



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-20474/2

Podgorica, 12.08.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na osnovu Vašeg akta br: 08-311/22-15120/2 od 04.avgusta 2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o dodjeli prava na korišćenje nedravnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima. Prema utvrđenim cijenama po 1 kg sirovih nedravnih šumskih proizvoda, projektuje se najmanji prihod budžeta u iznosu od 70.000,00€. Kako se navodi u RIA obrascu, cijene su utvrđene na osnovu cijena nedravnih šumskih proizvoda na domaćem tržištu na kojima se nedrvni šumski proizvodi prodaju, kao i na osnovu formiranih cijena u regionu.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na predmetni *Predlog odluke*, uz napomenu, da Vlada Crne Gore donosi konačnu odluku o raspolaganju i korišćenju državnom imovinom

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

ODLUKA O DODJELI PRAVA NA KOMERCIJALNO KORIŠĆENJE NEDRVNIH ŠUMSKIH PROIZVODA U ŠUMAMA I NA ŠUMSKOM ZEMLJIŠTU U DRŽAVNOJ SVOJINI, ZA 2022. GODINU

1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? ✓

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacijom Odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2022. godinu (u daljem tekstu: Odluka) ostvaruje se javni interes u smislu korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda kao javnog dobra. Javni interes je definisan Zakonom o šumama. Ako odluka ne bi bila donijeta, ne bi bilo moguće sprovesti planske dokumente koji se odnose na gazdovanje šumama u dijelu vezanom za korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda.

U cilju sprovođenja odredbe člana 64 Zakona o šumama, Uprava za šume je raspisala Javni poziv za podnošenje prijave za davanje prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda iz šuma i sa šumskog zemljišta u državnoj svojini, za 2022. godinu.

Odlukom se Javni poziv za podnošenje prijave za davanje prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda iz šuma i sa šumskog zemljišta u državnoj svojini, za 2022. godinu, materijalizuje, na način što se dodjeljuje pravo na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini.

Realizacijom Odluke zaključuje se ugovori sa učesnicima javnog poziva koji su ispunili uslove za komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda i stvoriti osnov za ostvarivanje prihoda Budžeta, kroz naplatu prihoda od komercijalnog korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda shodno tim zaključenim ugovorima o komercijalnom korišćenju nedrvnih šumskih proizvoda.

Pravilnim sprovođenjem Odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti. ✓
Kada bi ostalo stanje "status quo", ova oblast bi stagnirala. Zaustavilo bi se sakupljanje i prerada nedrvnih šumskih proizvoda što bi se negativno odrazilo na ekonomiju, obzirom da se u ovoj oblasti ostvaruje značajan privredni promet.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu Odlukom su:

Unapređenje stanja u oblasti korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda,

Upošljenost raspoloživih kapaciteta u korišćenju nedrvnih šumskih proizvoda i preradi istih,

Veća zaposlenost.

Strategija razvoja šumarstva (2014-2023. godina) koja je revidovana 2018. godine prepoznaje održivo upravljanje i korišćenje nedravnih šumskih proizvoda u okviru Operativnog cilja 2 - Snaženje uloge šumarstva u ruralnom razvoju.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem Odluke o davanju prava na komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda, za 2022. godinu, ostvaruje se korišćenja istih na način predviđen čl. 63 Zakona o šumama, i time omogućavanja komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda putem jednogodišnjih ugovora o korišćenju, što je jedina moguća opcija da bi se nedrvni šumski proizvodi iz šuma u državnoj svojini mogli koristiti u komercijalne svrhe.

Naime, shodno citiranoj zakonskoj odredbi nedrvni šumski proizvodi iz šuma u državnoj svojini mogu se koristiti u komercijalne i nekomercijalne svrhe, u skladu sa programom gazdovanja šumama a po osnovu sprovedenog postupka po javnom oglasu na kojem mogu učestvovati pravna, odnosno fizička lica registrovana za otkup nedravnih šumskih proizvoda u Centralnom registru Privrednog suda, koji sprovodi Uprava za šume Pljevlja.

Postupak javnog oglašavanja je sprovedla Uprava za šume Pljevlja, shodno svojim ovlaštenjima iz člana 63 stav 4 Zakona o šumama, kao i Pravilnika o bližem načinu sprovođenja postupka davanja nedravnih šumskih proizvoda na komercijalno korišćenje ("Službeni list CG", br. 63/2018). Na javni poziv su pristigle ponude 23 pravna lica registrovanih za otkup nedravnih šumskih proizvoda u Centralnom registru privrednih subjekata i jednog fizičkog lica, koje su prihvaćene kao ispravne i ponuđači uvršćeni u predmetnu odluku.

Nakon sprovedenog postupka po javnom pozivu i donošenja Odluke Vlade Crne Gore, stiču se uslovi za zaključivanje ugovora o komercijalnom korišćenju nedravnih šumskih proizvoda u 2022. godini kojima se utvrđuje vrijednost naknade koja se plaća za komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda, a shodno utvrđenim tržišnim cijenama tih proizvoda na domaćem tržištu (apoteke/trgovine u kojima se nedrvni šumski proizvodi prodaju), kao i na osnovu formiranih cijena tih proizvoda u regionu. Naknada se utvrđuje u u visini 5% tržišne cijene otkupljenih proizvoda po kilogramu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2022. godinu, uticaće na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja nedravnih šumskih proizvoda. Odluka će pozitivno uticati na sektor koji se bavi preradom nedravnih šumskih proizvoda, koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu.

na koga će uticati
- ako uticaji da treba

→ "status quo"
✓

Sprovođenje Odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnosti da se uključe privredni subjekti koji se bave korišćenjem nedrvnih šumskih proizvoda.

Odlukom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, jer se sprovođenjem navedenih procedura motivišu privredni subjekti za sakupljanje i preradu gljiva, pečurki i ljekovitog bilja.

Realizacija odluke ne proizvodi administrativne i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju odluke nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.

Odlukom se ne generišu međunarodne finansijske obaveze.

Odluka ne implicira donošenje novih podzakonskih akata.

Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima.

Prema utvrđenim cijenama po 1 kg sirovih nedrvnih šumskih proizvoda, projektuje se najmanji prihodi budžeta u iznosu 70.000,00 eura (€). Cijene su utvrđene na osnovu cijena nedrvnih šumskih proizvoda na domaćem tržištu (apoteke/trgovine/pijace) na kojima se nedrvni šumski proizvodi prodaju, kao i na osnovu formiranih cijena u regionu. Shodno interesovanju za sakupljanje nedrvnih šumskih proizvoda i njihovom urodu, očekuje se da prihod bude na nivou 80.000,00 eura.

Nijesu postojali problemi prilikom obračuna projektovanih prihoda. Projekcija je urađena na bazi cjenovnika koji je donijela Uprava za šume za 2022. godinu.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog Odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, obzirom da se Uprava za šume bavila izradom registra nedrvnih šumskih proizvoda, kalendarom branja, kao i definisanjem tržišnih cijena za 2022. godinu.

Nijesu vršene konsultacije zainteresovanih strana.

Projekat
može
avajno
odf. ministarstva
da je ok

U

U

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora.

Uprava za šume će sprovođiti implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Zakonom o šumama, Zakonom o zaštiti prirode i donešenih podzakonskih akata.

Mjesto i datum,

Podgorica, 04.08.2022. godine

Starješina,

Vladimir Joković



X