



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-241/2

Podgorica, 19.09.2022. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**-n/r ministru, gospodinu Marku Kovaču-**

Poštovani gospodine Kovač,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023.godina i realizaciju Akcionog plana za njegovo sprovođenje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim *Predlogom odluke* vrši se izmjena naziva ministarstava u skladu sa važećom *Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave* i vrši se zamjena člana kao predstavnika *Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u Komisiji za praćenje sprovođenja i izvještavanja o Programu razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. godina*.

Uvidom u tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje predmetne *Odluke* nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Sredstva za 2022. godinu obezbijeđena su *Zakonom o izmjenama i dopuni zakona o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu* ("Sl.list CG", br. 55/22) na budžetskoj poziciji 4127 - Ostale naknade, na Aktivnosti 12 024 001 002 *Razvoj informaciono-komunikacionih tehnologija*, u iznosu od 4.204,00 €.

Shodno navedenom, *Ministarstvo finansija*, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 godina i realizaciju Akcionog plana za njegovo sprovođenje*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja Informatično-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. godina
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list Crne Gore", br. 49/22) utvrđena je nova organizacija rada državne uprave, kojom je ranije Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava nastavilo sa radom pod nazivom Ministarstvo pravde, te Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija, nastavilo sa radom pod nazivom Ministarstvo javne uprave u djelokrugu utvrđenom tom uredbom.</p>	
<p>Takođe, imajući u vidu da je članu Komisije Irfanu Taljanoviću, predstavniku Uprave za izvršenje krivičnih sankcija prešao radni odnos u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo pravde se dana 01.09.2022. godine obratilo dopisom broji: 04-078/22-8438 obratilo Upravi za izvršenje krivičnih sankcija za delegiranje novog predstavnika ovog organa. Dana 06.09.2022. godine Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je delegirala službenika Gojka Nikolića kao novog predstavnika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.</p>	
<p>Predmetnom odlukom vrši se izmjena naziva ministarstava u skladu sa važećom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, i vrši se zamjena člana, kao predstavnika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, u Komisiji za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja Informatično-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. godina.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	

Osnovni cilj jeste realizacija svih mjera i aktivnosti definisanih Akcionim planom IKT Programa, čime će se postići uspostavljanje novog funkcionalnog Informativnog sistema pravosuđa (ISP), koji će omogućiti automatizaciju ključnih poslovnih procesa, te interoperabilnost četiri glavne cjeline u okviru pravosudnog sistema: Ministarstva pravde, sudstva, Državnog tužilaštva i UJKS.

Pravosudni Informativni sistem prepoznat je kao sistem od posebnog značaja za crnogorsko društvo i napredak Crne Gore na putu EU integracija. Poseban značaj ovog sistema je dat i kroz Akcioni plan za Poglavlje 23, u kojem su prepoznate brojne mjere koje se odnose na jačanje nezavisnosti pravosuđa i vladavinu prava, i koje sadrže obavezu unapređenja Informativnog sistema pravosuđa kako bi se osigurala kvalitetna pravosudna statistika i vodile evidencije kako je to zakonom propisano.

Reforma pravosuđa, kao jedan od ključnih reformskih procesa koje je potrebno sprovesti i čiji sastavni dio predstavlja razvoj Informativnih tehnologija pravosuđa, prepoznata je u čitavom nizu krovnih i sektorskih strateških dokumenata na nacionalnom nivou. U tom pogledu, akcenat je potrebno staviti na Srednjoročni program rada Vlade Crne Gore 2018-2020, gdje je u okviru:

- Prioriteta 2: Crna Gora - država vladavine prava i dobre uprave, istaknuta namjera daljeg rada na poboljšanju pristupa pravdi građanima/kama i pravnim subjektima.

Razvoj Informativno-komunikacionih tehnologija je prepoznat u okviru Strategije reforme pravosuđa 2019-2022, kao krovnog strateškog dokumenta u cjelokupnoj oblasti reforme pravosuđa. Strategijom je u okviru oblasti 3.2: Jačanje efikasnosti pravosuđa, kao jedan od osnovnih stubova unapređenja efikasnosti pravosudnog sistema, prepoznata potreba za razvojem i unapređenjem Informativnog sistema pravosuđa, pri čemu primarni značaj pripada Programu razvoja Informativno-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023, gdje je ukazano na najznačajnija dostignuća i buduće planove razvoja konkretne oblasti. Strategijom Reforme pravosuđa 2019-2022 se stavlja akcenat na dalju potrebu razvoja Informativnog sistema pravosuđa, sa posebnim osvrtom na:

- Izradu novog portala pravosuđa,
- Izradu sistema za elektronsku arhivu,
- Uvođenje ISO 27001 standarda bezbjednosti podataka,
- unapređenje novog Informativnog sistema Državnog tužilaštva.
- činjenicu da je 2018. godine, započeto sa izradom novog Informativnog sistema za upravljanje predmetima u sudovima. Cilj ove aktivnosti ide u korak sa strateškim ciljevima definisanim u prethodno važećoj Strategiji reforme pravosuđa 2014-2018, čije osnovne prioritete preuzima strateški dokument za reformu pravosuđa.

