



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-16364

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 14.12.2021. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, gospodina mr Sergeja Sekulovića-**

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Povodom *Predloga zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom *Izveštaju o analizi uticaja propisa* navedeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta, budući da će se oprema, odnosno sistem za razmjenu podataka, kao i prostor za funkcionisanje te opreme, finansirati iz donacija.

Naime, uz podršku Ambasade SAD-a u Podgorici i na osnovu Memoranduma o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva bezbjednosti SAD-a u oblasti korišćenja informacija o putnicima doniraće se softversko rješenje za implementaciju Zakona. Navedeno se odnosi na sistem koji je potreban nadležnoj organizacionoj jedinici Policije i procjenjuje se da će iznositi oko 3,00 mil. €.

Takođe je navedeno, da za implementaciju propisa nije potrebno zapošljavanje novih službenika, jer će se za vršenje poslova koji su predviđeni Zakonom odrediti policijski službenici koji već rade u Policiji, a obuku za iste i prostor za rad obezbijediće Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori.

Imajući u vidu da će se finansijska sredstva potrebna za implementaciju navedenog propisa obezbijediti iz donacija, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
Mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim aktom vrši se transponovanje još jedne vrlo važne direktive Evropske unije, i to Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela.</li> <li>- Na ovaj način se uređuje obrada podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela, vođenja krivičnog postupka za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela, kao i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Naime, ovim zakonom se propisuje obaveza prevoznika u vazdušnom saobraćaju da dostavljaju podatke o putnicima u vazdušnom saobraćaju posebnoj organizacionoj jedinici Policije koja će biti nadležna za njihovu obradu, a sve u gore navedenom cilju. Druga teška krivična djela na koja se predmet zakona odnosi su krivična djela iz člana 2 Nacrta zakona a za koje se može izreći kazna zatvora od tri godine ili teža. Prema tome, nije potrebno dalje obrazložiti zbog čega je važno da se predmetna direktiva implementira u naš sistem i ova oblast uredi.</li> <li>- Takođe, implementacija navedene Direktive EU predstavlja obavezu Crne Gore u pregovorima o pristupanju Evropskoj uniji, i jednu od ključnih mjera u pregovaračkom poglavlju 24.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>- Predloženim propisom, kao što je to i gore navedeno, izvršiće se transponovanje Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela.</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> <li>- Nema druge opcije, s obzirom da ova oblast uopšte nije uređena u našem zakonodavnom sistemu, a materija je takve prirode da je nužno istu urediti zakonom.</li> </ul>	
<b>4. Analiza uticaja</b>	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Uticaji koje predmetni propis može da proizvode mogu biti samo pozitivni budući da je cilj izuzetno važan a odnosi se na srečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Dakle, ključni uticaj koji ovaj Predlog zakona može da proizvede je smanjena stopa kriminaliteta, i to ne samo u Crnoj Gori nego u cjelokupnoj međunarodnoj zajednici, imajući u vidu da tretira međunarodnu razmjenu podataka.
- Ovaj propis u svojoj primjeni neće izazvati troškove građanima, a kada je privreda u pitanju, troškove će izazvati za prevoznike u vazdušnom saobraćaju u dijelu koji se odnosi na pripremu i održavanje sistema za dostavljanje podataka Policiji.
- Troškove koje će stvoriti ovaj propis opravdavaju pozitivne posljedice donošenja istog.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta budući da će se oprema, odnosno sistem za razmjenu podataka kao i prostor za funkcionisanje te opreme, odnosno sistema finansirati iz donacija. Naime, uz podršku Ambasade SAD-a u Podgorici i na osnovu Memoranduma o saradnju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva bezbjednosti SAD-a o saradnju u oblasti korišćenja informacija o putnicima doniraće se softvrsko rješenje za implementaciju Zakona. Navedeno se odnosi na sistem koji je potreban nadležnoj organizacionoj jedinici Policije. Procjenjuje se da će sve koštati oko tri miliona eura.
- Za implementaciju propisa nije potrebno zapošljavanje novih službenika, jer će se za vršenje poslova koji su predviđeni Zakonom odrediti policijski službenici koji već rade u Policiji, a obuku za iste i prostor za rad obezbijediće Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti direktan prihod za budžet. Ostvariće se ukoliko bude bilo potrebe za pokretanjem prekršajnog postupka zbog kršenja obaveza prevoznika u vazdušnom saobraćaju.
- Trenutno nije moguće odrediti precizan obračun finansijskih izdataka. Kao što je to već rečeno, procjenjuje se da će za funkcionisanje PNR sistema u Policiji biti potrebno oko tri miliona eura, a



navedeno će biti obezbijeđeno iz donacija.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi Predloga zakona je korišćena eksterna podrška. Naime, u aprilu tekuće godine održana je ekspertska misija posredstvom TAIEX-a u okviru koje je učestvovao ekspert iz Hrvatske i radna grupa nadležna za izradu ovog zakona u sastavu predstavnika Policije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i Agencije za civilno vazduhoplovstvo.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 19. 11. 2021. god.

