



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 05-09-12-430/22-7908/2

Podgorica, 18.03.2022. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministru, gospodinu prof. dr Ratku Mitroviću-

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da postojećom Odlukom o obrazovanju Komisije njen sastav broji 6 članova. S tim u vezi, a imajući u vidu da Komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova komisije, pristupilo se izmjeni i dopuni predmetne Odluke, te navedeni *Predlog odluke* sada broji 7 članova.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi. Takođe, sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove nemamo primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke*.

Finansijska sredstva za sprovođenje *Predloga odluke* obezbijediće se iz budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4127- Ostale naknade u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u bruto iznosu od 4.359,66€. U okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4127- Ostale naknade, na dan 18. mart 2022. godine postoje raspoloživa sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita, je neophodno usvojiti kako bi se sprovela javna aukcija i prodaja emisisionih kredita postrojenjima na osnovu prijave operatera postrojenja i:

- utvrdila lista operatera postrojenja prijavljnih u skladu sa javnim pozivom za dodjelu emisisionih kredita koji raspisuje Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;

-dodijelili besplatni emisisioni krediti u skladu sa Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte;

-dodijelili emisisioni krediti iz stabilizacione rezerve;

-izvještavala Vlada Crne Gore o sprovedenoj aukciji, broju prijavljenih operatera, iznosu dodjeljenih emisisionih kredita putem besplatne dodjele, iznosu kupljenih emisisionih kredita kao i prenosu kredita;

-pripremio Predlog alokacije sredstava prikupljenih na osnovu kupovine emisisionih kredita.

U skladu sa Zakonom o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena („Sl. list CG“, broj 73/19) na osnovu člana 11, stavovi 6 i 7. na sjednici Vlade održanoj 6. II 2020 donijeta je Uredba o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte („Sl. list CG“, broj 08/20).

Ovom Uredbom utvrđuju se aktivnosti, odnosno djelatnosti koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte, ukupan iznos emisisionih kredita koji se dodjeljuje u odnosu na početno stanje emisija gasova sa efektom staklene bašte, način sprovođenja aukcije za dodjelu emisisionih kredita, minimalna cijena emisisionih kredita ponuđenih na aukciji, dodjela besplatnih emisisionih kredita, namjena sredstava prikupljenih po osnovu aukcije za dodjelu emisisionih kredita i način evidencije dodijeljenih emisisionih kredita, njihovog prenosa i korišćenja.

Na osnovu člana 3 Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte ("Službeni list

CG", broj 8/20) Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma je pripremio Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita koju je Vlada Crne Gore na sjednici od 29. decembra 2021. godine usvojila, sastav Komisije broji 6 članova. S tim u vezi, a uzimajući u obzir da Komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova Komisije, pristupilo se izmjeni i dopuni predmetne Odluke, te navedeni Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Komisije sada broji 7 članova. Osim toga, definisan je novi zadatak Komisije koji se odnosi na utvrđivanje teksta javnog poziva koji raspisuje Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma.

Ukoliko bi se izabrala "status quo" opcija, javnu aukciju ne bi bilo moguće sprovesti, što nije u skladu sa Zakonom o Zakonom o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena („Sl. list CG", broj 73/19) i Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte („Sl. list CG", broj 08/20).

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Alokaciju emisisionih kredita vrši Vlada, sprovođenjem javnih aukcija ili besplatnom dodjelom, u skladu sa Zakonom i Uredbom. Alokaciju sredstava prikupljenih u prethodnoj godini vrši Vlada do kraja prvog kvartala tekuće godine.

Sjednice Komisije održavaju se, po potrebi, na poziv predsjedavajućeg dok javni poziv za dodjelu emisisionih kredita raspisuje organ državne uprave nadležan za zaštitu životne sredine. Komisija donosi poslovnik o radu kojim se uređuje organizacija i način rada Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad i ostvarivanje zadataka Komisije.

Na osnovu člana 3 Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte ("Službeni list CG", broj 8/20) Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma je pripremio Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita koju je Vlada Crne Gore na sjednici od 29. decembra 2021. godine usvojila.

Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Komisije sada broji 7 članova i dodatno kao zadatak Komisije definisan je zadatak Komisije koji se tiče utvrđivanja teksta javnog poziva koje raspisuje Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma.

