

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo ekonomskog razvoja

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o osnivanju Međunarodne organizacije za zakonsku metrologiju

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Pristupanjem Konvenciji o osnivanju Međunarodne organizacije za zakonsku metrologiju, Crna Gora postaje država članica Međunarodne organizacije za zakonsku metrologiju. Cilj ove organizacije je uspostavljanje efikasne zakonske metrološke infrastrukture, u državama članicama, koje su uzajamno kompatibilne i međunarodno priznate, za sve oblasti za koje države preuzimaju odgovornost, poput onih koje olakšavaju trgovinu, uspostavljaju međusobno povjerenje i harmonizaciju nivoa potrošača širom svijeta.
  - Crna Gora, koju u OIML-u predstavlja Zavod za metrologiju, pridružila se ovoj organizaciji kao dopisni član 2007. godine. Učešćem u svojstvu dopisnog člana, Crna Gora nema mogućnost učešća u donošenju odluka na najvišem nivou u oblasti zakonske metrologije kao ni predstavljanje sopstvenih interesa i potreba.
  - Tehnička dokumenta OIML-a integrišu se u metrološke propise na nivou EU, na način da EU propisi kojima se uređuju tehnički i drugi zahtjevi upućuju na dokumenta OIML-a. Usljed nemogućnosti učešća u odlučivanju i zastupanja interesa Crne Gore ispred OIML-a prilikom donošenja navedenih dokumenta, praktična primjena propisa EU u oblasti metrologije odvija se usporenim tokom i ne odražava uvijek nacionalne prioritete.
  - Zavod za metrologiju u Crnoj Gori kontinuirano razvija metrološki sistem za podršku funkcionisanju kretanja roba i usluga, zaštite zdravlja ljudi i životinja i opšte sigurnosti, zaštite imovine, životne sredine i prirodnih resursa, zaštite na radu i zaštite od nezgoda, kao i bezbjednost u saobraćaju.
  - Uzimajući u obzir činjenicu da tehnička dokumenta OIML-a predstavljaju značajan okvir za donošenje propisa iz oblasti metrologije, ići u korak sa promjenama i važećim preporukama OIML-a je od važnosti kako bi se integrisali zajednički zahtjevi a samim tim došlo bi do unapređenja procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju. Bez promjene propisa, zadržali bi se na istom nivou, što nije cilj, budući da težimo što kvalitetnijim i primjenljivijim propisima.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Pristupanjem OIML-u, stvara se mogućnost za dalje unapređenje metrološkog sistema u Crnoj Gori, kao i institucionalno jačanje Zavoda za metrologiju, kao organa uprave nadležnog za poslove metrologije. Tehnički propisi OIML-a direktno proizilaze iz međunarodnih standarda, koji predstavljaju refleksiju najsavremenijih potreba za unapređenje oblasti zakonske metrologije.

Direktan pristup ovoj dokumentaciji, sa mogućnošću intervenisanja i njihovom oblikovanju, te prilagođavanju potreba Crne Gore predstavlja konkretan benefit za Crnu Goru, odnosno Zavod za metrologiju. Pristupanjem Konvenciji kojom se osniva Međunarodna organizacija za zakonsku metrologiju, Zavod za metrologiju bi ostvario brojne benefite, a neki od njih su: učešće u definisanju prioriteta za tehnički rad OIML-a, gdje se u prvom redu ističu potrebe sopstvene zemlje; redovno informisanje u vezi sa novim tehnologijama, načinima za ocjenjivanje usaglašenosti, vrstama mjerila, komparativnim rješenjima u drugim zemljama za specifične izazove u radu, dobre prakse u organizaciji metroloških aktivnosti; učešće u definisanju politika i ciljeva OIML strategije, kao i rada same organizacije; učešće u OIML-CS-u, sistemu sertifikacije koji omogućava izdavanje sertifikata o odobrenju tipa mjerila od strane OIML-a, a koji su prihvaćeni od strane ostalih članica; glasačka prava za odlučivanje na komitetima i konferencijama; a može imati i sekretarijate tehničkih odbora (TC), pododbore (SC) i kongresne radne grupe za potrebe TC i SC

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema na najbolji način bi podrazumijevalo stupanje u punopravno članstvo Crne Gore Međunarodnoj organizaciji za zakonsku metrologiju (OIML), posebno u pogledu aktivnog učešća i prava glasa. Ovo iz razloga što je zakonska metrologija jedna od osnovnih djelatnosti Zavoda i za razvoj Zavoda ali i metrologije u cjelini, značajan iskorak bi bio ukoliko bi Crna Gora imala pravo kao i druge države koje su punopravne članice da aktivno učestvuje i glasa za odluke Komiteta i Konferencije. "Status quo" za rješenje ovog problema ne može se uzeti kao prihvatljiva opcija.

