



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-09-18909/1

Podgorica, 11.01.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 19-080/21-14898/1 od 21.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst obrazloženja predmetnog predloga navedeno je da isti predviđa da se staračka naknada ostvaruje na osnovu zahtjeva za staračku naknadu koji se podnosi Ministarstvu, čime se iz procedure isključuje organ lokalne samouprave kome se važećim pravilnikom dostavljaju predmetni zahtjevi. Predloženom izmjenom skraćuju se procedure i ubrzava proces realizacije zahtjeva, smanjuje mogućnost nesporazuma i javljanja sudskih procesa.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navodi se da sprovođenje predmetnih izmjena neće zahtijevati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt se donosi jer je Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju predviđeno da će se propis iz člana 24 donijeti se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- Navedenim aktom pojednostavljuje se procedura i iz iste se isključuje lokalna samouprava.
- Usporavanje realizacije zahtjeva.
- Generalno nema oštećenih subjekata, radi se o pojednostavljivanju procedure.
- Problem bi bez promjene propisa evoluirao u smislu sve sporije realizacije zahtjeva, eventualnog podnošenja tužbi i sl.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu programom su:

- U direktnoj komunikaciji sa strankama skraćuju se procedure čime se ubrzava proces realizacije zahtjeva, smanjuje se mogućnost nesporazuma i mogućnost javljanja sudskih procesa.
- Navedeni akt je u skladu sa procedurama predviđenim Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje Predloga odluke o izmjenama Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade je zakonska obaveza iz člana 76a Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju ("Službeni list CG", br. 56/09, 34/14, 1/15, 30/17 i 59/21).

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on

stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Predloga odluke o izmjenama Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade imaće pozitivan uticaj na podnosiocima zahtjeva u predmetu ostvarivanja prava na staračku naknadu, a isti će doprinijeti efikasnijoj realizaciji zahtjeva u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Primjena navedene odluke neće imati uticaja na privredu (mala i srednja preduzeća), dok će na građane imati pozitivne efekte zbog direktne komunikacije koja se uspostavlja između podnosioca zahtjeva i Ministarstva.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti ne iziskuje finansijska sredstva, već se radi samo o administrativnom uređenju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva niti jednokratno, niti tokom određenog vremenskog perioda.

Ovaj propis predstavlja podzakonski akt.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Predlog propisa je rezultat dugogodišnjeg iskustva.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Da bi se ciljevi ispunili, lokalne samouprave će biti obaviještene o navedenim izmjenama, kako bi svi zainteresovani mogli biti informisani.

Glavni indikatori za ispunjavanje ciljeva su brža obrada predmeta, brže rešavanje, odnosno odlučivanje, u krajnjem brža i jednostavnija realizacija, tj. skraćivanje procedura.

Monitoring i evaluaciju primjene predmetne odluke će vršiti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Datum i mjesto:

Podgorica, 21.12.2021. godine

Starješina



mr Aleksandar Stijović

*Aleksandar Stijović*