IKT Program je usklađen i sa Strategijom razvoja Informativnog društva Crne Gore 2016-2020, čiji se osnovni prioriteti djelovanja ogledaju u uspostavljanju pravnog, organizacionog i tehničkog okvira za razvoj Informativnog društva Crne Gore, gdje je primarni akcenat stavljen na tri komponente:

- Infracikluru
- Informativnu bezbjednost
- E-ekonomiju koja obuhvata e-poslovanje, e-obrazovanje, e-zdravstvo, e-uključivanje, e-upravu i istraživanje, inovacije i razvoj u oblasti IKT-a,

U narednom periodu će poseban značaj biti pružen postizanju većeg nivoa uvezivanja između Informativnih sistema pravosuđa i državne uprave, primarno kroz saradnju koja će biti ostvarena sa Ministarstvom javne uprave, digitalnog društva i medija i Ministarstvom unutrašnjih poslova, u dijelu:

- Uspostavljanja sistema razmjene podataka preko Government Service Bus-a
- Korišćenje digitalnih certifikata za autentifikaciju i kvalifikovani elektronski potpis sa novih ličnih karata treće generacije
- Povezivanja sa sistemom za elektronsku naplatu
- Povezivanja sa nacionalnim Sistemom za identifikaciju i autentifikaciju.

Na međunarodnom nivou, potrebno je istaći UN Agendu za održivi razvoj do 2030., koja se primarno odnosi na iskorjenjivanje siromaštva i usmjeravanje svijeta ka održivom inkluzivnom razvoju i koja sadrži 17 ciljeva održivog razvoja na globalnom nivou, gdje je oblast razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija prepoznata u okviru Cilja 9 "Industrija, inovacije i infrastruktura"

### 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
 Obrazložiti preferiranu opciju?

U pogledu procesa izvještavanja, osnovne nadležnosti Komisije i Radne grupe se ogledaju u pripremi dvije vrste izvještaja o sprovođenju strateškog dokumenta:

- Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana IKT Programa
- Završni izvještaj o sprovođenju IKT Programa.

Komisija će se sastajati najmanje četiri puta godišnje, odnosno održavaće minimum jedan sastanak u toku svakog kvartala, a po potrebi i češće, s obzirom na značaj, obuhvat i složenost oblasti koja se obrađuje. Na taj način će se blagovremeno i u kontinuitetu razmatrati proces sprovođenja, kao i moguće prepreke i izazovi sa kojima se institucije mogu suočavati prilikom implementacije aktivnosti. Podaci neophodni za sačinjavanje izvještaja prikupljaće se u toku trajanja cjelokupne godine i biće kvartalno dostavljeni Ministarstvu pravde, kao koordinacionom organu. Na posljednjem godišnjem sastanku navedeni podaci će biti razmotreni i eventualno dopunjeni kako bi se obezbijedio neophodan kvalitet izvještaja. Takođe na taj način nastojeće se animirati institucije da pravovremeno dostavljaju podatke i da se izbjegne najčešći problem sa kojim se suočavaju institucije u procesu izvještavanja (neblagovremeno dostavljanje potrebnih podataka od strane institucija koje su uključene u realizaciju pojedinih aktivnosti, manjak interesovanja institucija koje nisu ključni nosilac aktivnosti da se posvete procesu izvještavanja i sl.).

Ministarstvo pravde, biće zaduženo za prikupljanje i objedinjavanje podataka relevantnih za sačinjavanje izvještaja, kao i za koordinaciju i rad operativnog tima. Osim toga, svi eventualni problemi i prepreke koji se mogu pojaviti prilikom realizacije Programa biće adresirani od strane Komisije na redovnim kvartalnim sastancima.

