedniku Komisije isplaćuje se mjesečna naknada u visini 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u predhodnoj godini, a članovima i sekretaru Komisije u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u predhodnoj godini (izraženo u neto iznosima).</p> <p>Za implementaciju ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.</p> <p>Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog odluke.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <p>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</p> <p>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</p> <p>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</p>
<p>Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</p> <p>Nije sprovedena javna rasprava.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <p>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</p> <p>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</p> <p>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</p> <p>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ove odluke.</p> <p>Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva iz ove odluke su, povećanje pravne sigurnosti građana i pravnih subjekata, harmonizacija pravnih rješenja sa ratifikovanim međunarodnim konvencijama, pravom Evropske unije i praksom Evropskog suda za ljudska prava, što će ubrzati integracione procese.</p> <p>Komisija će preduzeti intezivne svakomjesečne aktivnosti na izradi posebnih djelova Građanskog zakonika, koje će kasnije objediniti u cjelinu, zakonik.</p> <p>Za monitoring i evaluaciju Građanskog zakonika zaduženo je Ministarstvo pravde i Vlada Crne Gore.</p>

Podgorica, 06.06.2022. godine



MINISTAR

Marko Kovač

Marko Kovač