



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-905/22-19923/2

Podgorica, 10.08.2022. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministarke, gospođe dr Jovane Marović-

Poštovana gospođo Marović,

Povodom *Predloga odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Naime, Odlukom se predviđa da sastavu Pregovaračkog tima iz člana 6 *Predloga Odluke*, pripada naknada za rad i to šefu pregovaračkog tima do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, 8 članova pregovaračkog tima i sekretaru do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Mjesečna naknada iz ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa odnosno institucije na čiji predlog su imenovani predstavnici institucija, a naknada za člana/icu iz organizacija civilnog društva isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva evropskih poslova. Za navedene naknade do kraja 2022. godine potrebna su sredstva u ukupnom iznosu od 16.494,40 €, dok je u 2023. godini potrebno obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od 49.483,20 €.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na *Predlog odluke*. Sredstva potrebna za realizaciju *Odluke* potrebno je obezbijediti u okviru sredstava opredijeljenih budžetom potrošačkim jedinicama koje delegiraju predstavnike u tijelima utvrđenim *Odlukom*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O USPOSTAVLJANJU STRUKTURE ZA PREGOVORE O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji Vlada Crne Gore želi prilagoditi pregovaračku strukturu aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa i novoj metodologiji, imajući u vidu konstituisanje 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa uključujući i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova, nadležnog za koordiniranje pregovora

Uspostavljanjem nove strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ce se uspostaviti pravne pretpostavke za inoviranjem ukupne strukture za pregovore, odnosno stvoriti uslovi za bolju i efikasniju koordinaciju obaveza u naprednoj fazi pregovaračkog procesa koja nas u narednom periodu očekuje.

Nije oštećen nijedan subjekt.

Ministarstvo evropskih poslova je odlučilo da ide s novom odlukom imajući u vidu da je Odluka iz 2012. više puta mijenjana, kao i da je u tom postupku došlo do određenih propusta što čini određene djelove konačne Odluke nevažećom. Do donošenja nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji vazi Odluka o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list Crne Gore”, br. 009/12 od 10.02.2012, 015/14 od 25.03.2014, 019/17 od 27.03.2017, 033/18 od 14.05.2018, 048/18 od 12.07.2018, 055/21 od 31.05.2021, 068/21 od 23.06.2021 i 027/22 od 14.03.2022).

Status quo opcija nije preferirana opcija jer 43. Vlada Crne Gore želi da uspostavi strukturu za pregovore koja ce ubrzati reforme i ispunjavanje obaveza, odnosno ubrzati put države ka sigurnom članstvu u EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji Vlada Crne Gore je stvaranje pravne pretpostavke za inoviranje i racionalizaciju sveukupne strukture za pregovore, odnosno stvaranja uslova za bolju i efikasniju koordinaciju obaveza u naprednoj fazi pregovaračkog procesa

Dosadašnji nizak stepen realizacije strateških dokumenata poput Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji ukazao je na potrebu redefinisavanja pregovaračke strukture tako da ona bude efikasnija, usmjerenija na rezultate.

te da odgovara aktuelnom momentu u pregovorima koji od države zahtijeva adekvatnu implementaciju zakonodavstva usklađenog sa pravnom tekovinom EU.

Posljednjim članom Odluke je planirano da ista stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu, imajući u vidu brojne druge odluke i imenovanja koje treba da uslijede nakon njenog donošenja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu konstituisanje nove 43. Vlade Crne Gore u aprilu 2022. i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) i kadrovske promjene do kojih je, nakon njenog donošenja, došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa, kao i činjenicu uspostavljanja Ministarstva evropskih poslova, javila se potreba za donošenjem nove Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Donošenjem Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji obrazuju se tijela koja su odgovorna za vođenje pregovaračkog procesa na političkom, stručnom i tehničkom nivou, uvažavajući pravnu tekovinu EU, kao i revidiranu metodologiju EU koja srodna poglavlja grupise u takozvane „klastere“.

Odluka ne mijenja značajno pregovaračku strukturu koja je uspostavljanje još 2012. godine, već je prilagođava obavezama iz procesa evropske integracije, te ukida određena tijela iz strukture koja se do sada nijesu dokazala naročito potrebna. Ministarstvo evropskih poslova je odlučilo da ide s novom odlukom imajući u vidu da je Odluka iz 2012. više puta mijenjana, kao i da je u tom postupku došlo do određenih propusta što čini određene dijelove konačne Odluke nevažećom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji obrazuju se tijela koja su odgovorna za vođenje pregovaračkog procesa na političkom, stručnom i tehničkom nivou, uvažavajući pravnu tekovinu EU, kao i revidiranu metodologiju EU koja srodna poglavlja grupise u takozvane „klastere“, tako da je njen uticaj prije svega na pregovaračku strukturu koju dominantno čine predstavnici državne uprave, međutim članovi Pregovaračkog tima i pregovaračkih radnih grupa će biti i predstavnici civilnog sektora, uključujući i predstavnike nevladinih organizacija.

Nema uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu.

Uspostavljanjem nove strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji će se uspostaviti pravne pretpostavke za inoviranjem ukupne strukture za pregovore, odnosno stvoriti uslovi za bolju i efikasniju koordinaciju obaveza u naprednoj fazi pregovaračkog procesa. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore

Naime član 10 Predloga odluke glasi:

„Sastavu Pregovaračkog tima iz Člana 6 ove Odluke pripada naknada za rad

Mjesečna naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji prijedlog su imenovani predstavnici institucija, a naknada za člana/icu iz organizacija civilnog društva isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva evropskih poslova.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se posebnom odlukom Vlade.“

Kada je u pitanju pravni osnov za dodjelu naknada, članom 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18 - Odluka US CG, 42/18, 34/19, 130/21 - Odluka US CG i 146/21) propisano je da se naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija.

Članom 2 stav 1, 2 i 3 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“, br. 26/12, 34/12, 27/13 i 44/22) propisano je sljedeće:

„Članu savjeta i komisija koje obrazuje Vlada pripada mjesečna naknada.

Savjete i komisije iz stava 1 ovog člana određuje Vlada

Visina naknade iz stava 1 ovog člana iznosi za:

- predsjednika, do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini,
- člana, do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.“

Projekcija troškova za naknade na mjesečnom nivou

- 1) Šef Pregovaračkog tima = 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini (793 eura) = 555,1 eura;
 - 2) 8 članova pregovaračkog tima i sekretar = 9 x 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini (396,5 eura) = 3.568,5 eura.
- ukupno na mjesečnom nivou = 1) + 2) = 4.123,6 eura

Projekcija troškova za naknade do kraja 2022:

- septembar, oktobar, novembar, decembar = 4 x 4.123,6 eura = 16.494,4 eura.

Projekcija troškova za naknade za 2023:

- 12 x 4.123,6 eura = 49.483,2 eura

S obzirom da tek predstoji procedura usvajanja budžeta za narednu godinu, još uvijek nije bilo prilike da se planiraju sredstva za narednu fiskalnu godinu.

Stavom 2 člana 10 Predloga odluke predviđa se sljedeće: „Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se posebnom odlukom Vlade.“

Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
Izračunat je preliminarni obračun finansijskih izdataka.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti je konsultovana javnost

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršice Ministarstvo evropskih poslova, kao tijelo koje se bavi koordinacijom pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Kao indikatori prilikom sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa koriste se kvartalni i polugodišnji izvještaji o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, kao i godišnji izvještaji o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Mjesto i datum

Podgorica, 29. jul 2022.

