



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-15704

Podgorica, 17.06.2022. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministru, gospodinu Goranu Đuroviću-

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke u kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom namjera Vlade Crne Gore je da dodatno podstakne nove investicije u razvojne projekte u sektoru turizma na ukupnom području Crne Gore što će dalje uticati na unapređenje i ubrzanje privrednog i turističkog razvoja Crne Gore i otvaranje novih radnih mjesta, kao i istovremeno postizanje ravnomjernog regionalnog razvoja.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga odluke, nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Takođe, donošenje ove Odluke omogućiće se ostvarivanje značajnih direktnih prihoda za budžet Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Aleksandar Damjanović

INOVIRANO

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama i dopuni odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženi akt treba da doprinese transparentnosti i jednakosti kriterijuma za sve učesnike Posebnog programa.
 - Nemogućnost investitora da koristi znatan iznos sopstvenih sredstava koji su morali da obezbijede visokim iznosom bankarske garancije.
 - Prethodno navedeno uslovljavalo je usporenu dinamiku realizacije investicije.
 - Subjekti su ograničeni visokim iznosom bankarskom garancijom, koji je bio definisan u iznosu od 50% od minimuma investicije.
 - Ukoliko bi se održao status quo, zbog nejednakosti kriterijuma učesnici Programa bi bili dovedeni u nepovoljan položaj.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-U cilju postizanja optimalnih ekonomskih benefita i pružanja dalje podrške razvojnim projektima, biće omogućeno svim investitorima koji ispunjavaju kriterijume propisane Odlukom da podnesu prijave i započnu realizaciju svojih razvojnih projekata u sektoru turizma. Takođe, dodatno će se obezbijediti da vremenski period nastao produženjem Posebnog programa bude iskorišćen za proširivanje Liste razvojnih projekata u oblasti turizma, odnosno uvrštavanje novih projekata na Listu.

-Navedeni ciljevi usklađeni su sa postojećom političkim prioritetima Vlade, kojima se teži ka stvaranju povoljnog ambijenta za nove investicije i zaustavljanju odlaska postojećih investitora u cilju dinamizacije ekonomskog razvoja zemlje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se propis ne usvoji, Vlada u okviru postojećih normi ne bi imala dodatnu priliku da u okviru programa dodatno podstakne razvoj investicija u turizmu. Stoga navedenim propisom namjera

je dodatan podsticaj novih investicija u razvojne projekte u sektoru turizma na ukupnom području Crne Gore, a što će dalje uticati na unapređenje i ubrzanje privrednog i turističkog razvoja Crne Gore i otvaranje novih radnih mjesta, te istovremeno postizanje ravnomjernog regionalnog razvoja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Donošenje ovog propisa će imati pozitivne ekonomske implikacije po državu Crnu Goru. Kao što su otvaranje novih, samim tim stvaranje mogućnosti za otvaranje novih radnih mjesta, uticaj na povećanje poreske prihode. Takođe, očekuje se intenzivirani razvoj manje razvijenih opština. Međutim, program ekonomskog državljanstva može prouokovati povećanje cijena nekretnina.

-Primjena ovog zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu.

-Propisom se podstiče se tržišna konkurencija iz razloga optimizacije uslova za učešće u Posebnom programu.

- Administrativna opterećenja neće biti veća od onih koja su već postojala u praksi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za implementaciju predloga nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

-Iz implementacije ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Kao što je već prethodno navedeno nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa

-Predlogom za izmjene i dopunu odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

-Implementacijom ove odluke omogućice se ostvarivanje znatnih direktnih prihoda za budžet Crne Gore, kroz realizaciju ciljeva Posebnog programa

-Posebni program donio je benefite Crnoj Gori, prije svega nove razvojne šanse te dodatno uticao na dalji razvoj i ubrzanje privrednog i turističkog razvoja Crne Gore i otvaranje radnih mjesta, te razvoj infrastrukture na sjeveru naše zemlje, dok će navedenim izmjenama donijeti dodatne benefite.

- Predlog za izmjenu i dopunu odluke se upućuje prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza iz razloga što je Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma zaduženo Zaljučkom Vlade broj 04-3275/2 da, do 10. juna 2022. godine, pripreme i Vladi dostave Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, u okviru koje će biti promijenjen sadašnji član 11 u dijelu iznosa bankarske garancije i organa državne uprave koji upućuje predlog Vladi za utvrđivanje Liste razvojnih projekata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne predviđaju se problemi u primjeni navedene odluke.

-Nadzor nad njenim sprovođenjem vršiće Agencija za investicije u saradnji sa resornim ministarstvima čiji se razvojni projekti finansiraju iz posebnog programa. Praćenje razvojnih projekata u oblasti turizma pratiće se kroz dostavljanje izvještaja nezavisnog kontrolora, izvještaje o stanju radova na projektu, izlaskaske na teren, saradnju sa lokalnom samoupravom i praćenje razvoja komunalne infrastrukture.

- U cilju postizanja optimalnih ekonomskih benefita i pružanja dalje podrške razvojnim projektima, biće omogućeno svim investitorima koji ispunjavaju kriterijume propisane Odlukom da podnesu prijave i započnu realizaciju svojih razvojnih projekata u sektoru turizma. Takođe, dodatno će se obezbijediti da vremenski period nastao produženjem Posebnog programa bude iskorišćen za proširivanje Liste razvojnih projekata u oblasti turizma, odnosno uvrštavanje novih projekata na Listu. Indikator kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva su veći broj investicija odnosno novih projekata u oblasti turizma, otvaranje novih radnih mjesta uz istovremeno postizanje ravnomjernog regionalnog razvoja.

-Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženi su Agencija za investicije, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

MINISTAR

Goran Đurović

