



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-13322/2

Podgorica, 20.05.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, gospodina Vladimira Jokovića -

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 08-311/22-6876/2 od 17.05.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju (redovne sječe u 2022. godini)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi. Takođe, sa stanovišta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima, a ostvariće se i prihod za lokalnu samoupravu koje dobijaju 70% od naplaćenih naknada. Prema utvrđenim početnim cijenama drveta, projektuju se najmanji prihodi budžeta u iznosu od 9.510.985,00€.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo
vodoprivrede poljoprivrede, šumarstva i

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju (redovne sjeće u 2022. godini)

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacijom Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju (redovne sjeće u 2022. godini), ostvaruju se:
- sprovođenje planskih dokumenata Uprave za šume kojima se uređuje gazdovanje šuma (Program gazdovanja šumama, Izvođački projekat), odnosno mjere na uzgoju, zaštiti i korišćenju šuma;
- prihodi Budžeta kroz naplatu naknada za korišćenje šuma.
Realizacijom Odluke ostvaruje se javni interes u smislu korišćenja šuma kao javnog dobra. Za oblast korišćenja šuma posebno je značajno donošenje ove Odluke. Pravilnim sprovođenjem Odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti. Kada bi ostgalo stanje "status quo", ova oblast bi stagnirala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu Odlukom su:

- Unapređenje stanja u oblasti korišćenja šuma,
- Proizvodnja u privrednim društvima koja se bave korišćenjem šuma i preradom drvnih sortimenata,
- Zapošljavanje u sektorima proizvodnje i usluga u šumarstvu.

Ciljevi su usklađeni sa Startegijom sa planom razvoja šuma i šumarstva za period 2014-2023. godina.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju,

- osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Donošenjem Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dužem stanju za 2022. godinu ostvaruje se korišćenje šuma na način predviđen čl. 77 Zakona o šumama, i time omogućavanja realizacija planskih dokumenata u šumarstvu koji se odnose na korišćenje šuma.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dužem stanju za 2022. godinu uticaće na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja šuma, kao i na ostvarivanje ostalih funkcija šuma. Odluka će pozitivno uticati da sektor drvoprerađivačke, koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu. Sprovođenje Odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnosti da se uključe privredni subjekti koji se bave korišćenje šuma i proizvodnjom drvnih sortimenata. Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasniti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

Za implementaciju Odluke nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva. Odluka ne implicira donošenje novih podzakonskih akata. Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima, kao i prihodi za lokalne samouprave koje dobijaju 70% od naplaćenih naknada.

Prema utvrđenim početnim cijenama drveta, projektuju se najmanji prihodi budžeta u iznosu 9.510.985,00 eura (€). Početne cijene su utvrđene shodno kriterijumima iz Zakona o šumama, dodatno uvećane u skladu sa aktuelnim kretanjem cijena drveta na tržištu. Očekuje se da po osnovu ponuđenih cijena prihod bude ostvaren najmanje na nivou 10.000.000,00 eura, uz pretpostavku da će biti prodat najveći dio ponuđene drvne mase.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
Konsultovane su Područne jedinice u dijelu koji se odnosi da korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata.
Područne jedinice su predložile početne cijene drveta na panju, na bazi parametara iz Izvođačkih projekata i kriterijuma iz Zakona o šumama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.
Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora.
Uprava za šume će sprovoditi implementaciju propisa i pratiti ispunjavanje ciljeva u skladu sa Strategijom razvoja šumarstva u Crnoj Gori.
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede će vršiti nadzor nad radom Uprave za šume u smislu praćenja sprovođenja Odluke.

Datum i mjesto:

Podgorica, 17.05.2022. godine

Starješina



Vladimir Joković