



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-1250/1

Podgorica, 02.03.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o priznavanju evropskih патената od 5. oktobra 1973. godine, sa izmjenama člana 63 Konvencije o evropskom патенту od 17. decembra 1991. godine i izmjenama od 29. novembra 2000. godine*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Dostavljenim *Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* navedeno je da pristupanjem Crne Gore Konvenciji o evropskom патенту-EPC je potrebno obezbijediti pristupnu kotizaciju oko 100,00 € godišnje. Takođe, finansijske obaveze mogu nastati kada Evropska patentna organizacije -EPO nije u mogućnosti da ostvari ravnotežu u budžetu. U tom slučaju države članice uplaćuju posebne doprinose čiji se iznos utvrđuje u skladu sa kriterijumima vezanim za broj prijava патената. Posebni finansijski doprinosi vraćaju se državama članicama uvećani za iznos kamate. Istaknuto je da od osniavnja EPO-a 1977. godine nije došlo do potrebe za posebnim finansijskim doprinosima.

Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet. Iznos koji će budžet Crne Gore prihodovati zavisi od broja zainteresovanih lica tj. od broja podnijetih evropskih prijava патената i evropskih патената nazanačenih na teritoriju Crne Gore i sa tim u vezi napalćenih такси.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na predmetni *Predlog zakona*, uz napomenu da eventualne obaveze koje bi nastale po osnovu posebnih doprinosa, budu realizovane iz sredstava odobrenih Ministarstvu ekonomskog razvoja.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencija o priznavanju evropskih patenata (Konvencija o evropskom patentu) od 5. oktobra 1973. godine, sa izmjenama člana 63 Konvencije o evropskom patentu od 17. decembra 1991. godine i izmjenama od 29. novembra 2000. godine

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pristupanjem Konvenciji o evropskom patentu (u daljem tekstu: EPC) jača se saradnja između Crne Gore i država članica EPC u oblasti zaštite pronalazaka, omogućava jedinstven postupak priznavanja patenata i ustanovljavaju se jedinstvena pravila o priznatim patentima. Pristupanjem Crne Gore EPC-u omogućuje se podnošenja evropske prijave patenta domaćim podnosiocima prijave.
- Uzrok problema je činjenica da Crna Gora nije ratifikovala EPC. Crna Gora se u odnosu na EPC trenutno nalazi u statusu države proširenja (extension state), sa dejstvom proširenja evropskih patenata na teritoriju Crne Gore, a na osnovu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske patentne organizacije o proširenju evropskih patenata ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", broj 5/09) (u daljem tekstu: Sporazum o proširenju). Crna Gora je spremna za pristupanje EPC-u i ispunjavanje kriterijuma postavljenih od strane Evropske patentne organizacije (u daljem tekstu: EPO).
- Posljedice problema su djelimično drugačiji patentni sistem u Crnoj Gori i manje mogućnosti koje podnosiocima prijave i nosilac patenta u Crnoj Gori imaju u odnosu na one u zemljama članicama EPC, a iz razloga što Crna Gora nije članica EPC.
- Oštećeni su podnosioci prijave za registraciju patenata, zbog nemogućnosti adekvatnog i potpunog ostvarivanja i zaštite svojih prava u sistemu EPC-a, što se manifestuje kroz nemogućnost apliciranja za patentnu zaštitu jedinstvenom prijavom (na jednom mjestu za više država članica), kao i mnogostrukim uvećanjem troškova prijave.
- Nepristupanje Crne Gore EPC-u bi predstavljalo prepreku na daljem putu integracije Crne Gore u Evropsku uniju, s obzirom da je obaveza pristupanja predviđena Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj je unaprjeđenje patentnog sistema u Crnoj Gori otklanjanjem prepreka u vezi sa pravnom zaštitom pronalazaka, a koje proizlaze iz teritorijalnog dejstva prava industrijske svojine, kao i ispunjavanje obaveza koje proizlaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, član 75 Aneks VII Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

