



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-09-12-332/22-19658/2

Podgorica, 12.08.2022. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović-**

Poštovana gospođo Đurović,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i Predloga odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da će se finansijska sredstva za implementaciju navedenih *Predloga odluka*, obezbijediti iz budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004)* u ukupnom iznosu od 20.000,00 €. U okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije* na dan 11.08.2022. godine postoje raspoloživa sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o izmjenama Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i Predloga odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana*.

U vezi sa navedenim, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjenama Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem pristupilo se izradi Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorica ("Službeni list CG", br. 32/18, 57/18, 39/19, 17/20 i 103/20).</p> <p>U toku izrade IID PUP-a, pažljivim sagledavanjem i analizom prostora procijenjeno je da je potrebno sagledati dodatne lokacije u okviru Generalne urbanističke razrade „Golubovci“ i „Podgorica“, ali i lokacije van GUR-ova, koje su taksativno navedene u članu 1 Predloga odluke, a koje su od javnog značaja i u funkciji razvoja Glavnog grada - zbog čega se i pristupa izmjeni Odluke i Programskog zadatka koji je sastavni dio Odluke.</p> <p>Takođe, na osnovu inicijativa Glavnog grada Podgorice i predsjednika odborničkog kluba „Podgorička URA – Pravo na Grad“ Skupštine Glavnog grada – Podgorice, Luke Rakčevića, koje je Ministarstvo razmotrilo i podržalo, predložene su i nove lokacije na kojima će se uspostaviti zabrana građenja shodno članu 26 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (član 2 Odluke). Naime, na ovim parcelama su planirani sadržaji koji bi trajno devastirali prostor, te ih je potrebno ponovo sagledati kroz izradu nove planske dokumentacije.</p> <p>Iz tog razloga, članom 2 Odluke o izmjeni Odluke o izradi predlaže se da se zabrana građenja propiše do donošenja Izmjena dopuna novih planskih dokumenata u čijem zahvatu je propisana zabrana građenja, odnosno do donošenja njihovih izmjena i dopuna umjesto do donošenja PGR-a kako je definisano važećim tekstom propisa.</p> <p>Predložene izmjene zahtjevaju složeniji pristup izradi planskog dokumenta i dodatno angažovanje rukovodioca izrade i stručnog tima, zbog čega je ocjenjeno da je neophodno izdvojiti dodatna sredstva za izradu Plana.</p> <p>S tim u vezi, članom 3 Odluke o izmjeni Odluke o izradi predlaže se povećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu planskog dokumenta sa 15.000,00 eura na 20.000,00 eura.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Izmjene Odluke o izradi usmjerene su na rješavanje brojnih pitanja koja su od značaja za dalji nesmetani razvoj grada, kao i na zaštitu prostora od trajne devastacije i preizgrađenosti, a izmjenom Odluke o određivanju rukovodioca obezbjeđuje se adekvatna naknada za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu ovog planskog dokumenta.</li> <li>- Nije potrebno usklađivanje sa strategijama i programima Vlade.</li> </ul>
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>
<p>Razmatrane opcije su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zadržavanje sadašnjeg stanja, bez donošenja Odluke u kojem bi slučaju Glavni grad stagnirao u daljem razvoju funkcija koje znače povećanje kvaliteta života i životnog standard, odnosno ne bi postojali planski preduslovi za izgradnju novih potrebnih objekata za zdravstvo, školstvo, komunalnu infrastrukturu. S druge strane, izgradnjom pojedinih sadržaja koji su planirani planovima detaljne razrade u okviru PUP-a trajno bi se devastirao prostor. Iz tog razloga se i predlaže zabrana građenja na lokacijama definisanim članom 2 Odluke.</li> <li>- Donošenjem ovih propisa će se stvoriti uslovi za planiranje sadržaja za koje je utvrđeno da nedostaju Glavnom gradu, a naveden su i u propisu, tj. stvaraju se uslovi za unapređenje zdravstva, školstva, saobraćaja i komunalne infrastrukture, npr izgradnja bolnice u Maslinama, Međunarodnog instituta za održive tehnologije, škole na Pobrežju, tržnog centra u Zagoriču, lokacije za JP Čistoća, kao i omogućavanje poljoprivredne proizvodnje na prostoru Golubovaca umjesto izgradnje centralnih djelatnosti. Takođe, propisivanjem zabrane građenja na određenim plokacijama štiti se prostor od preizgrađenosti i trajne devastacije.</li> </ul>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<p>Izmjene će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stanovništvo Glavnog grada, koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja tj izgradnjom navedenih objekata doći će do rasta društvenog standarda na ovom prostoru i stanovništvu olakšati podmirivanje osnovnih potreba kao što su liječenje, obrazovanje i usluge;</li> <li>- Budžet Glavnog grada će ostvariti dodatne prihode od komunalne naknade, povećanja broja zaposlenih, povećanja prihoda po osnovu poreza i doprinosa;</li> <li>- rukovodioca i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu Izmjena i dopuna.</li> </ul> <p>Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.</p> <p>Nova planska rješenja neće stvoriti troškove građanima i privredi već stvoriti mogućnosti za rješavanje nedostajućih sadržaja, npr gradske bolnice, groblja, Palate pravde kao i otvaranje novih malih i srednjih preduzeća.</p> <p>Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.</p>



#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, obezbijeđena su iz Budžeta Crne Gore u 2020. godini, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 15.000,00 eura. Za predložene izmjene potrebno je obezbijediti dodatnih 5.000,00 eura iz Budžeta sa pomenute pozicije, što znači da je potrebno izdovojiti ukupno 20.000,00 eura za izradu planskog dokumenta, uključujući i naknade rukovodioca i stručnog tima.
- Izrada Izmjena i dopuna PUP-a, odvija se u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu IID PUP-a definisana je Ugovorom koji je zaključen između Ministarstva i rukovodioca, i to nakon predaje Nacrta 50%, nakon donošenja Predloga 50% od ukupne cijene.
- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Izradu i dopunu PUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- Zabrana građenja iz člana 2 Predloga odluke o izmjenama Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice propisana je nakon sagledavanja inicijativa Glavnog grada Podgorice i predsjednika odborničkog kluba „Podgorička URA – Pravo na Grad“ Skupštine Glavnog grada – Podgorice, Luke Rakčevića koje sadrže zahtjeve za propisivanje zabrane.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna PUP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 21.07.2022. godine



Ministarka,  
Ana Novaković Burović