



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-20171/2

Podgorica, 02.11.2022. godine

AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o naknadama Agencije za nadzor osiguranja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju *izmjena Odluke*, nijesu potrebna finansijska sredstva.

Shodno navedenom, Direktor za državni budžet, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Odluku o izmjenama i dopuni Odluke o naknadama Agencije za nadzor osiguranja*.

S poštovanjem,

MINISTAR

Mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA
NAZIV PROPISA	ODLUKA O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O NAKNADAMA AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju objavljenim u "Službenom listu Crne Gore" br 146/21 od 31.12.2021. godine, izmijenjen je član 40 kojim se uređuje osnivanje organizacionih djelova društava za osiguranje, tj. ukinuta je obaveza društava za osiguranje da za otvaranje podružnice u zemlji, pribavljaju prethodnu saglasnost. Takođe, propisana je obaveza da u slučaju namjere osnivanja podružnice u stranoj državi društvo za osiguranje mora prethodno pribaviti od Agencije posebnu dozvolu.
- S tim u vezi kako je ukinuta saglasnost za otvaranje podružnice u zemlji bilo je neophodno ukinuti obavezu plaćanja naknade za istu, a ukazala se potreba da se definiše iznos naknade za pribavljanje posebne dozvole za otvaranje podružnice van Crne Gore.
- Takođe, u dijelu Odluke koji uređuje naknade za obuku i polaganje stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuaru i sticanje zvanja ovlaštenog aktuaru, bilo je potrebno precizirati tačku kojom se definiše naknada za priznavanje određenih predmeta koji čine dio stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuaru, da bi se jasno istakao cilj te norme.
- Vežano za obuku aktuaru, pitanje je aktualizovano odlukom Agencije da se objavi poziv za iskazivanje zainteresovanosti za pohađanje obuke i polaganje stručnog ispita za obavljanje aktuarskih poslova (poziv objavljen 01.08.2022.), kako bi Agencija razmotrila mogućnost otpočinjanja obuke do kraja 2022. godine, shodno programu stručnog ispita.
- Iz navedenih razloga, oštećeni subjekti su bila društva za osiguranje, za koja je donošenjem novog zakona postojala neusklađenost između tog zakona i ovog podzakonskog akta u dijelu obaveza vezanih za otvaranje podružnice. U pogledu ocjene da se izmijeni odredba o naknadi uz zahtjev za priznavanje predmeta koji su dio stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuaru, u primjeni važeće nije bilo oštećenih subjekata, već je Agencija predložila izmjenu norme radi njene veće jasnoće.
- Izmjena Odluke iz navedenih razloga bila je nužna, te status quo opcija nije bila moguća.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj izmjena ovog podzakonskog akta je usaglašavanje sa izmjenama Zakona o osiguranju i adekvatnija primjena normi drugih podzakonskih akata (Pravilnik o uslovima za polaganje, načinu polaganja i programu stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuaru). Konkretno ovim izmjenama ukida se obaveza plaćanja naknade za saglasnost za otvaranje podružnice u zemlji.

definiše se iznos naknade za pribavljanje posebne dozvole za otvaranje podružnice van Crne Gore. U dijelu Odluke koji uređuje naknade za obuku i polaganje stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuara i sticanje zvanja ovlaštenog aktuara precizira se tačka kojom se definiše naknada za priznavanje određenih predmeta koji čine dio stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuara.

• Cilj izmjena je:

a) postići usklađenost odluke sa izmjenama Zakona o osiguranju - kako je ukinuta saglasnost za otvaranje podružnice u zemlji, neophodno je ukinuti i obavezu plaćanja naknade za istu, a potrebno je definisati iznos naknade za pribavljanje posebne dozvole za otvaranje podružnice van Crne Gore.

b) u dijelu Odluke koji uređuje naknade za obuku i polaganje stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuara i sticanje zvanja ovlaštenog aktuara, bilo je potrebno precizirati tačku kojom se definiše naknada za priznavanje određenih predmeta koji čine dio stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuara, da bi se jasno istakao cilj te norme.

Kako je donosilac akta Agencija za nadzor osiguranja, a isti se dostavlja samo radi dobijanja saglasnosti Vlade, izmjena ovog zakona nije predviđena Planom rada Vlade Crne Gore.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
• Objasnite preferiranu opciju?

• Prilikom analize načina usklađivanja postojećeg propisa sa zakonom, opcija donošenja izmjena i dopuna ocijenjena je kao jedina prihvatljiva iz razloga što su predložene izmjene bile neophodne, a u ovom trenutku broj korekcija nije dovoljan za donošenje novog akta.

• Status quo opcija nije bila moguća i prihvatljiva iz razloga opisanih pod tač. 1 ovog izvještaja, a u najkraćem iz razloga što se Zakon o osiguranju izmijenio pa je potrebno izvršiti odgovarajuće usklađivanje Odluke, kao i iz razloga veće jasnoće u primjeni norme vezane za polaganje aktuarskog ispita.

a. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju objavljenim u "Službenom listu Crne Gore" br 146/21 od 31.12.2021. godine, izmijenjen je član 40 kojim se uređuje osnivanje organizacionih djelova društva za osiguranje, tj. ukinuta je obaveza društava za osiguranje da za otvaranje podružnice u zemlji pribavljaju prethodnu saglasnost. Takođe, propisana je obaveza da u slučaju namjere osnivanja podružnice u stranoj državi društvo za osiguranje mora prethodno pribaviti od Agencije posebnu dozvolu.

b. S tim u vezi, kako je ukinuta saglasnost za otvaranje podružnice u zemlji, bilo je neophodno ukinuti obavezu plaćanja naknade za istu, a ukazala se potreba da se definiše iznos naknade za pribavljanje posebne dozvole za otvaranje podružnice van Crne Gore.

c. Takođe, u dijelu Odluke koji uređuje naknade za obuku i polaganje stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuara i sticanje zvanja ovlaštenog aktuara, bilo je potrebno precizirati tačku kojom se definiše naknada za priznavanje određenih predmeta koji čine dio stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuara, da bi se jasno istakao cilj te norme.

