



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7508/1

Podgorica, 03.06.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

-n/r ministra, g-dina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-011/21-5992/2 od 26.05.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro airlines" A.D. Podgorica*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ustavni osnov za donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, sadržan je u članu 16 stavu 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od značaja za Crnu Goru.

Razlog za donošenje ovog zakona je usklađivanje sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Crne Gore, s druge strane, Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije i drugim pravnim katima Evropske unije, kao i sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Službeni list CG“, broj 12/18).

Naime, navedenim sporazumom kojim je uspostavljen pravni okvir za uzajamnu saradnju Crne Gore i Evropske unije, Crna Gora se obavezala da će uspostaviti odgovarajući zakonski okvir u oblasti kontrole državne pomoći.

Takođe, imajući u vidu da je od kraja aprila ove godine u Montenegro Airlinesu uveden stečaj neophodno je pomenuti pravni akt staviti van snage kako treća lica (kompanije i preduzeća) ne bi naplaćivala svoja potraživanja iz budžeta države Crne Gore koja imaju prema nacionalnoj avio kompaniji jer od operatora vazduhoplova koji je trenutno u stanju stečaja nemoguće je naplatiti potraživanja. Imajući u vidu da su članom 4 Aerodromi Crne Gore naplatili potraživanja u iznosu od oko 9 miliona eura, neophodno je pravni akt staviti van snage iz razloga očuvanja javnih finansija države u suprotnom potraživanja od države mogu da traže i druge kompanije poput Hipotekarne Banke AD Podgorica, Kontrola letenja Srbije i Crne Gore Smatsa d.o.o. Beograd kao i drugi dobavljači po osnovu izvršenih usluga. (član 5, 6 i 7 aktuelnog zakona). U suprotnom došlo bi do blokiranja budžeta.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imajući u vidu da je primjenom člana 4 Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, rješenjem nadležnog javnog izvršitelja, usvojen predlog izvršnog povjerioca „Aerodromi Crne Gore“, radi naplate novčanog potraživanja u iznosu od 9.415.180,53 eura i određeno izvršenje prema izvršnom dužniku - Državi Crne Gore kao singularnom sukcesoru, a u korist Društva Aerodromi Crne Gore.

Takođe, od strane postupajućih javnih izvršitelja donijeta su 89 rješenja u kojima se kao izvršni povjerioci pojavljuju fizička i pravna lica, izvršni dužnik „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica, a dužnikov dužnik Država Crna Gora. U velikom broju izvršnih postupaka donijeti su zaključci od strane javnih izvršitelja kojima je na predlog izvršnih povjerioca prenijeto potraživanje na Državu Crnu Goru, a zakonski osnov za taj prenos i obavezu Države nalaze u primjeni odredbe iz člana 14 Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ A.D. Podgorica.

Da se ne bi ponavljali ovakvi slučajevi na osnovu kojih država dolazi u situaciju da isplaćuje velike iznose po osnovu potraživanja fizičkih i pravnih lica, a na osnovu Zakona koji nije usklađen sa Zakonom o kontroli državne pomoći, čime se nanosi značajna šteta budžetu Crne Gore, pa bi nastavak dalje primjene predmetnog zakona imao negativne posledice po budžet Crne Gore, neophodno je pomenuti pravni akt staviti van snage sve u cilju očuvanja normalnog funkcionisanja državnog budžeta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju, kao međunaradnim ugovorom između države potpisnice i Evropske unije, uspostavljen je pravni okvir za uzajamnu saradnju i postepeno približavanje evropskim standardima.

Između ostalog, članom 73. stav I. tačka III Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, definisano je, da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda.

S tim u vezi, Crna Gora se obavezala da će uspostaviti odgovarajući zakonski okvir u oblasti kontrole državne pomoći, te da će osnovati nezavisno javno tijelo kojem će povjeriti ovlašćenja da odobrava programe državne pomoći, kao i da će svaka javna pomoć koju država dodjeljuje biti ocjenjivana u skladu sa tim zakonskim okvirom.

U tom kontekstu i sa tog aspekta, Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu odredbi Zakona o zaštiti konkurencije („Sl.list CG“, br.13/18), te odredbi Zakona o kontroli državne pomoći („Sl.list“ CG, br. 12/18) i Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG“, br.37/17) na sjednici održanoj dana 03.09.2020. godine, po službenoj dužnosti, donosi Rješenje o pokretanju ispitnog postupka broj : 01-142/26 u cilju ocjene usklađenosti odredbi Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj Društva za

transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju „Montenegro Airlines“ AD Podgorica, sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Shodno gore navedenom, predmetni zakon stavlja se van snage jer nije uskladen sa Zakonom o državnoj pomoći.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivna strana ovog propisa je očuvanje i normalno funkcionisanje spiska planiranih prihoda i rashoda Crne Gore u narednom periodu, u suprotnom svaka dalja isplata ukoliko zakon iz 2019. godine bude i dalje pravnom sistemom Crne Gore dovešće do blokade budžeta. Stavljanje van snage ovog zakona ne stvara dodatne troškove građanima i privredi već državi omogućava normalno funkcionisanje i očuvanje javnih finansija. U suprotnom ukoliko bi zakon bio na snazi potraživanja iz budžeta države tražili bi i druga preduzeća (Smatsa, Hipoketarna banka i drugi dobavljači) što bi doprinelo urušavanju javnih finansija. Država bi došla u situaciju da isplaćuje ogromne svote novca na osnovu potraživanja fizičkih i pravnih lica za zakon koji nije u skladu sa državnom pomoći.

Donošenje propisa ne stvara dodatne troškove. Propisom se ne stvaraju novi privredni subjektina tržištu tako da ne postoji ni tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore. Ovaj propis donosimo sa ciljem da omogućimo nesmetano funkcionisanje javnih prihoda i rashoda države u narednom periodu u suprotnom država dolazi u situaciju da isplaćuje velike iznose po osnovu potraživanja fizičkih i pravnih lica, a na osnovu Zakona koji nije uskladen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Usvajanjem propisa nije predviđeno podzakonskih akata i ne stvaraju se nikakve finansijske obaveze po ovom pitanju. Ovaj propis ne ostvaruje prihod ali u značajnom mjeri dovodi do očuvanja istih što je od velikog značaja za državu.

onsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena

Konsultacije su vršene sa zaštitnikom imovinsko pravnih interesa na osnovu kojih je zajednički stav očuvanje državnog budžeta imajući u vidu da se radi o zakonu koji nije uskladen sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Prihvaćeni su predlozi zaštitnika imovinsko pravnih interesa sa ciljem očuvanja normalnog funkcionisanja budžeta.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ukoliko se propis ne usvoji i stavi van snage država će biti u situaciji da novac isplaćuje fizičkim i pravnim licima za zakon koji nije u skladu sa državnoj pomoći što govori i rješenje agencije za zaštitu konkurencije. Jedna od preuzetih mjera biće očuvanje javnih finansija Crne Gore što je svima u interesu imajući u vidu trenutnu situaciju.

Monitoring i druge poslove za potrebe predloženog propisa obavlja organ državne uprave nadležan za poslove kapitalnih investicija.

Datum i mjesto

Podgorica, 08. jun 2021. godine

Državni sekretar



Zoran Radunović