



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-16633/1

Podgorica, 22.06.2022. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE
- n/r ministra, gospodina mr Miomira Vojinovića -

Poštovani gospodine Vojinoviću,

Povodom *Predloga odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom *Predlogu odluke* navedeno je da se predlaže povećanje broja mjesta na svakom studijskom program za po 1% za lica sa invaliditetom i pripadnike manjinske zajednice Roma i Egipćana. Predloženi broj studenata za studijsku 2022/2023. godinu je 3344 i u skladu je sa licencom Ministarstva prosvjete.

U *Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* navedeno je da za implementaciju predmetnog *Predloga odluke*, nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, s obzirom da su ista planirana *Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu*, na aktivnosti Podrška Univerzitetu Crne Gore, na izdatku 4312- Transferi obrazovanju, u iznosu od 25.534.603,18 €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete
NAZIV PROPISA	Prijedlog odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>U skladu sa članom 65 Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list Crne Gore”, br. 44/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19, 74/20 i 104/21), Vlada određuje broj studenata za upis prvu godinu osnovnih studija, koji će se finansirati iz budžeta Crne Gore za određeni studijski program. Broj studenata mora biti u skladu sa licencom javne ustanove. Odluku donosi Vlada na prijedlog Upravnog odbora Univerziteta Crne Gore.</p> <p>Od studijske 2017/2018. godine osnovne studije na javnim ustanovama visokog obrazovanja, u skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju, besplatne su.</p> <p>U maju mjesecu 2019. godine je potpisan Ugovor o finansiranju između Vlade Crne Gore i Univerziteta Crne Gore. Ugovor o finansiranju ima četiri aneksa, od kojih se prvi odnosi na kvalitet rada ustanove i upisnu politiku, drugi na obezbjeđenje kvaliteta, treći informisanje javnosti o radu ustanove i četvrti aneks na unapređenje kvaliteta postojećih studijskih programa, utvrđivanje potrebe za nastavkom studijskih programa, odnosno ukidanjem pojedinih neodrživih studijskih programa.</p> <p>Imajući u vidu da, saglasno čl. 65 Zakona o visokom obrazovanju, Vlada određuje broj studenata na prvu godinu osnovnih studija koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore, neophodno je donijeti novu Odluku za studijsku 2022/2023. godinu.</p> <p>Zadržavanje "status quo" stanja dovelo bi do nemogućnosti upisa studenata na prvu godinu osnovnih studija na javnim ustanovama visokog obrazovanja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>U skladu sa strateškim opredjeljenjima i zakonskim rješenjima u oblasti visokog</p>	

obrazovanja, usklađuje se obrazovanje s potrebama tržišta rada i stvaranju kvalitetnijeg i konkurentnog kadra, a u cilju smanjenja nezaposlenosti u Crnoj Gori. Zakonom o visokom obrazovanju iz 2017. godine uveden je novi model studiranja 3+2+3, osim za studijske programe iz oblasti regulisanih profesija, i praktična nastava kao obavezan dio studijskog programa u obimu od minimum 25%. Univerzitet Crne Gore je 2017. godine, akreditovao sve programe po novom modelu studiranja. Od studijske 2017/2018. godine, besplatne su studije na javnim ustanovama, za studente osnovnih studija. Godišnje u prvu godinu osnovnih studija na Univerzitetu Crne Gore i Fakultetu za crnogorski jezik, po novom modelu studija upiše se oko 3.500 studenata .

U skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju i Zakonu o manjinskim pravima i slobodama, Univerzitet predlaže da se poveća ukupan broj mjesta na svakom studijskom programu za po 1% za lica sa invaliditetom i pripadnike manjinske zajednice Roma i Egipćana.

Predloženi broj studenata za studijsku 2022/2023. je 3394 i u skladu je sa licencom Ministarstva prosvjete, dok je prošle godine u skladu sa Odlukom Vlade broj upisanih studenata bilo 3.341.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zadržavanje "status quo" stanja dovelo bi do nemogućnosti upisa studenata na prvu godinu osnovnih studija na javnim ustanovama visokog obrazovanja. Prilikom utvrđivanja predloga broja studenata vodilo se računa o standardima kvaliteta nastave, broju nastavnog osoblja, materijalnoj osnovi za realizaciju pojedinačnog studijskog programa, kao i o adekvatnom odnosu broja studenata i nastavnog osoblja. Univerzitet je koristio i podatke sa aspekta zapošljivosti i potražnje na tržištu rada u Crnoj Gori u skladu sa dokumentom Analiza ponude, tražnje i zapošljavanja na tržištu rada u Crnoj Gori Zavoda za zapošljavanje.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Odluka se odnosi na svršene srednjoškolce koji studije nastavljaju u Crnoj Gori. Od studijske 2017/2018. godine studije na Univerzitetu Crne Gore se realizuju po modelu 3+2+3, i besplatne su.

Univezitet sredstva dobija u skladu sa Zakonom o budžetu i Ugovorom o finansiranju. Predložena odluka neće izazvati troškove građanima i privredi, kao ni malim ni srednjim preduzećima.

Pozitivne posljedice donošenja Odluka o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. opravdavaju troškove planirane za u ovu svrhu imajući u vidu njegov značaj za ukupno funkcionisanje viskog obrazovanja.

Odluka nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržištu konkurentnosti.

Odluka nema za posledicu administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno novo, dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore, budući da su neophodna finansijska sredstva planirana Zakonom o budžetu u iznosu 25.534.603,18 eura, Organizacioni kod Univerziteta Crne Gore je 40701, program 19035 Visoko obrazovanje, potprogram 19 035 002 Podrška radu visokoškolskih ustanova, aktivnost 19 035 002 001 Podrška Univerzitetu Crne Gore (funkcionalna klas.0942, ekon.klas. 431-2 Transferi obrazovanju).

Finansijska sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću budžetsku godinu.

Primjenom predloženog teksta propisa ne proizlaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi propisa nije korišćena ekspertska podrška.

Prijedlog odluke i Konkurs donosi Upravni odbor na prijedlog posebnih organizacionih jedinica, skladu sa dokumentom Analiza ponude, tražnje i zapošljavanja na tržištu rada u Crnoj Gori Zavoda za zapošljavanje .

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za impementaciju Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore.

Ispunjenost ciljeva će se mjeriti dostupnost visokog obrazovanja pod jednakim uslovima, usklađenost sistema visokog obrazovanja sa potrebama tržišta rada. Sprovođenej monitoringa i evaluaciju ovog propisa vrši Minisatrstvo prosvjete.

Datum i mjesto

Podgorica, 20. jun 2022. godine



Starješina

M. Bojancic