



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 09-12-344/22-2488/1

Podgorica, 11.02.2022. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu Mladenu Bojaniću -

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom dostavljenog teksta *Predloga odluke o dodjeli ugovora o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaja o analizi uticaja propisa*, navedeno je da finansijska sredstva za izradu Programa, obezbijediće se iz budžeta Uprave za željeznice (programski kod 41005) sa izdatka 4181- Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u okviru programa Uređenje i nadzor u oblasti saobraćaja (programski kod 17 019) na aktivnosti Upravljanje i administracija Uprave za željeznice (programski kod 17 019 008 001) u iznosu od 6.000.000,00€. Na dan 04. 02. 2022. godine u okviru programa Uređenje i nadzor u oblasti saobraćaja raspoloživa su tražena sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o dodjeli ugovora o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za 2022. godinu*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o dodjeli Ugovora o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za 2022. godinu

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom Odlukom dodjeljuje se Ugovor o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za 2022. godinu, čime se na zakonit način (Zakon o željeznici, "Službeni list CG", br. 27/13 i 43/13) subvencionira nacionalni prevoznik putnika u željezničkom saobraćaju.

Na ovaj transparentan način prevaziđeni su problemi koji su se ticali direktnih dodjela subvencija bez ikakvog pravedanja sredstava i bez određivanja namjene korišćenja sredstava.

Sa ovom Odlukom o dodjeli Ugovora niko nije oštećen. Država je dobila instrument sa kojim može da prati način korišćenja državnog novca a sa druge strane omogućila manje platežnom stanovništvu da može da korsiti jeftiniji vid prevoza i linije koje nijesu rentabilne i za koje postoji javni interes.

Agencija za zaštitu konkurencije dala je pozitivno mišljenje na ovakav način dodjele sredstava jedinom registrovanom prevozniku za prevoz putnika željeznicom.

Bez primjene ovog modela subvencionisanje putničkog saobraćaja ne bi se realizovalo na transparentan način i u skladu sa propisima EU.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ispunjavaju se zakonska obaveza države prema jedinom registrovanom prevozniku za prevoz putnika na željeznici i prema građanima koji koriste manje rentabilne linije u lokalnom putničkom saobraćaju.

Odluka i Ugovor su u potpunosti usklađeni sa Zakonom o željeznici ("Službeni list CG", br. 27/13 i 43/13), Strategijom razvoja željeznice 2017-2027 i Strategijom razvoja saobraćaja 2019-2035.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kao što je prethodno navedeno, ovom Odlukom i Ugovor (PSO-ingleska terminologija) kreiraju se uslovi da država na transparentan i održiv način pomaže prevoznika koji pokreće nerentabilne linije za koje postoji opšti javni interes. Ova Odluka i Ugovor su zakonska obaveza ("Službeni list CG", br. 27/13 i 43/13) i nema zakonitu i dobru alternativnu opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi Odluka i Ugovor direktnu utiče na rad Željezničkog prevoza Crne Gore AD - Podgorica i njime se obezbjeđuje naknada na zakonom propisan način pomenutom prevozniku. Kontrolu Ugovora vrši Uprava za željeznice kroz izvještaje prevoznika, obiliske vozova i intervju putnika.

Negativnih uticaja nema.

Troškovi sprovođenja Ugovora određeni su Zakonom u budžetu za 2022. godinu i nalaze se na poziciji Uprave za željeznice. Iznos opredjeljenih sredstava u 2022. godini iznosi 6.000.000,00 eura.

Donošenje Odluke o dodjeli Ugovora u potpunosti opravdava troškove koje stvara jer se uređuje sistem naknada u putničkom saobraćaju na nediskriminatorski i transparentan način. Ovaj sistem finansiranja prevoznika koji vrši prevoz putnika je u upotrebi od 2016. godine i doživio je nekoliko poboljšanja, sve u cilju bolje usluge građanima i veće odgovornosti prevoznika.

Predmetni Ugovor ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere jer se sprovodi sa obučanim stručnim timovima države i prevoznika ŽPCG, koji već sada imaju iskustvo od 6 godina primjene.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za predloženi Ugovor cjelokupna sredstva se obezbjeđuju iz budžeta Crne Gore jer je ovo obaveza iz Zakona o željeznici, za 2022. godinu opredijeljeno je 6.000.000,00 eura. Nema međunarodnih finansijskih obaveza. Sredstva su planirana za tekuću fiskalnu godinu a i za narednu. Ne implicira podzakonske akte. Pored ovog prihoda, prevoznik ima prihode i od prodaje vozničkih karata, koji nijesu dovoljni za rentabilnu eksploataciju vozova. Ministarstvo finansija je dalo saglasnost na Zakon željeznici kojim je određena dodjela Ugovora. Na ovaj dio Zakona nije bilo primjedbi, ovaj način finansiranja kroz obavezu javnog prevoza koristi se za oko 70% svih vozova u Evropi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Na Predlog Zakona o željeznici iz 2013. godine, pozitivno mišljenje je dato i od predstavnika EK, tako da u ovom dijelu određivanja naknade za obavezu javnog prevoza nije bilo primjedbi.

7: Monitoring i evaluacija
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreke za realizaciju Odluke o dodjeli predmetnog Ugovora. Uprava za željeznice i ŽPCG usaglašavaju Ugovor. Uprava za željeznice je zadužena za potpuni monitoring realizacije Ugovora. Indikatori za ispunjenje ciljeva odnose se na broj pokrenutih vozova koji su predmet Ugovora, kašnjenje tih vozova i pređeni vozni kilometri.

Datum i mjesto

31. januar 2021. godine
Podgorica

Starješina
M. Kragić