Starješina



*[Handwritten signature]*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazдушnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom vrši se transponovanje još jedne vrlo važne direktive Evropske unije, i to Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela.
- Na ovaj način se uređuje obrada podataka o putnicima u vazдушnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela, vođenja krivičnog postupka za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela, kao i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Naime, ovim zakonom se propisuje obaveza prevoznika u vazдушnom saobraćaju da dostavljaju podatke o putnicima u vazдушnom saobraćaju posebnoj organizacionoj jedinici Policije koja će biti nadležna za njihovu obradu, a sve u gore navedenom cilju. Druga teška krivična djela na koja se predmet zakona odnosi su krivična djela iz člana 2 Nacrta zakona a za koje se može izreći kazna zatvora od tri godine ili teža. Prema tome, nije potrebno dalje obrazložiti zbog čega je važno da se predmetna direktiva implementira u naš sistem i ova oblast uredi.
- Takođe, implementacija navedene Direktive EU predstavlja obavezu Crne Gore u pregovorima o pristupanju Evropskoj uniji, i jednu od ključnih mjera u pregovaračkom poglavlju 24.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom, kao što je to i gore navedeno, izvršiće se transponovanje Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Nema druge opcije, s obzirom da ova oblast uopšte nije uređena u našem zakonodavnom sistemu, a materija je takve prirode da je nužno istu urediti zakonom.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Uticaji koje predmetni propis može da proizvode mogu biti samo pozitivni budući da je cilj izuzetno važan a odnosi se na srečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Dakle, ključni uticaj koji ovaj Predlog zakona može da proizvede je smanjena stopa kriminaliteta, i to ne samo u Crnoj Gori nego u cjelokupnoj međunarodnoj zajednici, imajući u vidu da tretira međunarodnu razmjenu podataka.
- Ovaj propis u svojoj primjeni neće izazvati troškove građanima, a kada je privreda u pitanju, troškove će izazvati za prevoznike u vazдушnom saobraćaju u dijelu koji se odnosi na pripremu i održavanje sistema za dostavljanje podataka Policiji.
- Troškove koje će stvoriti ovaj propis opravdavaju pozitivne posljedice donošenja istog.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta budući da će se oprema, odnosno sistem za razmjenu podataka kao i prostor za funkcionisanje te opreme, odnosno sistema finansirati iz donacija. Naime, uz podršku Ambasade SAD-a u Podgorici i na osnovu Memoranduma o saradnju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva bezbjednosti SAD-a o saradnju u oblasti korišćenja informacija o putnicima doniraće se softvrsko rješenje za implementaciju Zakona. Navedeno se odnosi na sistem koji je potreban nadležnoj organizacionoj jedinici Policije. Procjenjuje se da će sve koštati oko tri miliona eura.
- Za implementaciju propisa nije potrebno zapošljavanje novih službenika, jer će se za vršenje poslova koji su predviđeni Zakonom odrediti policijski službenici koji već rade u Policiji, a obuku za iste i prostor za rad obezbijediće Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti direktan prihod za budžet. Ostvariće se ukoliko bude bilo potrebe za pokretanjem prekršajnog postupka zbog kršenja obaveza prevoznika u vazдушnom saobraćaju.
- Trenutno nije moguće odrediti precizan obračun finansijskih izdataka. Kao što je to već rečeno, procjenjuje se da će za funkcionisanje PNR sistema u Policiji biti potrebno oko tri miliona eura, a

navedeno će biti obezbijeđeno iz donacija.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi Predloga zakona je korišćena eksterna podrška. Naime, u aprilu tekuće godine održana je ekspertna misija posredstvom TAIEX-a u okviru koje je učestvovao ekspert iz Hrvatske i radna grupa nadležna za izradu ovog zakona u sastavu predstavnika Policije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i Agencije za civilno vazduhoplovstvo.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica. 19. 11. 2021. god.