- /

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino pristupanjem Crne Gore EPC-u. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, to je pristupanje Crne Gore EPC-u jedina opcija.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja u ovom propisu će primarno uticati na podnosioce prijave za registraciju patenata i nosioce patenta i to u pogledu načina registracije, ostvarivanja i zaštite njihovih prava, kao i na eventualne sticaoce tih prava. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.
- Troškovi podnosioca prijave ili nosioca patenta pred nadležnim organom, koji nastaju primjenom ovog propisa, utvrđuju se kao administrativne takse i naknade posebnih troškova postupka, a koje su kao takve već prepoznate u sistemu zaštite prava intelektualne svojine u Crnoj Gori.
- Pozitivne posljedice članstva u EPC višestruko opravdavaju troškove, jer se istim omogućava šira teritorijalna zaštite prava, kako pronalazača iz Crne Gore van Crne Gore, tako i pronalazača iz inostranstva u Crnoj Gori.
- Ovim propisom se, kroz omogućavanje pronalazačima da u postupku registracije zaštite svoj pronalazak u svim državama članicama EPC, ustupe svoja prava na patentu i da se u slučaju njihove povrede tome suprotstave efikasnim pravnim sredstvima, posredno doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta. Registracijom patenta nosilac patenta stiče isključivo pravo da drugom licu dozvoli, odnosno zabrani da proizvodi, upotrebljava, nudi za prodaju, stavlja u promet, izvozi, uvozi ili skladišti za te svrhe proizvod koji je izrađen prema zaštićenom pronalasku, te da primjenjuje postupak koji je zaštićen patentom. Samim tim, omogućava se pronalazačima, bilo da su u pitanju fizička ili pravna lica, da ubiraju ekonomske koristi od svojih pronalazaka i stvaralaštva na evropskom tržištu, što predstavlja jedan od preduslova za privlačenje stranih investitora, pogotovo iz zemalja koje zaštiti intelektualne svojine pridaju veliki značaj.
- Ovim zakonom se ne stvaraju biznis barijere, a istim se omogućava pravna zaštita pronalazaka u skladu sa standardima najrazvijenijih zemalja Evrope.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu,**

- odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasnite metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasnite.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasnite.**

- Za pristupanje Crne Gore EPC-u potrebno je obezbijediti pristupnu kotizaciju u skladu sa članom 170 EPC. U slučaju drugih država sa prostora bivše Jugoslavije (prema podacima dobijenim od EPO-a), a koje su pristupile EPC navedena kotizacija je iznosila oko 100,00 €. Potencijalne finansijske obaveze mogu se javiti i po osnovu člana 40 st. 2 i 3 EPC, kada EPO nije u mogućnosti da ostvari ravnotežu u budžetu, u kom slučaju države članice doznaju EPO-u posebne finansijske doprinose čiji iznos utvrđuje Upravni savjet EPO-a za konkretnu budžetsku godinu. Iznos se za svaku državu članicu utvrđuje u skladu sa kriterijumima vezanim za broj prijava patenata podnijetih u prethodnoj godini koja prethodi godini u kojoj je EPC stupila na snagu, a prema pravilima utvrđenim navedenim članom. Posebni finansijski doprinosi vraćaju se državama članicama uvećani za iznos kamate. Važno je napomenuti da od osnivanja EPO-a 1977. godine do danas nije došlo do primjene odredbe člana 40 EPC.
- Obezbeđivanje finansijskih sredstava je jednokratno.
- Implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Nakon pristupanja, Crna Gora će biti obavezna da plati EPO-u pristupnu kotizaciju, koja iznosi oko 100,00 €, kao i eventualne posebne finansijske doprinose u slučaju nemogućnosti ostvarivanja ravnoteže u budžetu EPO-a (vidjeti odgovor na pitanje 5.1).
- Neophodna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu nijesu obezbijeđena, a za narednu fiskalnu godinu će biti planirana.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet. Iznos koji će budžet Crne Gore prihodovati po osnovu članstva u EPC trenutno nije moguće utvrditi, jer će isti zavistiti od broja zainteresovanih lica, tj. od broja podnijetih evropskih prijava patenata i evropskih patenata naznačenih na teritoriju Crne Gore i s tim u vezi naplaćenih taksi. Svaka država članica je, u skladu sa članom 39 stav 1 EPC, dužna da od taksi koje naplati za održavanje važenja evropskog patenta u toj državi, doznači EPO-u iznos koji odgovara dijelu te takse, koji određuje Upravni savjet EPO-a, koji ne može preći 75% i jedinstven je za sve države članice. Prema informaciji dobijenoj od strane EPO-a, taj iznos je trenutno 50% od nacionalne takse za obnovu – održavanje.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Ne.
- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasnite.**
- Korišćena je eksterna ekspertiza tj. ekspertna pomoć pružena kroz bilateralnu saradnju između Ministarstva ekonomskog razvoja i EPO-a.
- Nije konsultovana zainteresovana javnost.

- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će sprovoditi Konvenciju o evropskom patentu u dijelu vođenja upravnih postupaka, dok će nadležni sudovi sprovoditi zakon u pogledu vođenja sudskih postupaka za zaštitu prava na patent od povrede, što bi trebalo da doprinese efikasnijoj implementaciji i realizaciji planiranih ciljeva.
- Broj podnijetih evropskih prijava patenata i registrovanih evropskih patenata.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

29.01.2021. godine
Podgorica

DRŽAVNA SEKRETARKA

dr Milena Kirovina-Božović