4. Analiza uticaja

• Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

• Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena ovog propisa utiče i na subjekte na tržištu osiguranja i na lica zainteresovana za sticanje zvanja ovlaštenog aktuara
- Negativnih efekata primjene propisa neće biti. Uvođenje novog iznosa za otvaranje podružnice van CG neće predstavljati opterećenje za crnogorska društva za osiguranje s obzirom na činjenicu da Crna Gora prema svim drugim državama ima status "treće zemlje" (kao što je i obratno), iz kojeg razloga otvaranje podružnice podliježe uobičajeno strogim pravilima, sa finansijskim zahtjevima za poslovanje i upravljanje koji su neznatno blaži od zahtjeva za otvaranje novog pravnog lica. IZ liih razloga, priroda davanja ovakve saglasnosti ima značajan efekat na samo društvo i a njegov finansijski položaj, pa bi razmatranje ovih zahtjeva iziskivali detaljnu analizu i angažovanje resursa Agencije. Shodno svemu pobrajanom, značaj ovakvog zahtjeva je na liniji značaja zahtjeva za dobijanje ili promjenu dozvole za rad.
- Navedena odredba u potpunosti je opravdana u slučaju da neko domace društvo krene sa otvaranjem podružnice, jer je taj prethodni postupak samo dio složenog procesa koji takvo društvo mora proći u bilo kojoj stranoj zemlji gdje namjerava da posluje preko podružnice. Stoga je iznos naknade odgovarajući za složenost postupka koji bi Agencija sprovodila u ovom slučaju. Takođe, iznos naknade za pribavljanje posebne dozvole za otvaranje podružnice van Crne Gore, i dalje je višestruko niži od iznosa propisanog za izdavanje dozvole novom akcionarskom društvu za osiguranje (shodno važećoj Odluci, 5.000€).
- U pogledu fizičkih lica, izmjene ne donose novinu, niti se visina naknade povećava (ostaje iznos iz člana 5 tačka 4 u visini od 500€) samo se pojašnjava smisao naknade u skladu sa Pravilnikom o uslovima za polaganje, načinu polaganja i programu stručnog ispita za obavljanje poslova ovlaštenog aktuara.

Uporednom analizom utvrđeno je da se pristup za obračun razlikuje po zemljama, pa tako ova vrsta naknada (za otvaranje podružnice u trećoj zemlji) iznosi kao u tabeli:

Sloveniji (po vrsti osiguranja)	2.500€
Hrvatska	700€
Makedonija	Oko 1.500€
Srbija	Oko 400€
Crna Gora (trenutno za podružnice u zemlji i van CG)	500
Crna Gora (samo za podružnice van CG)	200

- Stoga je evidentno da u odnosu na ostale zemlje, Crna Gora sa predloženim iznosom i dalje ima povoljniji iznos predmetne naknade, pa predmetne izmjene ne predstavljaju biznis barijeru ili administrativno opterećenje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistoci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Primjena ovog podzakonskog akta ne utiče na Budžet Crne Gore i nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva iz Budžeta za implementaciju propisa
- Implementacijom propisa ne nastaju međunarodne finansijske obaveze
- Implementacijom propisa neće se direktno ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- U ovoj fazi nije bilo primjedbi Ministarstva finansija

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije pružena eksterna tehnička pomoć za izradu ovog propisa Agenciji za nadzor osiguranja niti je bilo konsultacija s obzirom na broj i karakteristike izmjena
- Nijesu konsultovane zainteresovane grupe s obzirom na mali broj i značaj predloženih izmjena

7. Monitorng i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje očekivane prepreke u primjeni ovog podzakonskog akta
- Cilj izmjena postignut je samim stupanjem na snagu istog, od kada strane na koje se izmjene odnose (društva za osiguranje i fizička lica – kandidati za ovlašćene aktuare) mogu jednostavno identifikovati svoju finansijsku obavezu
- Indikatori za ispunjenje ciljeva su dosljedna primjena Odluke, odnosno naknade plaćene uz zahtjeve za obuku i polaganje stručnog ispita za obavljanje poslova ovlašćenog aktuara i naknade za pribavljanje posebne dozvole za otvaranje podružnica van Crne Gore. Broj zahtjeva prikazuje se u godišnjem izvještaju o radu Agencije

- Za monitoring primjene propisa biće zadužena Agencija za nadzor osiguranja na osnovu podataka i informacija prikupljenih od osiguravajućih društava i drugih subjekata na tržištu osiguranja.

Datum i mjesto

27.10.2022. Podgorica

Starješina



A handwritten signature in black ink, written over a horizontal line. The signature is stylized and appears to be the name of the Head of the Agency.