Proces izvještavanja, prolaziće nekoliko instanci. Naime, članovi Radne grupe će dostavljati podatke Ministarstvu pravde, na kraju svakog kvartala, a Ministarstvo će objediniti iste i sačiniti izvještaj prije održavanja posljednjeg sastanka operativnog tima u predmetnoj godini. Nakon usaglašavanja sa ostalim članovima Radne grupe, izvještaj (godišnji ili završni) biće upućen Komisiji za praćenje sprovođenja IKT Programa.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati gradanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

## Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ministarstvo pravde je krovna institucija nadležna za koordinaciju rada Komisije, izradu, sprovođenje i izvještavanje o sprovođenju strateškog dokumenta. Oblast informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđu obuhvata četiri podsistema pravosuđa, pa je za njeno sprovođenje neophodno uključivanje svih zainteresovanih institucija. Shodno tome, predmetne institucije će biti u obavezi da dostavljaju informacije o aktivnostima koje realizuju u okviru programa, a radi blagovremenog i adekvatnog prikupljanja podataka za sačinjavanje godišnjih i završnog izvještaja, kao i mjerenja stepena ostvarenog učinka, a identifikovanja izazova koji se mogu javiti prilikom sprovođenja planiranih aktivnosti.

Upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija će se unaprijediti efikasnost, transparentnost i odgovornost rada pravosudnih organa, te olakšati pristup pravdi građana Crne Gore.

Implementacijom IKT Programa kroz Akcioni plan će se uspostaviti moderan i potrebama korisnika prilagođen, jedinstveni informacioni sistem pravosuđa Crne Gore, koji će biti instrument u službi jačanja administrativnih kapaciteta pravosuđa, povećanja njegove efikasnosti, efikasnijeg pružanja podataka i usluga institucijama i građanima, efikasnije saradnje sa drugim pravosudnim sistemima, institucijama Evropske unije, njenih članica i međunarodnim organizacijama.

Primjena sporazuma ne iziskuje administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, obzirom da se ne povećava broj članova Komisije.

Sredstva za 2022. godinu obezbjeđena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu („Službeni list CG“ br. 144/21 i 55/22) na budžetskoj poziciji 4127, Programska aktivnost 12 024 001 002, Razvoj informaciono-komunikacionih tehnologija. Za preostala četiri mjeseca u 2022. godini potrebna sredstva u iznosu od 4.204,00 € obezbjeđena su na navedenoj budžetskoj poziciji.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

IKT Program je primarno posvećen razvoju i unapređenju pravosudnog informacionog sistema, kao jedinstvenog sistema sudova, džavnih tužilaštava, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Ministarstva pravde. Izrada ovog strateškog dokumenta je bila povjerena Radnoj grupi za izradu Programa

informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. godine i pripremi Akcionog plana za sprovođenje Programa. Radnu grupu su predstavljali predstavnici Ministarstva pravde, Sekretarijata sudskog savjeta, Vrhovnog državnog tužilaštva i Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Priprema javne politike i sprovođenje strateškog dokumenta je u značajnoj mjeri financirano kroz različite donatorske programe:

- IPA 2018,
- UNDP projekat "Unapređenje efikasnosti sistema pravosuđa", financiranog od strane Vlade Kraljevine Norveške,
- Ambasada SAD,
- Projekat EUROL II

#### 7.: Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Akcioni plan za Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023, predstavlja trogodišnji akcioni plan koji je istovremeno i sastavni dio Programa. Akcioni plan je pripremljen i usklađen sa zahtjevima zastupljenim u Metodologiji razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

Svi operativni ciljevi sadrže indikatore učinka sa pratećim vrijednostima, koje je potrebno ostvariti u narednom trogodišnjem periodu. Akcioni plan sadrži definisane relevantne aktivnosti, indikatore rezultata, nadležne Institucije, predviđene rokove za realizaciju aktivnosti, kao i cjelokupnu finansijsku konstrukciju za realizaciju strateškog dokumenta.

U pogledu procesa izrade, monitoringa i izvještavanja o sprovođenju Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023, u strateškom dookumentu je definisano postojanje dva tijela:

- Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o IKT Programu
- Radne grupa za praćenje implementacije Programa

Ministarstvo pravde je krovna institucija nadležna za koordinaciju rada Komisije i Radne grupe, izradu, sprovođenje i izvještavanje o sprovođenju strateškog dokumenta.

Evaluacija predmetnog strateškog dokumenta biće sprovedena ex post i od strane eksternih eksperata zbog složenosti i obuhvata, ali i zbog obezbjeđivanja većeg stepena objektivnosti. Planirano je da ovaj proces opočne u martu 2023. godine i bude završen do oktobra iste godine, kako bi se pravovremeno obezbjeđili nalazi evaluacije, koji će biti predstavljeni u završnom izvještaju, ali i u cilju obezbjeđivanja adekvatnih osnova za kreiranje potencijalno novog strateškog dokumenta.

Podgorica, 09.09.2022.

  
MINISTAR  
Marko Kovač  
*Marko Kovač*