Mjerenja su ključna za većinu trgovinskih razmjena, a trgovina robom i uslugama od vitalnog je značaja za ekonomski rast, dobrobit stanovništva i održavanje svjetske finansijske stabilnosti. Kad je u pitanju bezbjednost, tačna mjerenja igraju važnu ulogu između ostalog i u kompatibilnosti električne opreme, kontrole medicinskih uređaja i sastava građevinskog materijala. Zdravstvena njega i zaštita nezamisliva je bez opreme za mjerenje i ispitivanje koja mora biti u skladu sa odgovarajućim standardima ili specifikacijama, kako bi rezultati ovih mjerenja bili istovjetni bez obzira na mjesto mjerenja. Zakonska metrologija značajna je i za dobijanje podataka i određivanje parametara koji se dalje koriste u donošenju važnih odluka u vezi sa zaštitom životne sredine. Shodno tome, pristupanje ovoj Konvenciji odnosno OIML-u direktno je vezano za primjenu propisa EU i unapređenje metrološke infrastrukture u Crnoj Gori.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja koja su predviđena Konvencijom o osnivanju Međunarodne organizacije za zakonsku metrologiju – punopravnom članstvu Crne Gore u OIML-u imaće direktan pozitivan uticaj na građane Crne Gore, potrošače kao i proizvođače kroz priznavanje sertifikata i ostalih dokumenata izdatih od strane Zavoda za metrologiju Crne Gore odnosno uvoznike mjernih instrumenata kroz priznavanje dokumenata izdatih od strane nacionalnih metroloških instituta drugih država članica.

- Ne postoje troškovi za građane i privredu.
- Konvencija o osnivanju Međunarodne organizacije za zakonsku metrologiju – punopravno članstvo Crne Gore u OIML-u ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Pristupanje Konvenciji o osnivanju Međunarodne organizacije za zakonsku metrologiju – punopravno članstvo Crne Gore u OIML-u neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima, a takođe nema opterećenja administrativnog sistema i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Da, nakon pristupanja OIML-u, potrebno je na godišnjem nivou obezbijediti sredstva u iznosu od 14.000 EUR. Sredstva za 2021. godinu su obezbijedena kroz predlog Zakona o budžetu, potrošačka jedinica - Zavod za metrologiju.
- Članarina se plaća na godišnjem nivou.
- Vidjeti odgovor na pitanje broj 1.
- Za tekuću godinu obezbijedena su sredstva u iznosu od 14.000 EUR.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne, zato što je godišnja članarina unaprijed utvrđen i fiksni iznos.
- Ne.
- Ne.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška. U izradi propisa učestvovali su predstavnici Zavoda za metrologiju i Ministarstva ekonomskog razvoja.
- Obavljene su pisane i usmene konsultacije sa Međunarodnom organizacijom za zakonsku metrologiju i Ministarstvom ekonomskog razvoja.
- U toku konsultacija, zaključeno je da je ostvarivanje statusa države članice OIML-a od velikog značaja za Zavod za metrologiju odnosno za Crnu Goru, te da postignuti rezultati u oblasti zakonske metrologije omogućavaju sljedeći korak u razvoju mjernog sistema u Crnoj Gori. Shodno tome, uslijedili su preporuka i poziv za učešće u OIML-u u svojstvu države članice.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Prepreka za implementaciju propisa nema.

- Radi ispunjavanja ciljeva sprovodiće se realizacija sljedećih procesa:  
korišćenje preporuka i drugih publikacija koje izdaje OIML kao model za pripremu i primjenu tehničkih propisa kojima se podstiče smanjenje i uklanjanje tehničkih barijera u trgovini;  
zastupanje interesa Crne Gore na međunarodnom nivou kad je u pitanju zakonska metrologija;  
kontinuirano učešće Zavoda za metrologiju na sastancima tijela Organizacije za zakonsku metrologiju u cilju unapređenja razmjene informacija o novim karakteristikama i standardima za zakonska mjerila.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Ministarstvo ekonomskog razvoja, dok sprovođenje i evaluaciju primjene propisa vrši Zavod za metrologiju.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 02.04.2021. godine