Starješina

*[Handwritten signature]*



**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

**PREDLAGAČ PROPISA** Ministarstvo unutrašnjih poslova

**NAZIV PROPISA** Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazдушnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom vrši se transponovanje još jedne vrlo važne direktive Evropske unije, i to Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela.
- Na ovaj način se uređuje obrada podataka o putnicima u vazдушnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela, vođenja krivičnog postupka za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela, kao i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Naime, ovim zakonom se propisuje obaveza prevoznika u vazдушnom saobraćaju da dostavljaju podatke o putnicima u vazдушnom saobraćaju posebnoj organizacionoj jedinici Policije koja će biti nadležna za njihovu obradu, a sve u gore navedenom cilju. Druga teška krivična djela na koja se predmet zakona odnosi su krivična djela iz člana 2 Nacrta zakona a za koje se može izreći kazna zatvora od tri godine ili teža. Prema tome, nije potrebno dalje obrazložiti zbog čega je važno da se predmetna direktiva implementira u naš sistem i ova oblast uredi.
- Takođe, implementacija navedene Direktive EU predstavlja obavezu Crne Gore u pregovorima o pristupanju Evropskoj uniji, i jednu od ključnih mjera u pregovaračkom poglavlju 24.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom, kao što je to i gore navedeno, izvršice se transponovanje Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela. Takođe, predloženim propisom će se unaprijediti borba protiv krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela, odnosno prevencija vršenja ovih krivičnih djela i pronalazak počinitelaca istih, što će uticati na smanjenu stopu kriminaliteta, kako u Crnoj Gori, tako i u međunarodnoj zajednici.

**3. Opcije**

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?



- Opcija "status quo" nije prihvatljiva, s obzirom da ova oblast uopšte nije uređena u našem zakonodavnom sistemu, a materija je takve prirode da je nužno istu urediti zakonom.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Uticaji koje predmetni propis može da proizvode mogu biti samo pozitivni budući da je cilj izuzetno važan a odnosi se na srečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Dakle, ključni uticaj koji ovaj Predlog zakona može da proizvede je smanjena stopa kriminaliteta, i to ne samo u Crnoj Gori nego u cjelokupnoj međunarodnoj zajednici, imajući u vidu da tretira međunarodnu razmjenu podataka.
- Ovaj propis u svojoj primjeni neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta budući da će se oprema, odnosno sistem za razmjenu podataka kao i prostor za funkcionisanje te opreme, odnosno sistema finansirati iz donacija. Naime, uz podršku Ambasade SAD-a u Podgorici i na osnovu Memoranduma o saradnju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva bezbjednosti SAD-a o saradnju u oblasti korišćenja informacija o putnicima doniraće se softvrsko rješenje za implementaciju Zakona. Navedeno se odnosi na sistem koji je potreban nadležnoj organizacionoj jedinici Policije. Procjenjuje se da će sve koštati oko tri miliona eura.
- Za implementaciju propisa nije potrebno zapošljavanje novih službenika, jer će se za vršenje poslova koji su predviđeni Zakonom odrediti policijski službenici koji već rade u Policiji, a obuku za iste i prostor za rad obezbijediće Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti direktan prihod za budžet. Ostvariće se ukoliko bude bilo potrebe za pokretanjem prekršajnog postupka zbog kršenja obaveza prevoznika u vazdušnom saobraćaju.
- Trenutno nije moguće odrediti precizan obračun finansijskih izdataka. Kao što je to već rečeno, procjenjuje se da će za funkcionisanje PNR sistema u Policiji biti potrebno oko tri miliona eura, a

navedeno će biti obezbijeđeno iz donacija.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona je korišćena eksterna podrška. Naime, u aprilu tekuće godine održana je ekspertska misija posredstvom TAEX-a u okviru koje je učestvovao ekspert iz Hrvatske i radna grupa nadležna za izradu ovog zakona u sastavu predstavnika Policije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i Agencije za civilno vazduhoplovstvo.
- Takođe, održana je i javna rasprava u periodu od 18. maja do 7. juna 2021. u okviru koje nije bilo komentara, predloga i sugestija na predmetni akt.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.
- Broj lica koja su prepoznata kroz obradu podataka kao lica koja su potencijalni izvršioци, odnosno izvršioци krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela u smislu ovog Predloga zakona, protiv kojih se vodi krivični postupak za ova krivična djela, kao i lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela.

Datum i mjesto

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2021. god.

Starješina

\_\_\_\_\_