



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br. 03 – 02 - sl

Podgorica, 16.11.2021. godine

## KABINET MINISTRA

Povodom *Predloga zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da su sredstva za potrebe aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. godini planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu u iznosu od 3,6 mil. € (3,4 mil. € Upravi za statistiku i 0,2 mil. € Upravi za katastar i državnu imovinu za objedinjene javne nabavke za aktivnost Popisa).

Takođe, u okviru *Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu* predviđena su sredstva za potrebe aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova.

Shodno navedenom, Direktorat za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

ZAKON O POPISU STANOVNIŠTVA,  
DOMAĆINSTAVA I STANOVA

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1.1 Donošenjem Zakona o Popisu stanovništva, domaćinstava i stanova (u daljem tekstu: Popis) omogućuje se priprema, organizacija i sprovođenje popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori. Zakon o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Službeni list Crne Gore", br. 018/12 od 30.03.2012, 047/19 od 12.08.2019), članom 25 definiše da „Sprovođenje aktivnosti popisa uređuje se posebnim zakonom, u zavisnosti od vrste popisa.” Cilj donošenja ovog zakona jeste da se na jasan način pravno regulišu nadležnosti, prava i obaveze Uprave za statistiku, ministarstava, jedinaca lokalne samouprave i drugih organa i organizacija u vezi s pripremama i sprovođenjem Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova. Takođe, ovim zakonom regulišu se prava i obaveze lica koja se obuhvataju Popisom i lica koja neposredno obavljaju poslove Popisa, način i obim prikupljanja i upotrebe i zaštite podataka prikupljenih Popisom i objavljivanje rezultata Popisa.

Na nivou Evropske Unije, Regulativa o popisu stanovništva i stanova (736/2008) uređuje zajednička pravila zemalja članica EU za prikupljanje sveobuhvatnih podataka o stanovništvu i stanovima svakih deset godina. Osim ove regulative, postoje i implementacione, od kojih je najznačajnija 543/2017 kojom su definisane tehničke specifikacije za obilježja iz popisa stanovništva i njihova raščlanjivanja koje treba primijeniti na podatke koji se šalju Komisiji za referentnu godinu.

UNECE preporukama za realizaciju Popisa – runda 2020, u okviru poglavlja 3, od paragrafa 240-247 su date smjernice o mogućnostima donošenja legislative koja će uređivati pitanje Popisa stanovništva.

1.2. Identifikovani uzroci problema odnose se na nepostojanje sveobuhvatnih podataka o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova nakon popisa sprovedenog 2011. godine.

1.3. Nepostojanje harmonizovanih, međunarodno uporedivih podataka o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova.

1.4. U slučaju nesprovođenja Popisa najviše bi bili oštećeni korisnici podataka, kako međunarodni tako i nacionalni. Međutim, imajući u vidu situaciju izazvanu COVID19 virusom, najava određeneog broja zemalja je da će pomjeriti realizaciju Popisa.

1.5. Nemogućnost realizacije Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Crnoj Gori.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

2.1. Predloženim propisom donosi se set pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje Popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori.

2.2. Usklađenost sa Programom zvanične statistike za 2019 -2023. godinu ("Službeni list CG", broj 7/19, od 4. 02. 2019.), Strategijom razvoja zvanične statistike za period od 2019 - 2023. godine ("Službeni list CG", br. 54/19, od 23. 09. 2019.)

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

### Odgovori na pitanje broj 3.

3.1 Obaveza koja je definisana Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike je usvajanje zakona o Popisu, kojim će biti regulisane prava i obaveze svih učesnika u Popisu, a koji će takođe da omogući donošenje seta pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje Popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori.

3.2 Druga opcija bi bila nedonošenje zakona, koja bi za rezultat imala nesprovođenje Popisa.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### Odgovori na pitanje broj 4.

4.1 Usvajanjem zakona će se omogućiti donošenje seta pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa, koja direktno utiču na sve učesnike popisa navedene zakonom. Utićaće i na proizvođače zvanične statistike i korisnike statističkih podataka, pozitivno – podaci će biti kompaktni, harmonizovani, međunarodno uporedivi, negativno – nerealizacija popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Crnoj Gori.

4.2 Građanima i privredi primjena ovoga zakona neće izazvati troškove.

4.3 Da, jer se dobijaju sveobuhvatni podaci o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori.

4.4 Ne.

4.5 Ne očekuje se da će usvajanje Zakona dovesti do administrativnih opterećenja i biznis barijera.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

#### Odgovori na pitanje broj 5.

- 5.1 Da. Sredstva odobrena Zakonom o budžetu za 2021. godinu za potrebe aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021. godini iznose 3,6 miliona eura (3,4 mil.eura Upravi za statistiku i 0,2 mil.eura Upravi za katastar i državnu imovinu za objedinjene javne nabavke za aktivnost Popisa).
- 5.2 Novčana sredstva su potrebna tokom određenog vremenskog perioda. Implementacija zakona počinje kroz pripremu za popis, zatim realizaciju terenskog rada prikupljanja podataka, kao i unosa i obrade podataka za šta je potreban najveći iznos sredstava. Obrada i diseminacija podataka popisa očekuje se dvije godine nakon popisne godine, za šta je potrebno predvidjeti dodatna sredstva.
- 5.3 Ne.
- 5.4 Predviđena su budžetska sredstva, kao što je navedeno pod stavkom 5.1
- 5.5 Da
- 5.6 Ne.
- 5.7 Na osnovu plana aktivnosti izvršeno je budžetiranje potrebnih finansijskih sredstava za finansiranje aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u 2021.godini
- 5.8 Ne
- 5.9. Da
- 5.10. Da, tokom održanih sastanaka predstavnika Uprave za statistiku i Ministarstva finansija i socijalnog staranja, a na osnovu Sugestija dobijenih od predstavnika Sekretarijata za zakonodavstvo usaglašena su zakonska rješenja.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

#### Odgovori na pitanje broj 6.

- 6.1 Ne
- 6.2 Sprovedena je javna rasprava o Nacrtu zakona u periodu od 13. septembra do 3. oktobra, nakon čega je 13.10.2021. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi postavljen na sajtu Ministarstva finansija i socijalnog staranja i portalu e-uprave. U periodu javne rasprave pristigli su komentari, predlozi i sugestije od 3 fizička lica, jedne političke partije, jedne grupe od 6 predstavnika NVO, Kancelarije UNICEF-a, Udruženja mladih sa hendikepom, jednog vijeća i Komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice.
- 6.3 Ključne sugestije koje su prihvaćene odnose se na pitanja vezana za osobe sa invaliditetom, brisanje 2021 godine kao relevantne godine sprovođenja Popisa, obuhvat lica koja se popisuju, sugestije u dijelu koji se odnosi na pitanja jezika i vjere, uključenost predstavnika Zavoda za zapošljavanje u komisijama.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Odgovori na pitanje broj 7.

- 7.1 Odlaganje usvajanja zakona
- 7.2 Aktivno učešće Uprave za statistiku i drugih organa, organizacija i institucija u okviru svojih nadležnosti.
- 7.3 Realizacija Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Crnoj Gori.
- 7.4 Uprava za statistiku.

**Datum i mjesto**

01.11. 2021. godine, Podgorica

Starješina organa predlagača