Donošenjem Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije emisisionih kredita unaprijediće se dalja implementacija Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte ("Službeni list CG", broj 8/20) i unapređenju daljeg toka pregovora u okviru Poglavlja 27 - Životna sredina i klimatske promjene sa Evropskom Unijom imajući u vidu da se stvaraju uslovi za postepeno usklađivanje sa relevantnim EU propisima iz oblasti klimatskih promjena:

- Direktivom 2003/87/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. oktobra 2003 godine o uspostavljanju trgovine emisijama gasovitea sa efektom staklene bašte u Zajednici;
- Direktivom 2018/410/EU Komisije od 14 marta 2018. godine o izmjeni Direktive 2003/87/EZ.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

- **Obrazložiti preferiranu opciju**

Jedina opcija za postizanje ciljeva iz ovog propisa je uspostavljanje nacionalnog mehanizma za sprovođenja javne aukcije donošenjem Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita.

Postojećom Odlukom o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita koju je Vlada Crne Gore na sjednici od 29. decembra 2021. godine usvojila, sastav Komisije broji 6 članova. S tim u vezi, a uzimajući u obzir da Komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova Komisije, pristupilo se izmjeni i dopuni predmetne Odluke, te navedeni Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Komisije sada broji 7 članova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne;
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima);
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita predstavlja dalju spremnost Crne Gore u sprovođenju konkretnih aktivnosti zasnovanih na smanjenju gasova sa efektom staklene bašte.

Primjena ove Odluke neće izazvati nove troškove na teret građana, i nema troškova koji se odnose na privredu, a cilj obrazovanja komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisisionih kredita predstavlja dalju spremnost Crne Gore u sprovođenju konkretnih aktivnosti zasnovanih na smanjenju gasova sa efektom staklene bašte, koja može biti pozitivno ocijenjena od strane EU investicija, uz dodatna ostvarenja pozitivnih preduslova i za industrijska i energetska postrojenja.

Takođe, povećanje dostupnih sredstva za aktivnosti smanjenja emisija GHG gasova kroz povećanje energetske efikasnosti, obnovljivih izvora energije i slično može povećati zaposlenost, kao i broj privrednih subjekata. Uz to treba naglasiti prethodno navedene pozitivne efekte koje će generisati dalje sprovođenje ovog propisa u prvom redu podsticaj zelenom razvoju, niskokarbonskoj ekonomiji i zelenim radnim mjestima. Dakle podstiče se konkurentnost crnogorskih preduzeća u međunarodnom kontekstu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za sprovođenje ove Odluke je potrebno obezbjediti naknadu za rad predsjedavajućem, zamjeniku predsjedavajućeg, članovima i sekretaru Komisije skladu sa članom 8 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12 i 27/13), a u okviru:

- Programa 18 004 Uređenje prostora, gradjevinarstvo i stambeni razvoj,
- Polprogram 18 004 003 Stručni i operativni poslovi Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,
- aktivnost 18 004 003 001 upravljanje i administracija Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,
- Na izdatak: 4127-ostale naknade u neto iznosu 3.600,00 € u i bruto iznosu 4.359,66 € za 2022. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Pomoć prilikom izrade Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za dodjelu emisionih kredita pružili su predstavnici Sekretarijata za zakonodavstvo kako bi se pravno uobličio pomenuti Predlog odluke, kao i predstavnici Ministarstva finansija i socijalnog staranja kako bi se definisala naknada za rad članovima komisije u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12 i 27/13).

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Provjera ispunjenja ciljeva vršiće se kroz:

- utvrđivanje liste operatera postrojenja prijavljnih u skladu sa javnim pozivom za dodjelu emisionih kredita koji raspisuje Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
- dodjelu besplatnih emisionih kredita u skladu sa Uredbom o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte;
- dodjelu emisionih kredita iz stabilizacione rezerve;

- sprovođenje javne aukcije i prodaje emisijih kredita postrojenjima na osnovu prijave operatera postrojenja;
- izvještavanje Vlade Crne Gore o sprovedenoj aukciji, broju prijavljenih operatera, iznosu dodjeljenih emisijih kredita putem besplatne dodjele, iznosu kupljenih emisijih kredita kao i prenosu kredita;
- pripremi Predloga alokacije sredstava prikupljenih na osnovu kupovine emisijih kredita.

Monitoring i evaluaciju sprovođenja Odluke o obrazovanju komisije za sprovođenje javne aukcije za će vršiti Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 15. mart 2022. god.

MINISTAR

Ratko Mitrović