



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-11608

Podgorica, 14.09.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
-n/r ministru, gospodinu mr Jakovu Milatoviću-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga zakona o standardizaciji*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MISLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona predviđene su između ostalog i izmjene institucionalnog karaktera, imajući u vidu da je Institut za standardizaciju osnovan 2007. godine, kao nezavisna i neprofitna organizacija.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga zakona potrebna su sredstva iz budžeta Crne Gore a odnose se na funkcionisanje Instituta za standardizaciju Crne Gore. Takođe je istaknuto da realizacijom zakona proizilaze međunarodne finansijke obaveze, u smislu plaćanja članarina u međunarodnim organizacijama za standardizaciju u kojima je Institut punopravni ili pridruženi član u ime države Crne Gore.

Sredstva potrebna za funkcionisanje i za međunarodne obaveze Instituta za standardizaciju, planiraju se godišnjim zakonom kod potrošačke jedinice Ministarstvo ekonomskog razvoja, u okviru aktivnosti: Razvoj i usvajanje standarda, na izdatku 4319 – Ostali transferi institucijama.

Razmatrajući dostavljeni akt, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja ukazuje da član 20 dostavljenog Predloga je potrebno izmijeniti na način da nakon stava 2 se dodaje stav 2a koji glasi: "Prihodi iz tačke 1, 2. 3 i drugi prihodi ostvareni u skladu sa zakonom su prihodi Budžeta Crne Gore". Takođe, stav 3 je potrebno brisati ili isti uskladiti sa budžetskim kalendarom, utvrđenim Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o standardizaciji

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje novog Zakona o standardizaciji jedan je od zadataka koje Crna Gora treba da ispuni u okviru pregovora sa EU, u okviru Poglavlja 1 Sloboda kretanja robe. Imajući u vidu činjenicu da važeći Zakon o standardizaciji, koji je donesen 2007. godine sadrži određene odredbe nijesu usaglašene sa odredbama EU Regulative 1025/2012, pristupilo se izradi novog zakona kojim bi se zakonodavni okvir u oblasti standardizacije usaglasio sa evropskim zakonodavnim okvirom odnosno primjenjivim odredbama navedene regulative. S tim u vezi, osim terminološkog usaglašavanja, Predlogom zakona unapređuje se i transparentnost rada Instituta za standardizaciju Crne Gore, kao nacionalnog tijela za standardizaciju koji je osnovan Odlukom o osnivanju Instituta za standardizaciju Crne Gore („Sl. list RCG“, br. 21/07) U cilju transparentnijeg rada, uvodi se obaveza Instituta da čini javno dostupnim Program rada, Finansijski plan i Godišnji plan, kao i Izvještaje o realizaciji navedenih planova, kao i da omogući učešće svih zainteresovanih strana prilikom izrade i donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata. Takođe, Predlogom zakona predviđene su povoljnosti koje sve zainteresovane strane mogu imati, sa posebnim akcentom na mala i srednja preduzeća, u smislu ostvarivanja povoljnosti prilikom kupovine standarda i dobijanja relevantnih informacija i pomoći od strane Instituta.
- Imajući u vidu da je Institut osnovan 2007. godine, kao nezavisna i neprofitna organizacija, Predlogom zakona predviđene su i izmjene institucionalnog okvira tj. usaglašavanje sa Zakonom o državnoj upravi u dijelu koji se odnosi na organe koji obavljaju poslove sa javnim ovlaštenjima odnosno koji su osnovani u skladu sa posebnim zakonom.
 - Nedonošenje ovog Zakona moglo bi predstavljati problem u pregovorima sa EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj donošenja ovog zakona jeste usaglašavanje sa EU propisima, unapređenje transparentnosti rada Instituta za standardizaciju Crne Gore, učešće zainteresovanih strana prilikom izrade i donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata, brojne povoljnosti za mala i srednja preduzeća kao i usaglašavanje sa Zakonom o državnoj upravi a sve u cilju uspostavljanja sistema standardizacije po ugledu na EU zemlje članice.
- Donošenje ovog zakona planirano je kroz Program pristupanja Crne Gore EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Postizanje ciljeva i rješavanje problema ostvarivo je jedino usvajanjem predmetnog zakona

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predmetnog zakona pozitivno će uticati na sve zainteresovane strane, a naročito na privredna društva odnosno mala i srednja preduzeća kroz obezbjeđivanje povoljnosti prilikom kupovine standarda, predlaganje donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata koji su od značaja za njihovo poslovanje, učešće u radu stručnih tijela za donošenje standarda koji su od značaja za njihovo poslovanje, učešće u radu stručnih tijela za standardizaciju Crne Gore. Povećanjem transparentnosti u radu i planiranju donošenja standarda svi akteri na realnom tržištu će imati bolju infrastrukturnu podršku u razvoju svojih procesa i povećanju konkurentnosti u pravcu osvajanja novih tržišta

- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema, ali se kroz benefite koje mogu imati privredna društva jača konkurentnost crnogorske ekonomije.
- Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju propisa će biti obezbijedena sredstva iz budžeta Crne Gore koja su neophodna za funkcionisanje Instituta za standardizaciju Crne Gore. Procjena potrebnih finansijskih sredstava će se utvrđivati na godišnjem nivou na osnovu Finansijskog plana Instituta za narednu poslovnu godinu, koji donosi Skupština Instituta na predlog Upravnog odbora uz prethodno pribavljenu saglasnost Osnivača (Vlada Crne Gore).
- Radi se o kontinuiranom finansiranju institucije koja obavlja poslove od javnog interesa.
- Implementacijom zakona proizilaze međunarodne finansijske obaveze, u smislu plaćanja članarina u međunarodnim organizacijama za standardizaciju (ISO; IEC; CEN-CENELEC, ETSI) u kojima je Institut punopravni ili pridruženi član u ime države Crne Gore.
- Sredstva za članarine za tekuću godinu obezbijedena su u budžetu Crne Gore u sklopu ukupnog iznosa predviđenog za finansiranje rada Instituta za standardizaciju Crne Gore u iznosu od 325 000,00.
- Implementacijom zakona neće se stvoriti prihod u budžetu CG.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom pripreme predmetnog Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Prilikom izrade Predloga zakona izvršene su konsultacije sa predstavnicima Instituta za standardizaciju Crne Gore koji su dali sugestije za unapređenje teksta propisa i iste su usaglašene i uvrštene u tekst

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju zakona.
- Kontinuirano praćenje realizacije Godišnjeg programa rada Instituta preko organa upravljanja Instituta.
- Broj donesenih crnogorskih standarda i srodnih dokumenata, ostvareni prihodi od prodaje standarda i usluga, kao i benefiti za privredu, a naročito za mala i srednja preduzeća.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring nad sprovođenjem zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.08.2021.

v.d. direktor Direktorata

