



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-1076/1

Podgorica, 11.02.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
-n/r ministra, gospodina Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 009-328/21-170/1 od 22. januara 2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o žigu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa nemamo primjedbi, imajući u vidu obrazloženje iz RIA obrasca da propis ne prepoznaje nove administrativne takse od onih koje su već prepoznate važećim Zakonom o administrativnim taksama.

Donošenje novog Zakona o žigu ima za cilj harmonizaciju crnogorskog zakonodavstva sa pravima Evropske unije i međunarodnim sporazumima iz oblasti žigovnog prava.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga zakona nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore. Implementacijom propisa će se ostaviti prihod za budžet, a koji će zavisi od broja podnijetih prijava za registraciju žiga, broja zahtjeva za sticanje i produženje važenja žiga i drugih vrsta zahtjeva u vezi sa prijavom i registrovanim žigom, kao i prihoda po osnovu naknada posebnih troškova postupaka i naknada za pružanje informacionih usluga.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o žigu.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Miloško Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o žigu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenju novog Zakona o žigu pristupilo se sa ciljem harmonizacije crnogorskog zakonodavstva sa pravom Evropske unije i međunarodnim sporazumima iz oblasti žigovnog prava.
- Uzroci problema su:
 - a) djelimična usklađenost postojećeg zakona sa Direktivom (EU) 2015/2436 Evropskog parlamenta i Savjeta o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima;
 - b) uslov u postojećem zakonu da žig mora biti znak koji se može grafički predstaviti;
 - c) nepotpuna lista apsolutnih i relativnih razloga za odbijanje žiga;
 - d) nedostatak prava nosioca žiga da zahtijeva da se trećim licima onemogući unošenje odnosno puštanje u slobodan promet u Crnoj Gori robe, uključujući njeno pakovanje, koja dolaze iz trećih zemalja i koja bez odobrenja nosi žig koji je istovjetan sa žigom registrovanim za tu robu ili koji se po svojim bitnim obilježjima ne može razlikovati od toga žiga.
 - e) Postupak za poništaj i ukidanje žiga koji se vodi pred sudom umjesto pred nadležnim organom, itd.
- Posljedice problema su:
 - a) postojanje sistema zaštite žiga kao prava intelektualne svojine koji je u pojedinim aspektima različit od sistema koji je trenutno na snazi u Evropskoj uniji;
 - b) nemogućnost registracije žiga koji se ne može grafički predstaviti;
 - c) nemogućnost preduzimanja adekvatnih mjera od strane nosioca žiga za robu u tranzitu.
 - d) duži i skuplji postupak za zaštitu prava pred sudom u odnosu na nadležni organ.
- Oštećeni mogu biti nosioci prava na žigu i podnosioci prijava za registraciju žiga zbog nemogućnosti potpunog ostvarivanja i zaštite svojih prava.
- Bez navedenih promjena ovaj zakon ne bi bio u potpunosti usklađen sa pravom EU i potvrđenim međunarodnim ugovorima u ovoj oblasti, što bi moglo predstavljati prepreku na daljem putu integracije Crne Gore u Evropsku uniju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj ovog propisa je osiguranje veće pravne sigurnosti i efikasne pravne zaštite nosilaca prava na žig. Takođe, cilj je i ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
- Usvajanje ovog zakona predviđeno je Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino donošenjem predloženog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, donošenje predloženog propisa je jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati na podnosice prijave za registraciju žiga i nosioce žiga u pogledu načina ostvarivanja i zaštite njihovih prava, kao i na lica na koja su ta prava prenijeta. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa pravom EU i međunarodnim standardima u ovoj oblasti.
- Primjena propisa neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi. Predlog zakona o žigu ne prepoznaje nove administrativne takse u odnosu na takse koje su već prepoznate važećim Zakonom o administrativnim taksama.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Ovim propisom se na direktan način ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, ali se posredno doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta kroz podizanje nivoa zaštite nosilaca prava na žig.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju žiga, broja zahtjeva za sticanje i produženje važenja žiga i drugih vrsta zahtjeva u vezi sa prijavom i registrovanim žigom, kao i prihoda po osnovu naknada posebnih troškova postupka i naknada za pružanje informacionih usluga.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Ne.
- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Korišćena je eksterna ekspertiza tj. ekspertna pomoć pružena od strane projekta TAIEX.
- Interesovanje za javnu raspravu iskazalo je samo jedno, fičko lice. Najveći dio primjedbi bio je pravno-tehničke ili slične prirode, koje zbog neosnovanosti nijesu prihvaćene i to: skraćivanje pojma nadležnog ministarstva; utvrđivanje bliže sadržine prijave za registraciju žiga; upućivanje na primjenu i terminološko usaglašavanje sa drugim propisima; zamjena pojedinih termina drugim ili njihovo pojašnjenje iako su više nego jasni, npr. počinilac povrede; preciziranje pojedinih mjera i definisanje rokova iako su već utvrđeni nactom zakona; naglašavanje uloge carinskog organa kao upravnog organa u odredbama nacrta zakona koje uređuju sudsku građansko-pravnu zaštitu; preciznije uređivanje pitanja zastupnika i podzakonskih akata kojima će se to bliže urediti iako je ovo pitanje već adekvatno sadržano i razrađeno u nacrtu zakona; odloženu primjenu pojedinih odredbi iako se radi o odredbama koje su zbog svog sadržaja i upućivanja na Evropsku uniju i njeno pravo neprimjenjive prije pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i navođenje podzakonskih akata koje treba donijeti i rok za njihovo donošenje iako je i ovo pitanje adekvatno uređeno. Djelimično je uvažena primjedba koja se odnosi na žig kao predmet stečaja. S tim u vezi, sačinjen je i objavljen izvještaj sa Javne rasprave u kom su bliže navedene sve primjedbe i sugestije i dat osvrt na iste.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i Uprava za inspekcijske poslove će sprovesti ovaj propis u dijelu vođenja upravnih postupaka i postupaka vršenja inspekcijskog nadzora, dok će nadležni sudovi sprovesti zakon u pogledu vođenja sudskih postupaka za zaštitu prava od povrede, što će doprinijeti efikasnijoj implementaciji propisa i realizaciji ciljeva.
- Broj podnijetih prijava i registrovanih žigova, kao i broj pokrenutih postupaka za zaštitu prava.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

08.02.2020. godine
Podgorica


 DRŽAVNA SEKRETARKA
 dr. Miona Lyudmila-Božović
 PODGORICA