



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Br: 03-02-430/22-212/2

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 09.09.2022. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE
-n/r ministra, gospodina mr Miomira Vojinovića-

Poštovani gospodine Vojinoviću,

Povodom Predloga odluke o broju studenata za upis u prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Predlogom Odluke predviđeno je da se u prvu godinu master studija UCG za studijsku 2022/23 upiše 1.875 studenata, koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, i u skladu je sa licencom Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta. U odnosu na studijsku 2021/22 godinu broj predviđenih studenata je manji za 45.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst Predloga i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore, jer se Univerzitet finansira u skladu sa Zakonom o budžetu i Ugovorom o finansiranju sa izdatka 431-2 Transferi obrazovanju.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog odluke o broju studenta za upis u prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023.godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Prijedlog odluke o broju studenata za upis u prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa članom 65 Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, br. 44/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19, 74/20 i 104/21) Vlada određuje broj studenata koji će se finansirati iz budžeta Crne Gore za određeni studijski program, u skladu sa brojem propisanim u licenci javne ustanove.

Od studijske 2020/2021. godine master studije, koje se realizuju po novom modelu studiranja 3+2+3, na Univerzitetu Crne Gore, su besplatne.

Predlog odluke o broju studenata za upis u prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, saglasan je odredbama člana 65 Zakona o visokom obrazovanju, te je iz navedenih razloga neophodno njeno donošenje.

Odluku o broju studenata donosi Vlada, na prijedlog organa upravljanja javne ustanove, u postupku davanja saglasnosti na konkurs za upis na studijske programe.

Ukoliko ne bi došlo do primjene propisa, odnosno „status quo“ bi rezultirao nemogućnost upisa studenata na prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore i kontinuitet obrazovanja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U skladu sa strateškim opredjeljenjima i zakonskim rješenjima u oblasti visokog obrazovanja, usklađuje se obrazovanje s potrebama tržišta rada i stvaranju konkurentnijeg i kvalitetnijeg kadra, a u cilju smanjenja nezaposlenosti u Crnoj Gori. Zakonom o visokom obrazovanju iz 2017. godine uveden je model studija 3+2+3, osim za studijske programe iz oblasti regulisanih profesija. Od studijske 2020/2021. godine, besplatne su studije na javnim ustanovama visokog obrazovanja za studente master studija.

Saglasno odredbama Zakona o visokom obrazovanju i Zakona o manjinskim pravima i slobodama, Univerzitet Crne Gore predlaže da se poveća ukupan broj mjesta na svakom studijskom programu za po 1% po principu afirmativne akcije za lica sa invaliditetom i pripadnike manjinske zajednice Roma i Egipćana.

Predloženi broj studenata za upis na prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore je u skladu sa licencom, odnosno u okvirima broja koji je utvrđen Rješenjem kojim se utvrđuje broj studenata za upis u prvu godinu studija na Univerzitetu Crne Gore („Službeni list CG“, br. 56/19, 37/20, 96/21, 117/21, 48/22 i 71/22), koje je donijelo Ministarstvo prosvjete.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zadržavanje „statusa quo“ stanja dovelo bi do nemogućnosti upisa studenata na prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore i kontinuitet obrazovanja svršenih studenata osnovnih studija.

Prilikom utvrđivanja predloga broja studenata vodilo se računa o standardima kvaliteta nastave, broju nastavnog osoblja, materijalnoj osnovi za realizaciju studijskog programa, kao i o adekvatnom odnosu broja studenata i nastavnog osoblja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odluka se odnosi na svršene studente osnovnih studija koji studije nastavljaju u Crnoj Gori. Od studijske 2020/2021. godine master studije koje se realizuju na Univerzitetu Crne Gore po modelu 3+2+3, su besplatne.

Univerzitet sredstva dobija u skladu sa Zakonom o budžetu. Prijedlog odluke neće izazvati dodatne troškove građanima kao ni privredi, odnosno malim i srednjim preduzećima.

Pozitivne posljedice donošenja Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu master studija na studijske programe Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, su opravdane s aspekta njenog značaja za obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja i njegovo funkcionisanje.

Predlog odluke nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurencija, a nema za posljedicu ni administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju odluke nijesu potrebna dodatna izdvajanja iz Budžeta, s obzirom da su ista planirana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2022. godinu, na aktivnosti Podrška Univerzitetu Crne Gore, na izdatku 4312 – Transferi obrazovanju, u iznosu od 25.534.603,18 eura. Organizacioni kod Univerziteta Crne Gore je 40701, program 19035 Visoko obrazovanje, potprogram 19 035 002 Podrška radu visokoškolskih ustanova, aktivnost 19 035 002 001 Podrška Univerzitetu Crne Gore (funkcionalna klas. 0942, ekon.klas. 431-2 Transferi obrazovanju).

Budžetom za tekuću budžetsku godinu obezbijeđena su finansijska sredstva.

Primjenom predloga propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Predloga odluke nije korišćena ekspertska podrška.

Prijedlog odluke i Konkurs donosi Upravni odbor Univerziteta Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za impementaciju Odluke o broju studenata za upis u prvu godinu master studija na studijskim programima Univerziteta Crne Gore za studijsku 2022/2023. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore.

Indikator na osnovu kojeg će se mjeriti ispunjeni ciljevi navedenog propisa je dostupnost visokog obrazovanja pod jednakim uslovima, usklađenost sistema visokog obrazovanja sa potrebama tržišta rada.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog propisa sprovodi Ministarstvo prosvjete.

Datum i mjesto

Podgorica, 8. septembar 2022. godine

